



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края
"О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих Пермского края"

19.01.2007

№ 7

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермской области Н.А.Девяткина от 25.12.2006г. № 30-07/07 на основании материалов, представленных письмом и.о.губернатора Н.Ю.Бухвалова от 25.12.2006г. № И 01-06-344.

Представленный законопроект направлен на установление в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих Пермского края (далее – квалификационные требования к стажу).

В соответствии с вышеназванным федеральным законом квалификационные требования к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для гражданских служащих субъекта Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Согласно п.4 Указа Президента Российской Федерации «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» от 27.09.2005 № 1131(далее – Указ Президента РФ № 1131) квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации с учётом положений названного Указа.

Принятие представленного законопроекта **актуально и целесообразно,**

поскольку он разработан в развитие федерального законодательства и способствует созданию единой системы государственной службы на территории Российской Федерации и Пермского края.

Согласно представленному проекту закона квалификационные требования к стажу, устанавливаемые для должностей гражданской службы края высшей, главной и младшей групп аналогичны квалификационным требованиям для должностей федеральной гражданской службы.

А именно, для замещения:

- высших должностей необходим стаж гражданской службы не менее 6 лет, стаж работы по специальности – не менее 7 лет;
- для главных должностей необходим стаж гражданской службы не менее 4 лет, стаж работы по специальности – не менее 5 лет;
- ведущих должностей необходим стаж гражданской службы не менее 2 лет, стаж работы по специальности – не менее 3 лет.

Отличие норм представленного проекта закона от норм федерального законодательства заключается лишь в том, что Указом Президента РФ № 1131 для замещения старших государственных должностей федеральной государственной службы предъявляется требование к стажу работы по специальности – 3 года. А в представленном проекте закона замещение старших должностей государственной службы происходит независимо от стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности. Отказ от предъявления требований к стажу государственной службы или работы по специальности для старших групп должностей авторы обуславливают необходимостью обеспечения доступа на гражданскую службу выпускников высших учебных заведений с перспективой дальнейшего профессионального роста, готовностью руководителей принимать на работу таких специалистов.

Указ Президента РФ № 1131 также устанавливает льготный режим поступления на государственную службу выпускников высших учебных заведений (без предъявления требований к стажу), но лишь в том случае, если с выпускником ВУЗа был заключен договор на обучение, и если выпускник поступил на гражданскую службу в срок, установленный договором на обучение.

Кроме того, в соответствии с представленным проектом закона, не предъявляются требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для претендентов на замещение вакантных должностей по категории «помощники (советники)». Данное исключение связано с особенностями правового положения, установленного законодательством для данной категории гражданских служащих.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в ряде субъектов (Волгоградская, Сахалинская, Челябинская, Пензенская, Владимирская области) уже приняты Законы, устанавливающие квалификационные требования к стажу

государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих соответствующего субъекта.

Подходы к установлению квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих в разных субъектах различны. Так, в Пензенской и Волгоградской областях квалификационные требования дифференцируются не только в зависимости от групп должностей, но и от категорий. В Сахалинской и Владимирской областях законодатели пошли по пути полного дублирования федерального законодательства, повторив положения Указа Президент РФ № 1131 в своих законах.

Представленный проект закона представляет собой третий вариант подхода к формулированию квалификационных требований к стажу. То есть, взяв за основу положения федерального законодательства, внесены некоторые дополнения в регулирование данного вопроса.

Тем не менее, исходя из вышеизложенного, необходимо отметить следующий **проблемный момент**.

В соответствии с законопроектом, для замещения должностей государственной гражданской службы, относящихся к категории «помощники (советники)», не требуется наличие стажа государственной службы или стажа работы по специальности.

В то же время, действующее федеральное законодательство и законодательство Пермского края предусматривает наличие такого стажа в соответствии с группой должностей (высшей, главной, ведущей). В субъектах Российской Федерации также считают необходимым устанавливать аналогичные требования к стажу для указанных групп должностей.

Считаем, что изъятие из законодательства Пермского края требований к трудовому стажу при замещении должностей, относящихся к категории «помощники (советники)» приведет к снижению профессионализма данной категории работников, что можно назвать отрицательным последствием принятия данного законопроекта в представленной редакции.

Кроме того, если следовать аналогии, то и федеральным, и краевым законодателем не предъявляются требования к трудовому стажу в случае замещения должностей государственной гражданской службы **старших и младших** групп должностей. В то же время в соответствии с п.4 ст. 9 Федерального закона от 27.06.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» должности категории «помощники (советники)» подразделяются на **высшую, главную и ведущую** группы должностей государственной гражданской службы. Следовательно, логика законодателя исходит из того, что сотрудники, занимающие достаточно высокие должности в иерархии государственной гражданской службы, должны

иметь определенный уровень профессиональной подготовки, достигнутый ими до поступления на соответствующие должности государственной гражданской службы.

Таким образом, принятие проекта закона Пермского края «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для государственных гражданских служащих» **актуально** и будет иметь **положительные последствия** при условии устранения вышеуказанного проблемного момента.

Начальник управления,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

З.Б.Лукьяненко