



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об образовании нового муниципального образования Усольское городское поселение"

12.12.2012

№ 294

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 13.10.2012 № 4690-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Думой Усольского городского поселения, Советом депутатов сельского поселения Березовка на Каме и Советом депутатов Пыскорского сельского поселения, и сопроводительных материалов к нему.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания законопроект разработан в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривает образование нового муниципального образования *Усольского городского поселения* в результате объединения граничащих между собой муниципальных образований: Усольского городского поселения, Пыскорского сельского поселения и сельского поселения Березовка на Каме.

Основные положения рассматриваемого законопроекта заключаются в следующем.

1. Объединение осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений на основе результатов публичных слушаний.

Предусматривается, что вновь образованное муниципальное образование Усольское городское поселение считается образованным со дня вступления в силу настоящего закона, а его границы совпадают с границами объединившихся поселений и не влекут изменения границ иных муниципальных образований.

2. Вновь образованное муниципальное образование будет являться *правопреемником* объединившихся поселений в отношениях по решению вопросов местного значения, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Органы местного самоуправления Усольского городского поселения в соответствии со своей компетенцией будут являться правопреемниками органов местного самоуправления объединившихся поселений в отношениях с органами

государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

3. Со дня образования Усольского городского поселения и до дня вступления в должность его главы устанавливается *переходный период* образования нового муниципального образования.

В течение переходного периода должно быть осуществлено формирование органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования и завершается урегулирование иных вопросов, определенных законом.

4. Формирование органов местного самоуправления Усольского городского поселения должно быть завершено не менее чем через шесть месяцев после вступления в силу настоящего закона.

Глава вновь образованного муниципального образования на первый срок его полномочий избирается на *муниципальных выборах* на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и исполняет полномочия главы администрации Усольского городского поселения.

Дума Усольского городского поселения состоит из *10 депутатов*, избираемых по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на пять лет.

Выборы главы Усольского городского поселения и Думы Усольского городского поселения должны быть проведены в сроки, установленные законодательством, назначаются, организуются и проводятся избирательной комиссией вновь образованного муниципального образования, сформированной избирательной комиссией Пермского края.

5. Законопроектом определяется порядок исполнения *бюджетов* объединившихся поселений, а также порядок формирования и утверждения *бюджета* вновь образованного муниципального образования *на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов*.

Так, до вступления в должность главы вновь образованного муниципального образования исполнение бюджетов Усольского городского поселения, Пыскорского сельского поселения и сельского поселения Березовка на Каме обеспечивается органами местного самоуправления указанных муниципальных образований.

В частности, предусматривается, что до вступления в должность первого главы вновь образованного муниципального образования исполнение бюджетов Усольского городского поселения, Пыскорского сельского поселения и сельского поселения Березовка на Каме обеспечивается органами местного самоуправления указанных муниципальных образований, а со дня вступления в должность главы вновь образованного муниципального образования и до 1 января 2014 года

исполнение бюджетов объединившихся поселений обеспечивается главой вновь образованного муниципального образования отдельно по каждой территории.

Бюджет вновь образованного муниципального образования Усольского городского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов будет составляться, рассматриваться, утверждаться и исполняться в порядке, определенном уставом и муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Начиная с 2014 года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет Усольского городского поселения будет учитываться как бюджет единой территории.

6. Законопроектом определен также порядок исполнения полномочий органов местного самоуправления Усольского городского поселения, Пыскорского сельского поселения и сельского поселения Березовка на Каме в переходный период; а также порядок действия на территории вновь образованного муниципального образования муниципальных правовых актов указанных поселений, принятых до вступления в силу настоящего закона, и в период со дня вступления его в силу до дня формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Вступление закона в силу предусматривается через десять дней после дня его официального опубликования, за исключением положения части 2 и части 3 статьи 5 (о порядке избрания первого главы Усольского городского поселения и Думы Усольского городского поселения первого созыва), которые вступают в силу по истечении месяца после дня вступления в силу настоящего закона при отсутствии инициативы граждан о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

Актуальность принятия закона обусловлена необходимостью законодательного закрепления инициативы населения об объединении Усольского городского поселения, сельского поселения Березовка на Каме и Пыскорского сельского поселения, входящих в состав Усольского муниципального района.

Данная инициатива населения выражена решениями соответственно Думы Усольского городского поселения, Совета депутатов сельского поселения Березовка на Каме и Советом депутатов Пыскорского сельского поселения по итогам публичных слушаний, проведенных в г. Усолье, отдельных населенных пунктах Пыскорского сельского поселения и сельского поселения Березовка на Каме (прилагаются к законопроекту).

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений. Согласно части 1 статьи 13 указанное объединение, являющееся одним из видов преобразования муниципальных образований, осуществляется законом субъекта

Российской Федерации.

Положительными социально-экономическими последствиями объединения Усольского городского поселения, сельского поселения Березовка на Каме и Пыскорского сельского поселения будет являться создание условий для повышения бюджетной обеспеченности вновь образованного муниципального образования Усольское городское поселение, в т.ч. за счет объединения доходов и оптимизации расходов на муниципальное управление объединившихся поселений.

Для справки: численность населения Усольского городского поселения по данным на 01.01.2012 составляла 5 705 чел., Пыскорского сельского поселения – 2 019 чел., сельского поселения Березовка на Каме – 969 чел.

В результате объединения в составе Усольского муниципального района останется 4 поселения: вновь образованное Усольское городское поселение (с численностью населения 8 693 чел., что составит 61,2% от численности жителей всего района), Орлинское сельское поселение (2292 чел.), Троицкое сельское поселение (1871 чел.) и Романовское сельское поселение (1334 чел.).

По итогам 2011 года в Усольском городском поселении доля расходов на содержание органов местного самоуправления составляла 19,7%, в Пыскорском сельском поселении -20,4%, а в сельском поселении Березовка на Каме достигала 32,9%.

В целом Усольский муниципальный район в 2011 году относился к 10 муниципальным районам края, где наиболее высока доля расходов на содержание органов местного самоуправления, превышающая 10% в общем объеме расходов местных бюджетов (11,5%).

Законопроект содержит **проблемные моменты**, устранение которых, по нашему мнению, будет способствовать более четкому определению в законе порядка формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

1. В части 1 статьи 5 законопроекта определено, что формирование органов местного самоуправления Усольского городского поселения должно быть завершено *не менее* чем, через шесть месяцев после вступления в силу закона, что является логической ошибкой, т.к. означает «по истечении шести месяцев и до бесконечности» и **не соответствует** законодательству.

*Согласно части 5 статья 34 Федерального закона № 131-ФЗ выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены **не позднее** чем через шесть месяцев со дня его создания.*

2. Законопроектом **не урегулирован** ряд положений, связанных с созданием вновь образованного муниципального образования, в т.ч. не закреплена норма о прекращении существования сельского поселения Березовка на Каме и Пыскорского сельского поселения со дня вступления в силу настоящего закона,

не определены основные полномочия первого главы Усольского городского поселения, который должен возглавить местную администрацию; не конкретизировано, по одномандатным или многомандатным избирательным округам будут проходить выборы депутатов Думы Усольского городского поселения первого созыва.

Согласно части 5 статьи 34 Федерального закона № 67-ФЗ полномочия и срок полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования в случае отсутствия инициативы граждан о проведении указанного в настоящей части местного референдума устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Обязательность проведения выборов депутатов представительных органов по многомандатным избирательным округам установлена частью 3 статьи 25 Законом Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» только в отношении сельских поселений с численностью избирателей до 10000 человек.

3. Законопроект **не содержит** картографического описания границ вновь образованного муниципального образования, перечня и количества входящих в его состав населенных пунктов. При этом предусматривается в случае принятия закона внести соответствующие изменения в приложения к Закону Пермской области от 27.12.2004 № 1985-435 «Об утверждении границ и наделении статусом муниципальных образований Усольского района Пермского края».

В связи с существующей практикой законодательного регулирования вопросов преобразования муниципальных образований в Пермском крае считаем целесообразным **дополнить** законопроект приложениями с картографическим описанием границ вновь образованного муниципального образования Усольское городское поселение и перечнем входящих в его состав населенных пунктов.

4. Согласно части 3 статьи 1 законопроекта, объединение осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития поселений и повышения уровня жизни проживающего в них населения с учетом сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Пермского края.

В то же время пояснительная записка к законопроекту **не содержит** анализа состояния социально-экономической ситуации в объединяющихся поселениях и обоснования необходимости их объединения для достижения заявленных целей.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова