



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края"

(внесен прокурором Пермского края)

27.02.2015

№ 37-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

В соответствии с пунктом 21.3 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится **организация** профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

Согласно статье 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) профилактикой незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании является совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

Статьей 53.3 Федерального закона № 3-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится **организация** профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, в том числе:

разработка, утверждение и реализация региональных программ, направленных на осуществление мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

осуществление иных установленных законодательством Российской

Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации полномочий.

Согласно статье 3 Федерального закона № 3-ФЗ законодательство Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах состоит из Федерального закона № 3-ФЗ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. Законы субъектов Российской Федерации не отнесены к законодательству о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах. Следовательно, законами субъектов Российской Федерации не могут регулироваться правоотношения в данной сфере, за исключением вопросов организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

В связи с вышеизложенным по проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

1. Согласно пояснительной записке в Пермском крае законодательно не урегулирован вопрос **профилактики аналогов наркотических средств**, в связи с этим представленный законопроект призван усовершенствовать реализацию полномочий органов государственной власти края в этой сфере профилактики.

Исходя из этого, законопроектом предлагается заменить слова «профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» словами «потребления психоактивных веществ».

Однако указанное выше федеральное законодательство не наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по профилактике потребления психоактивных веществ. В связи с этим считаем, что законопроектом по сути предлагается изменить (расширить) полномочия органов государственной власти Пермского края, установленные федеральным законодательством, что является нарушением данного федерального законодательства.

На основании этого часть 1 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить как не соответствующую федеральному законодательству и откорректировать весь текст проекта закона в части применения данной терминологии.

2. Исходя из вышеизложенного, часть 2, абзацы четвертый, пятый и шестой части 3, часть 4, абзацы первый, второй, третий и четвертый части 5, часть 7 статьи 1 проекта следует исключить.

Абзац шестой части 5 и часть 6 статьи 1 следует изложить в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 3-ФЗ.

3. Часть 8 статьи 1 проекта закона также предлагаем исключить, поскольку она не соответствует части 2 статьи 53.1 Федерального закона № 3-ФЗ, в соответствии с которой органы местного самоуправления **имеют право участвовать в мероприятиях** по профилактике **незаконного** потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, которые проводятся в порядке, установленном федеральными органами исполнительной

власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, а также самостоятельно разрабатывать и реализовывать комплексы таких мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Начальник управления

О.П.Ходорова