



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**проект закона Пермского края "О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края"**

05.09.2012

№ 177

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 20.08.2012 № 3042 – 12/07 на основе проекта закона Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» (далее по тексту – законопроект), внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания письмом исполняющего обязанности губернатора Пермского края Куранова Г.В. от 18.08.2012 № СЭД – 01 – 29 - 803.

**Актуальность** принятия законопроекта, устанавливающего порядок осуществления дополнительного финансирования из краевого бюджета полномочий Российской Федерацией в области лесных отношений переданных органам государственной власти Пермского края, обусловлена требованиями части 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 184 – ФЗ), согласно которой данный порядок должен быть установлен **законом субъекта** Российской Федерации.

Отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации статьёй 83 Лесного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (далее по тексту – Лесной кодекс).

*К таким полномочиям относятся:  
разработка и утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов;*

---

<sup>1</sup> Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

*выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;*

*организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях;*

*установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах и др.*

Для осуществления переданных полномочий бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субвенции из федерального бюджета, распределяемые по методике<sup>2</sup>, утверждённой Правительством Российской Федерации, исходя из площади эксплуатационных лесов, защитных лесов, интенсивности их использования, количества проживающего на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации населения, показателей пожарной опасности лесов.

*На выполнение органами государственной власти Пермского края переданных Российской Федерацией отдельных полномочий в области лесных отношений переданы субвенции из федерального бюджета, которые учтены в составе доходов краевого бюджета<sup>3</sup> в соответствии с их целевым назначением. Сумма субвенций на 2012 год составляет 395 173,6 тыс. рублей, на 2013 год – 400 958,8 тыс. рублей и на 2014 год – 405 145,3 тыс. рублей.*

*Кроме этого, на осуществление указанных полномочий Законом Пермского края от 12.12.2011 № 883 – ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годы» (далее по тексту – Закон Пермского края о бюджете) на 2012 год утверждены средства в сумме 53 437,8 тыс. рублей (статья 41).*

Предложенный **законопроект** состоит из 7 статей, которыми установлены предмет регулирования, состав переданных полномочий, порядок и контроль использования средств краевого бюджета, обязанности и ответственность уполномоченного исполнительного органа.

Законопроектом предлагается произвести дополнительное финансирование из краевого бюджета только части переданных Российской Федерацией полномочий, к числу которых относятся:

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 № 838 «Об утверждении Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

<sup>3</sup> Приложения 5 и 6 к Закону Пермского края от 16.12.2010 № 726 – ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

1. Разработка и утверждение лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов.

*В лесном плане субъекта<sup>4</sup> Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения.*

2. Проведение лесоустройства на землях лесного фонда.

*Лесоустройство<sup>5</sup> включает в себя:*

*проектирование лесничеств и лесопарков;*

*проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов;*

*проектирование лесных участков;*

*закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков;*

*таксацию лесов;*

*проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.*

3. Организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушения пожаров), защиты (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Согласно законопроекту средства краевого бюджета, предусмотренные на реализацию переданных полномочий по лесному планированию, лесоустройству, обеспечению охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории Пермского края, а также на отвод и таксацию участков, предназначенных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд, предполагается расходовать *в рамках* выполнения долгосрочных и (или) ведомственных *целевых программ*.

Средства краевого бюджета, предусмотренные на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности<sup>6</sup> лесного фонда на территории Пермского края, предполагается передать специализированному государственному бюджетному учреждению Пермского края «Пермский лесопожарный центр» *в форме субсидий* (с учётом реализации государственного задания).

*В настоящее время в соответствии со статьёй 41 Закона Пермского края о бюджете бюджетные ассигнования на выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности лесного фонда на*

<sup>4</sup> Статья 86 Лесного кодекса.

<sup>5</sup> Статья 68 Лесного кодекса.

<sup>6</sup> К работам по обеспечению пожарной безопасности в лесах Пермского края законопроектом отнесено: проведение мониторинга пожарной опасности в лесах; организация авиационной охраны лесов; организация наземной охраны лесов.

*территории Пермского края предоставляются специализированному государственному бюджетному учреждению Пермского края «Пермский лесопожарный центр» в виде субсидии, которые используются на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением им работ в соответствии с установленным государственным заданием. Объем субсидий составляет в 2012 году - 21 242,3 тыс. рублей, в 2013 году – 21 823,8 тыс. рублей и в 2014 году – 22 316,1 тыс. рублей.*

*Также на субсидии Пермскому лесопожарному центру в составе субвенций из федерального бюджета предусмотрены средства в 2012 году в сумме 36 397, тыс. рублей, в 2013 году – 36 532,5 тыс. рублей и в 2014 году – 36 860,2 тыс. рублей.*

Основными **проблемными моментами** проекта закона Пермского края «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края» можно назвать следующие.

1. В представленных с законопроектом материалах **отсутствует обоснование** того, что субвенции федерального бюджета не покрывают реальных расходов, возникающих при исполнении переданных органам государственной власти Пермского края отдельных полномочий Российской Федерацией в области лесных отношений, и, как следствие, возникает **необходимость дополнительного финансирования**<sup>7</sup> из краевого бюджета их исполнения.

*В соответствии с требованиями статьи 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7 – ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» пояснительная записка к законопроекту должна содержать обоснование необходимости принятия закона, предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта, т.е. в ней должно содержаться объяснение необходимости привлечения средств краевого бюджета для исполнения переданных РФ полномочий.*

*В финансово – экономическом обосновании должен содержаться расчёт необходимой суммы дополнительных средств краевого бюджета предназначенной для покрытия дефицита субвенций федерального бюджета, в целях исполнения переданных полномочий.*

2. Также в сопроводительных документах к законопроекту **не представлен расчёт** ежегодной потребности в средствах краевого бюджета на реализацию рассматриваемого краевого закона, что не позволяет определить объём дополнительных расходов краевого бюджета.

---

<sup>7</sup> Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ к числу случаев возникновения расходных обязательств субъектов РФ отнесено финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения переданных РФ полномочий, за счет бюджета субъекта РФ, которые направляются на финансирование дефицита, возникшего в связи с превышением нормативов, используемых в методиках расчета рассматриваемых субвенций.

3. Согласно законопроекту одним из направлений расходования средств краевого бюджета является реализация долгосрочной краевой целевой программы «Развитие лесного хозяйства Пермского края на 2013 – 2017 годы «Леса Прикамья». Однако до настоящего времени на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края *не внесён проект* Концепции данной программы, что ставит под сомнение возможность начала её реализации с 2013 года, а также достоверность обозначенных в финансово – экономическом обосновании затрат на её выполнение.

Несмотря на существующую необходимость исполнения рассматриваемого перечня переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений, целесообразность принятия рассматриваемого законопроекта, определяющего порядок использования дополнительных средств краевого бюджета, *неоднозначна*, поскольку не представляется возможным оценить степень влияния его принятия на качество и полноту исполнения этих полномочий.

*Как следует из пояснительной записки к законопроекту только на решение проблем в области лесоустройства на территории Пермского края необходимо около 2 млрд. рублей.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная