



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

12.12.2012

№ 295

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением Первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 19.11.2012 № 4730-12/07 на основе проекта закона, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 13.11.2012 № СЭД-01-29-1204).

Проектом закона предлагается внести изменения в три региональных закона о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет и обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, в части, касающейся *замены уполномоченного органа* в сфере предоставления жилых помещений или субсидий на их приобретение (строительство). А именно:

в Закон Пермского края от 18.12.2007 № 159-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон № 159-ПК);

в Закон Пермского края от 27.04.2012 № 31-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» (далее – Закон № 31-ПК);

в Закон Пермского края от 09.07.2012 № 71-ПК «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилых помещений реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей» (далее – Закон № 71-ПК).

Кроме того, проектом закона *продляется до 31.12.2013 срок*, в течение которого органы местного самоуправления будут осуществлять государственные полномочия, предусмотренные законом Пермского края от 11.10.2011 № 842-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан».

Актуальность внесения изменений в указанные выше законы обусловлена *наделением* Министерства строительства и архитектуры Пермского края государственными *полномочиями* в сфере жилищной политики и обеспечения отдельных категорий граждан жилыми помещениями и жилищными сертификатами.

В соответствии с Положением о Министерстве строительства и архитектуры Пермского края, утвержденным Постановлением Правительства Пермского края от 26.09.2012 № 952-п (далее – Положение о Министерстве), за данным исполнительным органом государственной власти Пермского края закреплены, в том числе следующие функции:

организация и осуществление выдачи государственных жилищных сертификатов отдельным категориям граждан (гражданам, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей¹;

организация обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 01.01.2005 были приняты органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей других граждан, относимых к данной категории²;

осуществление предоставления субвенций органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на приобретение (строительство) жилых помещений отдельным категориям граждан, включая реабилитированных лиц, имеющих

¹ Функция осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050.

² Перечень граждан, относимых к указанной категории, определен Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», пункт 2.1 статьи 15, пункт 3.1. статьи 24, Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан, статья 2.

инвалидность или являющимся пенсионерами)³;

осуществление предоставления субвенций органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на приобретение, строительство или реконструкцию жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в установленном порядке;

оказание органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края методической и методологической поддержки по вопросам, затрагивающим сферу полномочий Министерства, а также осуществление контроля за их деятельностью в случае передачи им отдельных государственных полномочий Пермского края по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

До 01.10.2012 указанные функции осуществляло Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

В качестве **проблемного момента** отметим следующее.

1. В случае принятия проекта закона Министерство строительства и архитектуры Пермского края будет уполномочено решать вопросы **управления государственным жилищным фондом Пермского края**. В частности, пунктом 3 части 1 статьи 5 Закона № 159-ПК на исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный в сфере реализации государственной политики в вопросах управления государственным жилищным фондом Пермского края, возложена обязанность давать разъяснения и рекомендации по вопросам осуществления переданных государственных полномочий. Такими полномочиями Министерство строительства и архитектуры Пермского края в настоящее время **не наделено**.

2. В связи с переходом с 01.01.2013 на новый порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам, из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренный федеральным законодательством⁴, представляется целесообразным текст части 2 статьи 3 проекта закона, **согласовать** с текстом статьи 5 **Закона Пермского края** «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

³ Перечень граждан, относимых к указанной категории, определен Законом Пермской области от 30.11.2004 № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области», пункт 8 часть 1 статьи 4.

⁴ Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

принятого Законодательным Собранием⁵ в целях нормативного правового регулирования указанного вопроса и направленного губернатору Пермского края для подписания и опубликования.

Прежде всего, при доработке проекта закона необходимо учесть, что жилые помещения будут предоставляться гражданам, относимым к данной категории, не на условиях социального найма, а из специализированного жилищного фонда **по договорам найма специализированных жилых помещений** для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Также, следует принять во внимание, что органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями до 31.12.2013 **только в части обязательственных отношений, возникших до 01.01.2013.**

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова

Мочалова
217 76 05

⁵ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 06.12.2012 № 586 «О принятии Закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».