



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый  
период 2014 и 2015 годов"

18.02.2013

№ 26

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 11.02.2013 № 424-13/07 на основе материалов, представленных губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. с письмом от 08.02.2013 № СЭД-01-29-148.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», предусматривающие увеличение расходов и дефицита краевого бюджета, изменение источников финансирования дефицита бюджета, изменение программы государственных внутренних заимствований Пермского края и введение в текст закона новой статьи по реструктуризации денежных обязательств (задолженности) перед Пермским краем.

*Изменение доходной части бюджета края проектом закона не предусматривается.*

Основные характеристики краевого бюджета изменяются следующим образом (см.таблицу).

Таблица  
Изменение основных характеристик бюджета Пермского края, млн.рублей

Показатели	Утвержденный бюджет <sup>1</sup>	Проект закона	Откл., (+,-)	Изменение в %
<b>Расходы</b>				
2013 год	94 637,4	94 751,1	+113,7	100,1%
2014 год	100 149,3	100 150,5	+1,2	100,001%
2015 год	106 329,6	106 330,9	+1,2	100,001%
<b>Дефицит</b>				
2013 год	8 213,9	8 327,6	+113,7	101,4%
2014 год	7 918,4	7 919,6	+1,2	100,02%
2015 год	8 573,8	8 575,0	+1,2	100,01%

<sup>1</sup> Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

**I. В 2013 году расходы и дефицит краевого бюджета** проектом закона предлагается увеличить в целом на **113,7** млн. рублей (или на 0,1% по расходам и на 1,4% по дефициту) и утвердить в объемах: расходы – 94 751,1 млн. рублей; дефицит – 8 327,6 млн. рублей.

*Размер предлагаемого к утверждению в 2013 году дефицита составит 10,4% от объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает предельных размеров, установленных Бюджетным кодексом РФ.*

Более детальные изменения в бюджете на 2013 год предполагают следующее.

**1. Увеличение расходов** краевого бюджета **на 113,7** млн. рублей предусматривает:

1). **Увеличение** расходов на предоставление ежегодной денежной выплаты ветеранам труда Пермского края – в сумме **115,63** млн. рублей (новые расходы).

*Согласно финансово-экономическому обоснованию к представленному проекту закона расчет произведен исходя из запланированной численности получателей данной выплаты в 2013 году в количестве 22 723 человека. Расчет произведен с учетом расходов на доставку в размере 1,5% с НДС.*

*В плановом периоде данные расходы не предусмотрены. Согласно пояснительной записке к законопроекту предложения по корректировке планового периода будут подготовлены после уточнения численности получателей ежегодной денежной выплаты.*

2). **Уменьшение** расходов на обслуживание государственного долга – в сумме **1,95** млн. рублей в связи с реструктуризацией задолженности Пермского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту.

*При этом расходы на уплату процентных платежей за рассрочку реструктурированной задолженности в сумме 1,28 млн. рублей выделены отдельной строкой бюджета.*

**2. Увеличение дефицита** краевого бюджета в общей сумме **113,7** млн. рублей предполагает следующие изменения источников финансирования дефицита краевого бюджета:

1). В связи с реструктуризацией задолженности Пермского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, а также реструктуризацией задолженности Чусовского городского поселения перед бюджетом Пермского края по бюджетному кредиту предлагается:

- исключить суммы погашения бюджетом Пермского края кредита, полученного из федерального бюджета, в сумме 175,4 млн. рублей;

- уменьшить суммы возврата бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований края из краевого бюджета, на 46,2 млн. рублей.

2). В целях балансировки основных характеристик бюджета края предлагается уменьшить суммы получения кредитов от кредитных организаций бюджетом Пермского края на 15,6 млн. рублей.

**II. В 2014 и 2015 годах расходы и дефицит краевого бюджета** предлагается увеличить на 1,2 млн. рублей ежегодно и утвердить в объемах:

расходы бюджета – 100 150,5 млн. рублей в 2014 году и 106 330,9 млн. рублей в 2015 году;

дефицит бюджета – 7 919,6 млн. рублей в 2014 году и 8 575,0 млн. рублей в 2015 году.

*Изменения расходов и дефицита бюджета в плановом периоде незначительны и составляют менее 0,1%. Размер дефицита планового периода также не превышает предельных размеров, установленных Бюджетным кодексом РФ.*

Более детальные изменения в бюджете на 2014 и 2015 годы предполагают следующее.

1. **Увеличение расходов** краевого бюджета в 2014 и 2015 гг. на 1,2 млн. рублей ежегодно предусматривает увеличение расходов на обслуживание государственного долга (расходы на уплату процентов за рассрочку по реструктурированной задолженности).

2. **Увеличение дефицита** бюджета в плановом периоде на 1,2 млн. рублей предполагают следующие изменения источников финансирования дефицита краевого бюджета:

- уменьшение сумм возврата кредитов, предоставленных бюджетам муниципальных образований края из краевого бюджета, на 46,2 млн. рублей ежегодно;

- изменение сумм привлечения и погашения кредитов кредитных организаций в целях балансировки основных характеристик бюджета края с учетом изменений предыдущего года (в 2014 году увеличивается привлечение кредитов на 31,9 млн. рублей и уменьшается погашение кредитов на 15,6 млн. рублей; в 2015 году увеличивается как привлечение, так и погашение кредитов соответственно на 79,3 млн. рублей и на 31,9 млн. рублей).

**Актуальность** предлагаемых изменений обусловлена следующим:

во-первых, реструктуризацией задолженности Пермского края перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту, полученному в 2010 году на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований (комплексный план модернизации города Чусового) в сумме 292,4 млн. рублей.

*По данному бюджетному кредиту при заключении Соглашения о его предоставлении были установлены: процентная ставка за пользование бюджетным кредитом – в размере ¼ ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день заключения Соглашения (это составило 1,94% годовых); срок возврата бюджетного кредита – декабрь 2013 года (в соответствии с графиком возврата бюджетного кредита).*

*Реструктуризация задолженности в соответствии с дополнительным Соглашением № 3 от 21.12.2012<sup>2</sup>, предполагает следующие основные положения:*

*консолидацию обязательств (задолженности) по основному долгу и начисленным процентам в единую сумму, которая составила 247,9 млн. рублей (из них 243,3 млн. рублей – сумма основного долга; 4,6 млн. рублей – начисленные за пользование кредитом проценты);*

*изменение срока погашения задолженности с 2012-2013 года на период с 2023 по 2032 год включительно;*

*изменение размера платы за пользование средствами бюджетного кредита с 1,94% на 0,5% годовых.*

*Также отметим, что согласно постановлению Правительства РФ от 18.12.2012 № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед РФ по бюджетным кредитам» одним из **условий проведения реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам является представление в Министерство финансов РФ выписки из закона о бюджете субъекта РФ с указанием суммы средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности и (или) уплату процентов за рассрочку. Выписка должна быть представлена не позднее 3 месяцев со дня подписания дополнительного соглашения (то есть не позднее 21 марта 2013 года);***

во-вторых, принятием в декабре 2012 года Закона Пермского края «О ветеранах труда Пермского края»<sup>3</sup>, устанавливающего расходные обязательства Пермского края по предоставлению ветеранам труда Пермского края ежегодной денежной выплаты в размере 5 000 рублей с последующей ежегодной индексацией.

Вводимая проектом закона в текст закона о бюджете **новая статья** (статья 18) устанавливает норму по реструктуризации задолженности Чусовского городского поселения перед бюджетом Пермского края в пределах остатков непогашенной задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному на капитальный ремонт автомобильной дороги Чусовой-Калино-Верхнечусовские городки.

*Данной статьёй устанавливаются условия реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту с установлением срока погашения кредита, размера платы за пользование средствами и др.*

Внесение изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на наш будет иметь **положительные последствия**, связанные с выполнением условий, предусмотренных федеральным законодательством, для проведения

<sup>2</sup> Дополнительное Соглашение № 3 от 21.12.2012 к Соглашению от 22 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-602 о предоставлении бюджету Пермского края из федерального бюджета бюджетного кредита на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований

<sup>3</sup> Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК

реструктуризации задолженности Пермского края на более выгодных условиях; а также предусматривает в бюджете расходы в соответствии с вновь принятыми расходными обязательствами Пермского края.

При этом, в качестве замечания к проекту закона, отметим следующее. Действие Закона Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края» не ограничено во времени, поэтому считаем целесообразным при принятом трёхлетнем бюджете предусмотреть проектом закона в плановом периоде расходы на предоставление ежегодной денежной выплаты ветеранам труда. При этом корректировку численности получателей в плановом периоде можно будет осуществить при подготовке проекта закона о бюджете на 2014-2016гг.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная