



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О законодательной инициативе"

02.07.2014

№ 100-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края В.А.Сухих от 16.06.2014 № 1675 -14/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 12.06.2014 № СЭД-01-61-763).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проектом постановления предлагается внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект о внесении дополнений в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

Предложенные изменения *дополняют перечень категорий детей, которые могут быть помещены в центры временного содержания* для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (далее – центры временного содержания правонарушителей) *несовершеннолетними, самовольно ушедшими из семей и организаций* для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, *которые неоднократно объявлялись в розыск.*

В соответствии с действующей редакцией ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ в центры временного содержания правонарушителей могут быть помещены несовершеннолетние:

направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния;

совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в установленный срок (в течение трех часов).

Также в законопроекте **вводится требование** наличия в материалах о помещении данной категории несовершеннолетних в центры временного содержания правонарушителей **подтверждения факта самовольного ухода** из семей, организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В действующей редакции ст. 31.1. Федерального закона № 120-ФЗ указано, что материалы для помещения несовершеннолетних в центры временного содержания правонарушителей должны содержать:

достаточные данные, подтверждающие совершение общественно опасного деяния несовершеннолетним, не достигшим возраста, с которого наступает уголовная ответственность за эти деяния, или правонарушения, влекущего административную ответственность, либо факт самовольного ухода из специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа;

указание на цели и мотивы помещения несовершеннолетнего в центр временного содержания правонарушителей;

данные, свидетельствующие о необходимости обеспечения защиты жизни или сохранения здоровья несовершеннолетнего либо предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния.

Внесение данной законодательной инициативы обосновывается авторами необходимостью обеспечения защиты здоровья несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых неоднократно проводились розыскные мероприятия, для предупреждения совершения правонарушений, преступлений, антиобщественных действий, совершаемых в результате продолжительных самовольных уходов, бродяжничества. В качестве обоснования приводится статистика самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В пояснительной записке к проекту федерального закона отражена следующая информация:

в 2011 г. 290 воспитанников совершили 810 самовольных уходов,

в 2012 г. 237 воспитанников совершили 688 самовольных уходов, в 2013 г. 345 воспитанников совершили 749 самовольных уходов.

В течение последних трёх лет воспитанниками, находящимися в самовольных уходах, было совершено:

в 2011 г. - 5 преступлений,

в 2012 г. - 4 преступления,

в 2013 г. - 3 преступления.

Из 12 преступлений 10 были квалифицированы по статье 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (кража), 2 преступления были квалифицированы по статье 166 Уголовного кодекса Российской Федерации (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения).

В отношении несовершеннолетних воспитанников, находящихся в самовольных уходах, было совершено:

в 2011 г. – одно преступление, квалифицировано по статье 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (убийство);

в 2012 г. - одно преступление, квалифицировано по статье 131 Уголовного кодекса Российской Федерации (изнасилование).

По существу рассматриваемого вопроса полагаем целесообразным отметить следующее.

1. Анализ приведенной авторами информации о ситуации по самовольным уходам несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и совершаемых ими преступлениях показывает, что процент совершения ими правонарушений достаточно низкий (не превышает 2%).

Что касается несовершеннолетних детей из семей, то в пояснительной записке к проекту федерального закона данные по их самовольным уходам и совершаемых ими преступлениях не приведены и на сайте официальной статистики не размещены.

2. Пребывание несовершеннолетних, склонных к бродяжничеству, но не совершивших противоправные действия, в центрах временного содержания правонарушителей, где уже находятся несовершеннолетние, совершившие преступления различной тяжести, в том числе и общественно опасные деяния, по нашему мнению, может негативно повлиять на поведение этой категории детей и привести к их криминализации.

Вместе с тем, в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ, постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29.03.2002 № 25 «Об утверждении Рекомендаций по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» в Пермском крае созданы и функционируют 9 государственных казённых учреждений социального обслуживания населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних».

Социально-реабилитационные **центры** для несовершеннолетних в соответствии со своими уставами **осуществляют профилактику безнадзорности**, работу с семьями несовершеннолетних, реабилитацию несовершеннолетних с различными формами и степенью социальной дезадаптации, обеспечивает им социальную помощь и социальный патронаж несовершеннолетних.

Учреждение включает в себя следующие структурные подразделения: приемное отделение; отделение перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей; отделение социально-правовой помощи; отделение социальной диагностики; стационарное отделение; социальную гостиницу; группу длительного пребывания; группы дневного пребывания и социального патронажа; семейную воспитательную группу; отделение помощи семье и детям и другие структурные подразделения, отвечающие уставным целям социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних.

В условиях непрерывного реабилитационного процесса социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних социальные услуги несовершеннолетним оказываются с обеспечением доступности и своевременности квалифицированной социальной, правовой, психолого-медико-педагогической помощи на основе индивидуальных и групповых программ социальной реабилитации, включающих профессионально-трудовой, учебно-познавательный, социокультурный, физкультурно-оздоровительный и иные компоненты, и организуется социальный патронаж.

3. Необходимо также учитывать, что в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы¹ определена необходимость предоставления особого внимания детям, относящимся к уязвимым категориям (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети – инвалиды и дети, находящиеся в социально опасном положении).

Для этой категории детей предусматривается разработка и **внедрение дружественных к ребенку** услуг и **форм работы, позволяющих преодолевать их социальную исключенность** и способствовать реабилитации и полноценной интеграции в общество.

Предложение авторов законопроекта помещать детей, совершивших самовольные уходы из семей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в центры временного содержания правонарушителей, по нашему мнению, в большей степени направлено на их изоляцию от общества, а не на решение проблем, возникших у этой категории детей в социуме и семье.

Основываясь на вышеизложенном, считаем, что **актуальность** помещения несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые неоднократно объявлялись в розыск, но не совершили противоправных

¹ Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»

действий, в центры временного содержания правонарушителей авторами **не обоснована**, инициирование законопроекта **нецелесообразно**, и может привести в отдельных случаях к злоупотреблению и произвольному вмешательству в дела семьи.

Также обращаем внимание на необходимость указания статей Федерального закона № 120-ФЗ, в которые авторами предлагается внести изменения (части 4, 5 и 6 законопроекта).

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова