



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края "О законодательной инициативе" (о проекте федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации")

05.06.2015

№ 99-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 21.05.2015 № 1609-15/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания и сопроводительных документов к нему, направленных с письмом комитета по социальной политике от 20.05.2015 № 1.5-09/27-15.

Представленный проект постановления Законодательного Собрания в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации предусматривает внесение Законодательным Собранием на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) после получения заключения Правительства Российской Федерации и согласования с Верховным Судом Российской Федерации.

По существу проект федерального закона предусматривает внесение изменения в статью 1 Федерального закона от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в части **увеличения числа мировых судей и количества судебных участков в Пермском крае со 146 до 148, т.е. на 2 судебных участка и 2 мировых судей.**

*В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 188-ФЗ) общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с*

*Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда, согласованной с субъектом Российской Федерации.*

Кроме того, проектом постановления Законодательного Собрания предлагается отозвать из Государственной Думы ранее внесенный в соответствии с постановлением Законодательного Собрания от 22.05.2014 № 1287 «О законодательной инициативе» проект федерального закона с аналогичным наименованием, которым предусматривалось увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Пермском крае со 146 до 152.

*Необходимость отзыва ранее внесенного проекта федерального закона обусловлена получением на него отрицательного заключения Правительства Российской Федерации от 03.09.2014 № 5685п-П4 и принятого на его основании решения Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Государственной Думы от 20.04.2015 № 113, которым Законодательному Собранию предложено доработать проект федерального закона в соответствии с пунктом а) части 6 и частью 7 статьи 112 Регламента Государственной Думы.*

*Отметим, что основным аргументом для отказа в поддержке проекта федерального закона, ранее внесенного Законодательным Собранием в Государственную Думу, изложенном в заключении Правительства Российской Федерации, являлось то, что средняя численность населения, приходящегося на одного мирового судью (один судебный участок) в некоторых административно-территориальных единицах Пермского края, не превышает установленной пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ минимальной численности населения на судебном участке - 15 тысяч человек.*

*Поскольку субъект Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать распределение судебных участков на своей территории в целях перераспределения нагрузки на мировых судей, Правительство Российской Федерации указало на возможность компенсировать потребность в судебных участках в Дзержинском, Индустриальном, Кировском, Мотовилихинском и Свердловском районах города Перми путем изменения границ тех судебных участков, где средняя численность населения не превышает 15 тысяч человек.*

Оценивая актуальность и целесообразность внесения в Государственную Думу рассматриваемого проекта федерального закона, необходимо отметить следующее.

Актуальность внесения проекта федерального закона авторами обосновывается тем, что в настоящее время в некоторых районах города Перми численность населения, приходящегося на одного мирового судью (один судебный участок), превышает максимальную численность, установленную Федеральным законом № 188-ФЗ.

*В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 188-ФЗ судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. При этом судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек.*

Однако в настоящее время в Кировском районе на один судебный участок приходится - 26 038 чел, в Свердловском районе – 24 127 чел., в Индустриальном районе - 23 877 чел, в Мотовилихинском районе - 23 758 чел. (см. приложение к аналитической записке).

В результате средняя нагрузка на одного мирового судью, согласно пояснительной записке к законопроекту, в 2014 году составила 497 дел в месяц (в 2013 году – 404,9 дел), что в 2 раза превышает средний показатель по Приволжскому федеральному округу (238,1 дела).

Необходимость увеличения числа судебных участков и мировых судей в Пермском крае обусловлена, по мнению авторов проекта федерального закона, приведением численности населения, проживающего на территориях отдельных судебных участков, превышающей максимально допустимую Федеральным законом № 188-ФЗ, к нормативной численности, т.е. от 15 до 23 тыс. чел. на одном судебном участке.

По расчетам авторов законопроекта, исходя из средней численности населения, приходящегося на один судебный участок, равного 19 500 чел., в городе Перми необходимо создать 53 судебных участка вместо 46.

При этом в связи с сокращением численности населения в ряде административных районов Пермского края стало возможным перераспределение 5 судебных участков из административных районов Пермского края в город Пермь, в связи с чем сохранилась необходимость увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Пермском крае вместо 6 единиц только на 2 единицы.

**Положительные последствия** принятия проекта федерального закона будут связаны с выравниванием и приведением к нормативной численности населения, приходящегося на один судебный участок (одного мирового судью) в административно-территориальных образованиях Пермского края, что, в свою очередь, приведет к снижению загруженности мировых судей, повышению качества и сокращению сроков рассмотрения судебных дел.

В то же время документы, прилагаемые к проекту федерального закона, содержат **проблемные моменты**, требующие устранения до направления законопроекта на согласование в Верховный Суд и для заключения в Правительство Российской Федерации.

1. Расчеты дополнительных **финансовых затрат** из средств федерального бюджета на содержание двух новых должностей мировых судей в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона, на наш взгляд, проведены **некорректно**.

Так, в расчете ежемесячного денежного вознаграждения одной штатной

единицы мирового судьи имеет место арифметическая ошибка при расчете ежемесячного вознаграждения (без учета ежеквартального поощрения), а при расчете ежемесячного вознаграждения с учетом ежеквартального денежного поощрения ошибочно дважды учтен районный коэффициент.

В результате потребность в финансовых средствах на денежное содержание одного мирового судьи в год составляет **990 675,3 тыс. руб., а не 1 034 134,32 тыс. руб.**

Кроме того, финансово-экономическое обоснование содержит **не относящиеся** к предмету данного проекта федерального закона расчеты ежемесячного денежного вознаграждения, в т.ч. с учетом ежеквартального денежного поощрения, **на 6 штатных единиц** мировых судей.

При этом согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, из средств федерального бюджета производится компенсация за неиспользованное санаторно-курортное лечение, оплачивается проезд к месту отдыха и обратно, санаторно-курортные путевки, однако объем средств на эти цели **не приводится**.

*Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 188-ФЗ обеспечение социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, является расходным обязательством Российской Федерации.*

2. Требуется доработки приложение к пояснительной записке к проекту федерального закона, в табличной форме представляющее распределение населения Пермского края, приходящегося на один судебный участок (одного мирового судью), в разрезе муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов), а не административно-территориальных образований (административных районов, районов в городе, городов).

Во-первых, в приведенной таблице оказалось **не учтено население ЗАТО Звездный**, являющегося **отдельным** административно-территориальным образованием и муниципальным образованием со статусом городского округа (численность населения ЗАТО Звездный на 01.01.2015 составляет 8 942 чел.).

Согласно приложению к Закону Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае» территория ЗАТО Звездный входит в состав судебного участка № 4 Пермского судебного района, что **не соответствует** части 4 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ, предусматривающей создание **в административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. человек одного судебного участка**.

Во-вторых, деление на основе муниципально-территориального устройства не позволяет определить численность населения **районов города Перми**, не являющихся муниципальными образованиями, но имеющими статус административно-территориальных единиц.

При этом в тексте пояснительной записки данные по численности населения, приходящегося на один судебный участок и одного мирового судью, приводятся в разрезе районов города Перми, не отраженных в таблице.

В-третьих, с 2012 года Лысьвенский и Губахинский муниципальные

районы в результате проведенных преобразований наделены статусом городских округов, однако в таблице они обозначены как муниципальные районы.

Кроме того, в качестве редакционного замечания отметим, что при наличии только одного приложения к пояснительной записке нумерация данного приложения не требуется.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

**Численность населения, приходящегося на один судебный участок Пермского края, по данным на 01.01.2015**

№	Административно-территориальная единица (города, административные районы)	Численность населения	Судебный район	Кол-во судебных участков	Численность населения на судебном участке
1.	Город Пермь, в т.ч.:	1 036 469		46	22 532
	Дзержинский район	163 859	Дзержинский	7	23 408
	Индустриальный район	167 137	Индустриальный	7	23 877
	Кировский район	130 190	Кировский	5	26 038
	Ленинский район	53 712	Ленинский	5	10 742
	Мотовилихинский район	190 065	Мотовилихинский	8	23 758
	Орджоникидзевский район	114 358	Орджоникидзевский	5	22 872
	Свердловский район	217 148	Свердловский	9	24 127
2.	Город Александровск	29 353	Александровский	2	14 676
3.	Город Березники	148 955	Березниковский	8	18 619
4.	Город Гремячинск	11 979	Гремячинский	1	11 979
5.	Город Губаха	35 794	Губахинский	2	17 897
6.	Город Добрянка	56 553	Добрянский	3	18 851
7.	Город Кизел	21 764	Кизеловский	2	10 882
8.	Город Краснокамск	73 319	Краснокамский	4	18 329
9.	Город Кудымкар	30 739	Кудымкарский	4	13 614
10.	Кудымкарский административный район	23 719			
11.	Город Лысьва	74 960	Лысьвенский	5	14 992
12.	Город Соликамск	95 514	Соликамский	5	19 103
13.	Соликамский административный район	16 618		1	16 618
14.	Город Чайковский	104 809	Чайковский	6	17 468
15.	Город Чусовой	69 107	Чусовской	4	17 276
16.	Бардымский административный район	24 700	Бардымский	2	12 350
17.	Березовский административный район	15 889	Березовский	1	15 889
18.	Большесосновский административный район	12 861	Большесосновский	1	12 861
19.	Частинский административный район	12 800		1	12 800

№	Административно-территориальная единица (города, административные районы)	Численность населения	Судебный район	Кол-во судебных участков	Численность населения на судебном участке
20.	Верещагинский административный район	40 859	Верещагинский	2	20 429
21.	Сивинский административный район	14 298		1	14 298
22.	Горнозаводский административный район	24 601	Горнозаводский	2	12 300
23.	Ильинский административный район	19 166	Ильинский	1	19 166
24.	Карагайский административный район	21 609	Карагайский	2	10 804
25.	Красновишерский административный район	21 179	Красновишерский	2	10 589
26.	Куединский административный район	25 561	Куединский	2	12 780
27.	Город Кунгур	66 606	Кунгурский	4	16 651
28.	Кунгурский административный район	42 619		2	21 309
29.	Кишертский административный район	12 172		1	12 172
30.	Нытвенский административный район	42 476	Нытвенский	2	21 238
31.	Октябрьский административный район	28 680	Октябрьский	2	14 340
32.	Ординский административный район	15 137	Ординский	1	15 137
33.	Уинский административный район	10 628		1	10 628
34.	Осинский административный район	29 104	Осинский	2	14 552
35.	Еловский административный район	9 534		1	9 534
36.	Оханский административный район	16 202	Оханский	1	16 202
37.	Очерский административный район	22 751	Очерский	2	11 375
38.	Пермский административный район	106 103	Пермский	5	23 009
39.	<b>ЗАТО Звездный</b>	<b>8 942</b>			
40.	Суксунский административный район	19 711	Суксунский	1	19 711
41.	Усольский административный район	14 241	Усольский	1	14 241
42.	Чердынский административный район	21 728	Чердынский	2	10 864
43.	Чернушинский административный район	50 384	Чернушинский	3	16 795

№	Административно-территориальная единица (города, административные районы)	Численность населения	Судебный район	Кол-во судебных участков	Численность населения на судебном участке
44.	Гайнский административный район	12 376	Гайнский	1	12 376
45.	Косинский административный район	6 706	Косинский	1	6 706
46.	Кочевский административный район	10 496	Кочевский	1	10 496
47.	Юрлинский административный район	8 766	Юрлинский	1	8 766
48.	Юсьвинский административный район	18 488	Юсьвинский	1	18 488
	<b>Всего по Пермскому краю</b>	<b>2 637 032</b>		<b>146</b>	<b>18 062</b>