



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей"

25.04.2016

№ 82-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.04.2016 № 1064-16/04 на основе проекта закона, внесенного группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 02.04.2016 № 58).

Проектом закона вносятся изменения в Закон Пермского края от 20.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон Пермского края № 5-ПК), предусматривающие **продление дополнительной меры социальной поддержки по региональному материнскому капиталу** при рождении третьего или последующих детей **до 31 декабря 2016 года**. Срок получения сертификата на региональный материнский капитал продлевается до 31 декабря 2018 года, срок реализации до 30 июня 2019 года.

В соответствии с Законом Пермского края № 5-ПК право на региональный материнский капитал возникает у семьи при рождении третьего или каждого последующего ребенка, начиная с 1 января 2011 года до 31 декабря 2015 года.

Заявление на получение сертификата на региональный материнский капитал может быть подано не ранее чем по истечении двух лет со дня рождения ребенка (детей) и не позднее 31 декабря 2017 года, реализация сертификатов на региональный материнский капитал возможна до 30 июня 2018 года.

С учетом индексации, устанавливаемой законами Пермского края о бюджете¹, размер материнского капитала в 2016 году составит

¹ В законе Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2013 г.-1,087; в законе Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2014 г.-1,064; в Законе Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01.2015 – 1,066; в Законе Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год

129,5 тыс. рублей.

С 1 января 2016 года в случае рождения в семье третьего или последующих детей региональный материнский капитал не назначается.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта потребует **дополнительные средства из бюджета Пермского края на 2016-2019 годы** в размере **888,4 млн. рублей** (ежегодно по **222,1 млн. рублей**).

В бюджете Пермского края на региональный материнский капитал средства предусмотрены в следующих размерах²: 2016 год - 758,6 млн. рублей, 2017 и 2018 годы - 758,4 млн. рублей и 908,4 млн. рублей соответственно.

Общая потребность в средствах краевого бюджета рассчитана в законопроекте без учета индексации регионального материнского капитала на 2017-2019 годы исходя из следующих параметров:

- размер материнского капитала в 2016 году с учетом индексации, устанавливаемой законами Пермского края о бюджете³ - 129,45 млн. рублей;
- прогнозная численность третьих или последующих детей, рожденных в 2016 году – 7 625 человек⁴;
- коэффициент, учитывающий долю семей, реализующих право на получение регионального материнского капитала – 0,9.

В качестве источника финансирования дополнительных расходов бюджета в законопроекте предлагается соответствующее сокращение расходов, предусмотренных на обслуживание государственного долга Пермского края.

Расходы на обслуживание государственного долга Пермского края на 2016 год утверждены в размере 1 894,7 млн. рублей⁵.

Необходимо отметить, что в проекте закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», внесенном в Законодательное Собрание Пермского края 21.03.2016, изменение расходов на обслуживание государственного долга не предусмотрены.

По существу рассматриваемого законопроекта сообщаем следующее.

1. К числу основных целей государственной политики в Российской Федерации отнесено преодоление негативных тенденций демографического

и на плановый период 2017 и 2018 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01.2016 – 1,05

² Закон Пермского края от 12.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

³ В законе Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2013 г.-1,087; в законе Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01. 2014 г.-1,064; в Законе Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01.2015 – 1,066; в Законе Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» размер индексации регионального материнского капитала установлен с 01.01.2016 – 1,05

⁴ Соответствует фактическому количеству третьих или последующих детей, рожденных в 2015 году

⁵ Закон Пермского края от 21.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»

развития и обеспечение роста численности населения⁶. Необходимым условием достижения поставленных целей является повышение рождаемости до уровня, необходимого для воспроизводства населения. Достижение такого уровня возможно только за счет увеличения вторых и последующих рождений.

Принятие дополнительных мер государственной поддержки семей с детьми при рождении второго ребенка или последующих детей в виде материнского (семейного) капитала, установленного Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в значительной степени повлияло на повышение рождаемости в Российской Федерации.

За последние 8 лет в Российской Федерации число родившихся увеличилось на 31,2% - с 1480 тыс. человек в 2006 году до 1942,7 тыс. человек в 2014 году. При этом доля вторых и последующих рождений в общем их числе возросла с 41,2% в 2007 году до 55,8% в 2014 году⁷.

Приоритетными направлениями социальной политики в Пермском крае⁸ являются стабилизация численности населения, сохранение уровня рождаемости, создание дополнительных мотиваций на рождение ребенка. С этой целью в регионе также установлены дополнительные меры социальной поддержки.

Введение дополнительной меры социальной поддержки семей с детьми при рождении третьего или последующих детей в виде регионального материнского капитала, установленной Законом Пермского края № 5-ПК, повлияло на увеличение третьих и последующих рождений, и как следствие, стабилизацию демографической ситуации в Пермском крае.

В результате реализации государственной и региональной политики, направленной на поддержку семей с детьми, в Пермском крае с 2012 года наблюдается естественный прирост населения, уровень рождаемости третьих и последующих детей вырос с 5 570 детей в 2012 году до 7 625 детей в 2015 году.

2. На федеральном уровне было принято решение о **продлении срока предоставления** дополнительной меры государственной поддержки в виде **материнского (семейного) капитала до 31 декабря 2018 года⁹**.

На 2016 год размер материнского (семейного) капитала установлен в размере 453,0 тыс. рублей.

При этом во внимание было принято сокращение с 2010 года численности женщин активного репродуктивного возраста (20 - 29 лет), на долю которых приходится примерно 60% всех рождений.

В 2010 - 2014 годах сокращение составило около 1,5 млн. человек, численность этой категории женщин будет снижаться до 2023 года

⁶ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015

⁷ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

⁸ Закон Пермского края от 20.12.2012 (в ред. от 09.07.2015) «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы»

⁹ Федеральный закон от 30.12.2015 № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержке семей, имеющих детей»

(всего на 3,2 млн. человек). Наибольшие объемы снижения (ежегодно по 500-600 тыс. человек) будут приходиться на 2016-2019 годы, за этот период сокращение составит 2,2 млн. женщин.

Необходимо отметить, что **в Пермском крае наблюдается аналогичная ситуация**, как и в целом по Российской Федерации, в части сокращения численности женщин активного репродуктивного возраста (20 - 29 лет).

За 2011 - 2014 годы в Пермском крае сокращение данной категории женщин составило более 29,6 тыс. человек¹⁰ (в том числе: за 2011 год - 4,6 тыс. человек, за 2012 год - 6,0 тыс. человек, за 2013 год - 9,5 тыс. человек, за 2014 год - 9,5 тыс. человек).

3. В субъектах Российской Федерации сроки реализации региональных материнских капиталов различны и устанавливаются в зависимости от демографической ситуации в регионе¹¹.

После продления срока действия Федерального закона № 256-ФЗ в настоящее время срок реализации регионального материнского капитала с 2016 года до 2019 года включительно продлен в Сахалинской области¹².

В ряде территорий конечные сроки реализации региональных материнских капиталов не установлены (Республиках Мордовия и Марий Эл, Краснодарском, Приморском, Хабаровском и Забайкальском краях, Нижегородской, Челябинской, Тюменской, Тульской, Курской, Томской, Тверской, Калужской, Калининградской, Воронежской, Владимирской, Белгородской, Тверской, Ростовской, Псковской областях и др.).

Кроме этого, необходимо отметить, что в отдельных регионах дополнительные меры социальной поддержки в виде регионального материнского капитала предоставляются с учетом среднедушевого дохода семьи.

Так, например, в Челябинской области¹³ региональный материнский капитал предоставляется, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, в Томской области¹⁴ - 2 величины прожиточного минимума на душу населения, в Калининградской области¹⁵ - 3,5 величины прожиточного минимума на душу населения.

¹⁰ Статистический сборник территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю Возрастно-половая структура населения Пермского края на начало 2011, 2012, 2013, 2014, 2025 годов

¹¹ Чувашская Республика, г. Санкт-Петербург, Алтайский и Краснодарский края, Брянская, Ивановская, Иркутская, Кемеровская, Кировская, Московская, Свердловская, Саратовская области – 31.12.2016; Оренбургская и Смоленская области – 31.12.2017; Рязанская область – 31.12.2018; Магаданская область – 31.12.2020; Мурманская область – 31.12.2021; Камчатский край – 31.12.2015

¹² Закон Сахалинской области от 31.03.2015 № 15-30 «О внесении изменения в статью 10 Закона Сахалинской области «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей»

¹³ Закон Челябинской области от 15.12.2011 № 251-30 (в ред. от 26.06.2014) «О дополнительных мерах социальной поддержке семей, имеющих детей в Челябинской области»

¹⁴ Закон Томской области от 16.12.2004 № 253-03 (в ред. от 18.09.2015) «О социальной поддержке граждан, имеющих несовершеннолетних детей»

¹⁵ Закон Калининградской области от 11.07.2011 № 17 (в ред. от 25.11.2015) «О дополнительных мерах социальной поддержке семей, имеющих детей»

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **положительные социальные последствия**, связанные с сохранением достигнутых позитивных демографических тенденций в Пермском крае.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова