



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об отнесении рабочего поселка Широковский административной территории города Губахи Пермского края к категории сельских населенных пунктов"

22.07.2016

№ 151-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 15.06.2016 № 2016-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Пермского края Гарсляном А.Г. (письмо от 15.06.2016 № П-197/16).

Рассматриваемый проект закона Пермского края предусматривает отнесение городского населенного пункта *рабочий поселок Широковский* административной территории города Губахи Пермского края *к категории сельских населенных пунктов* и предлагает считать его *сельским поселком*.

В связи с изменением категории населенного пункта законопроектом предлагается внести изменения в следующие законодательные акты.

1. В приложение «Реестр административно-территориальных единиц Пермского края» (далее – Реестр) к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края (далее – Закон № 416-67).

Так, во вводной части к Реестру число рабочих поселков предлагается уменьшить с 26 до 25, а количество сельских населенных пунктов соответственно увеличить с 3575 до 3576.

В основной части Реестра в подразделе 5 «Губаха» раздела 1 Реестра «Города краевого значения» из перечня городских населенных пунктов, находящихся в административном подчинении города Губахи, предлагается исключить р.п. Широковский и одновременно в перечень сельских населенных пунктов включить п. Широковский.

Соответственно из раздела 3 Реестра «Рабочие поселки» предусматривается исключить строку 26 «р.п. Широковский г. Губаха».

2. В приложении 2 к Закону Пермского края от 28.08.2012 № 87-ПК «О преобразовании Северо-Углеуральского городского поселения и Широковского сельского поселения путем объединения с городским округом «Город Губаха» в перечне населенных пунктов, входящих в состав территории городского округа

«Города Губаха», изменить категорию поселка Широковский с рабочего на сельский поселок.

Вступление закона в силу предусматривается с 01.01.2017.

Актуальность принятия законопроекта авторами обосновывается отсутствием перспективы развития поселка как рабочего, поскольку в поселке нет промышленных предприятий, железнодорожных узлов, гидротехнических сооружений, предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, отсутствуют многоэтажные дома и строительство не ведется.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в настоящее время в рабочем поселке Широковский проживает 1017 чел¹, из которых пенсионеры составляют 517 человек, рабочие и служащие – 350 человек, дети – 150 человек. Население живет в основном за счет натурального хозяйства, а отсутствие рабочих мест приводит к значительному оттоку населения из поселка.

Анализ законопроекта показал наличие **проблемных моментов**, связанных с отсутствием информации о структуре занятости населения рабочего поселка Широковский и некорректностью расчетов дополнительных расходов краевого бюджета в случае принятия законопроекта.

1. Так, в соответствии со статьей 1 Закона № 416-67 сельским населенным пунктом в Пермском крае является административно-территориальная единица, **большинство населения** которой занято в сельскохозяйственной сфере производственной деятельности и (или) является в соответствии с федеральным законодательством сельскохозяйственными товаропроизводителями, и(или) занято добычей (сбором, заготовкой, выловом) биологических ресурсов, лесным хозяйством, промысловой охотой и иными видами сельскохозяйственной деятельности.

При этом авторами законопроекта **не предоставлена** информация о количестве занятых в сельскохозяйственной и смежных сферах производственной деятельности.

В связи с этим **оценить соответствие** рабочего поселка Широковский критерию отнесения населенного пункта к категории сельского, установленному статьей 1 Закона № 416-57, **не представляется возможным**.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его принятие потребует дополнительных расходов краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий в сфере образования, начиная с 01.01.2017, в объеме **2003,5 тыс. руб.**, рассчитанных с применением норматива содержания образовательного учреждения в сельской местности для МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 25».

При этом примененный для расчета размер норматива для I ступени школы (начальное общее образование) для сельской местности в размере 46,711 тыс.руб. на одного учащегося учитывает только заработную плату с начислениями, но не учитывает расходы по материальным затратам (приобретение учебников, учебно-

¹ По данным Пермстата численность населения в р.п. Широковский на 01.01.2016 составляет 3236 чел./Численность постоянного населения Пермского края по муниципальным образованиям на 1 января 2016 года/permstat.gks.ru.

наглядных пособий и т.д.). С учетом всех затрат размер норматива должен составлять 47,883 руб. на одного учащегося, т.е. больше на 1172 руб.

В связи с этим общий объем дополнительных средств краевого бюджета при применении норматива для сельской местности по данному образовательному учреждению составит не 6386,7 тыс. руб., а на 34 тыс. руб. больше, т.е. **6420,7 тыс. руб.**

Отметим, что кроме данного образовательного учреждения, в рабочем поселке Широковский в настоящее время функционируют фельдшерский пункт и медкабинет в школе, являющиеся подразделениями ГБУЗ «Губахинская ЦГБ».

Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расчет дополнительных расходов краевого бюджета на содержание указанного бюджетного учреждения здравоохранения **не предусмотрен.**

Кроме того, к законопроекту имеются замечания редакционного характера.

Так, в случае принятия Закона число городских населенных пунктов во вводной части Реестра необходимо уменьшить с 51 до 50, а число сельских населенных пунктов увеличить с 3573 до 3574, а не с 3575 до 3576, как предусмотрено законопроектом.

Полагаем, что авторами законопроекта не были учтены исключенные в 2014-2015 году из Реестра п.Опытное Поле Соликамского района, п.Усть-Пышья Юрлинского района и д.Таскаева Кудымкарского района, в результате чего число сельских населенных пунктов в Пермском крае сократилось с 3575 до 3572.

Вместе с тем в соответствии с Законом Пермского края от 08.09.2015 № 523-ПК «О присвоении наименования географическому объекту на территории Кудымкарского района Пермского края» со дня введения в действие распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 333-р, на территории Кудымкарского района образован новый сельский населенный пункт деревня Кузнецова.

В итоге последних изменений в административно-территориальном устройстве Пермского края число сельских населенных пунктов в настоящее время составляет 3573.

Таким образом, поскольку принятие закона повлечет дополнительные расходы краевого бюджета, объем которых в финансово-экономическом обосновании к законопроекту рассчитан не в полном размере, и отсутствует информация о доле занятых в сфере сельскохозяйственного производства в структуре занятости населения рабочего поселка Широковский, считаем **последствия** принятия закона **неоднозначными.**

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная