



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового  
муниципального образования Лобановское сельское поселение"

12.03.2013

№ 38

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 06.03.2013 № 678-13/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания Земским собранием Пермского муниципального района (письмо от 04.03.2013 № 229/1-17).

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии с положениями статьи 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривает образование в составе Пермского муниципального района нового муниципального образования в результате объединения трех граничащих между собой муниципальных образований: Кояновского сельского поселения, Лобановского сельского поселения и Мулянского сельского поселения.

Основные положения законопроекта заключаются в следующем.

1. Новое муниципальное образование будет иметь статус сельского поселения и наименование – *Лобановское сельское поселение* и считаться образованным со дня вступления в силу данного закона. С этого момента Кояновское, Лобановское и Мулянское сельские поселения прекратят существование в качестве муниципальных образований.

Административным центром нового муниципального образования будет являться село Лобаново.

Границы нового муниципального образования совпадают с границами и охватывают территории объединившихся Кояновского, Лобановского и Мулянского сельских поселений (картографическое описание границ Лобановского сельского поселения прилагается к законопроекту).

В состав территории нового муниципального образования входят 20 населенных пунктов, входивших в состав территорий объединившихся поселений (перечень населенных пунктов прилагается к законопроекту).

2. Новое муниципальное образование будет являться **правопреемником** Кояновского, Лобановского и Мулянского сельских поселений в отношениях, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края по решению вопросов местного значения.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами нового муниципального образования.

3. Со дня образования нового муниципального образования и до 01.01.2014 законопроектом устанавливается **переходный период** образования нового муниципального образования. В переходный период предусматривается формирование органов местного самоуправления нового муниципального образования и урегулирование иных вопросов, определенных данным законом.

Законопроектом определен также порядок исполнения полномочий органов местного самоуправления Лобановского сельского поселения и Кояновского сельского поселения в переходный период.

4. Формирование представительного органа нового муниципального образования – Совета депутатов Лобановского сельского поселения и иных **органов местного самоуправления** нового муниципального образования осуществляется в порядке, установленном федеральным и краевым законодательством, и должно быть завершено **не позднее 01.01.2014**.

**Глава** нового муниципального образования на первый срок его полномочий избирается Советом депутатов из своего состава сроком на **пять лет** путем тайного голосования и одновременно исполняет полномочия председателя Совета депутатов и полномочия главы местной администрации.

Кроме того, законопроектом определены полномочия первого главы нового муниципального образования.

**Совет депутатов** первого созыва избирается сроком на **пять лет** и состоит из **14 депутатов**.

Предусмотренные законом сроки полномочий устанавливаются для Совета депутатов первого созыва и первого главы нового муниципального образования. Сроки полномочий Совета депутатов и главы нового муниципального образования в последующем определяются уставом нового муниципального образования.

Выборы депутатов Совета депутатов первого созыва проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства с образованием многомандатных избирательных округов.

Организация и проведение выборов Совета депутатов первого созыва осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае». Выборы назначаются, организуются и проводятся избирательной комиссией нового муниципального образования, сформированной избирательной комиссией Пермского края.

Выборы в органы местного самоуправления нового муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его образования.

5. Законопроектом определяется порядок **формирования и утверждения бюджета** нового муниципального образования на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Так, до вступления в должность первого главы нового муниципального образования исполнение бюджетов Кояновского, Лобановского и Мулянского сельских поселений обеспечивается органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

Со дня вступления в должность главы нового муниципального образования и до 1 января 2014 года исполнение бюджетов объединившихся поселений обеспечивается главой нового муниципального образования отдельно по каждой территории.

Формирование проекта бюджета нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов как бюджета единой территории осуществляется в 2013 году в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджет нового муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утверждается Советом депутатов нового муниципального образования.

Начиная с 2014 года в межбюджетных отношениях с муниципальным районом бюджет нового муниципального образования учитывается как бюджет единой территории.

Законопроект определяет также порядок действия на территории нового муниципального образования муниципальных правовых актов Кояновского, Лобановского и Мулянского сельских поселений, принятых до вступления в силу данного закона, в также в период со дня вступления его в силу до дня формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, касающихся порядка избрания первого главы и Совета депутатов первого созыва нового муниципального образования, которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления закона в силу при отсутствии предусмотренной частью 5 статьи 34 Федеральным законом № 131-ФЗ инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Принятие закона повлечет **дополнительные расходы** краевого бюджета на организацию и проведение выборов Совета депутатов нового муниципального образования в объеме **370,15 тыс. руб.**

**Актуальность** принятия закона обусловлена необходимостью соблюдения требования части 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающего осуществление преобразования муниципальных образований **законами субъектов Российской Федерации.**

*В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.*

*Положительные решения Советов депутатов: Кояновского сельского поселения от 10.01.2013 № 191 «Об объединении Кояновского, Лобановского и Мулянского сельских поселений сельских поселений Пермского муниципального района в новое муниципальное образование - Лобановское сельское поселение», Лобановского сельского поселения от 10.01.2013 № 1 «Об объединении сельских поселений Пермского муниципального района в новое муниципальное образование» и Мулянского сельского поселения от 17.01.2013 № 218 «Об объединении Лобановского, Кояновского и Мулянского сельских поселений Пермского муниципального района в новое муниципальное», а также решения указанных представительных органов о публичных слушаниях по данному вопросу и протоколы публичных слушаний, проведенных в соответствующих поселениях, прилагаются к законопроекту.*

*Отметим, что первоначально предполагалось объединение не трех, а четырех поселений, включая и Юговское сельское поселение. Однако по итогам публичных слушаний в поселке Юг Совет депутатов Юговского сельского поселения своим решением выразил несогласие населения Юговского сельского поселения на объединение Лобановского, Кояновского и Мулянского и Юговского сельских поселений.*

**Положительными социально-экономическими последствиями** принятия закона будет являться создание более благоприятных условий для социально-экономического развития укрупненного Лобановского сельского поселения, повышения его бюджетной обеспеченности за счет объединения доходных источников трех объединившихся поселений и возможности оптимизации расходов, в т.ч. сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления нового муниципального образования.

*Для справки: на 01.01.2012 численность населения наиболее крупного из объединяющихся поселений - Лобановского сельского поселения составляла 4990 чел. В состав поселения входят 9 сельских населенных пунктов. Центром поселения является село Лобаново.*

*По итогам 2012 года общие расходы бюджета Лобановского сельского поселения составили 20 393,0 тыс. руб. Из них расходы на содержание органов местного самоуправления и связанных с ними иных расходов на муниципальное управление составили 4 489,4 тыс. руб. (22,0%).*

*Численность населения Мулянского сельского поселения составляет 2827 чел. В состав поселения входят 10 населенных пунктов. Административный центр поселения – поселок Мулянка.*

*В общих расходах бюджета Мулянского сельского поселения в 2012 году, составляющих 14 340,8 тыс. руб., расходы на содержание органов местного самоуправления составили 2 710,5 тыс. руб. или 18,9%.*

*Кояновское сельское поселение является одним из самых малочисленных в Пермском муниципальном районе, в нем проживает 1330 жителей. В состав поселения входит только один населенный пункт – село Кояново, который и является административным центром поселения.*

*Доля расходов на содержание органов местного самоуправления в этом поселении очень велика: в 2012 году она составила 1 895,3 тыс. руб. из 5 571,3 тыс. руб. общих расходов поселения или 34,0%.*

Законопроект содержит **проблемный момент**, устранение которого будет способствовать более четкому определению в законе исчисления конечных сроков отдельных этапов объединения муниципальных образований.

Так, считаем целесообразным в части 1 статьи 6 законопроекта установить действие переходного периода со дня образования нового муниципального образования и **до дня вступления в должность главы** нового муниципального образования, а не до 01.01.2014, как предлагается авторами проекта закона, поскольку указанный срок является предельным для формирования органов местного самоуправления нового муниципального образования.

Аналогично в части 5 статьи 7 и части 2 статьи 8 законопроекта предлагаем установить срок, с которого органы местного самоуправления нового муниципального образования осуществляют в полном объеме свои полномочия и срок, до наступления которого органы местного самоуправления объединившихся сельских поселений (за исключением их представительных органов) продолжают осуществлять свои полномочия, - **день вступления в должность главы нового муниципального образования.**

Таким образом, необходимость принятия рассматриваемого законопроекта обусловлена требованиями федерального законодательства, в связи с чем его принятие **актуально** и повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием более благоприятных условий для социально-экономического развития нового укрупненного Лобановского сельского поселения в составе Пермского муниципального района.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова