



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

14.09.2012 № 1-Н/624

на № 07/1866-12 от 11.09.2012г.

О направлении заключения

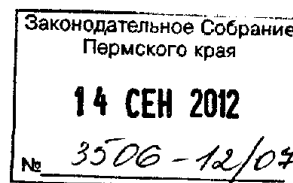
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 ноября 2011 г. №2994 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты

В.Л. Шуклецов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006. тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@kspk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление
Законодательного Собрания Пермского края от 17 ноября 2011 г. № 2994
«Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению
в краевую инвестиционную Программу регионального развития
на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

14.09.2012

№ 60

Представленным в КСП ПК¹ для подготовки заключения проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 17 ноября 2011 г. № 2994 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – «Проект постановления») предлагается внесение изменений в Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов² (далее – «Перечень»), в части: включения новых объектов в Перечень; объёмов финансирования (в том числе по годам); сметной стоимости объектов.

В КСП ПК Проект постановления поступил 11 сентября 2012 года, то есть настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу отмечаем следующее:

1. Проект постановления предусматривает изменение (уменьшение) общего объёма финансирования объектов Перечня с 7 038 119,1 тыс. руб. на 6 571 354,2 тыс. руб. (то есть, на 466 764,9 тыс. руб. или на 6,6%), - см. таблицу № 1:

табл. 1

Период	Объём финансирования из бюджета Пермского края, тыс. руб.		
	Утверждено в Перечне	Изменения, согласно Проекту постановления	С учётом изменений
2012 год	2 485 684,4	-848 983,8	1 636 700,6
2013 год	2 368 929,4	382 218,9	2 751 148,3
2014 год	2 183 505,3	0,0	2 183 505,3
Итого:	7 038 119,1	-466 764,9	6 571 354,2

Уменьшение объёма финансирования объектов Перечня в 2012 году предусматривается на общую сумму 848 983,8 тыс. руб., что составляет 34,2% от утверждённого объёма средств на 2012 год (2 485 684,4 тыс. руб.).

Справочно: согласно представленному в КСП ПК Отчёту об исполнении бюджета Пермского края

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 11.09.2012 № 07/1866-12 «О направлении проекта постановления на заключение»;

² Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 17.11.2011 № 2994 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

за I полугодие 2012 года³ по состоянию на 01.07.2012, освоение средств, предусмотренных на финансирование объектов Перечня в 2012 году, составило 225 849,5 тыс. руб. (или 9,1% от утвержденного объема).

По мнению КСП ПК, - уменьшение расходов на строительство объектов Перечня (сокращения инвестиционной составляющей бюджета Пермского края) в процессе исполнения бюджета и, как следствие, изменение планировавшихся результатов, - свидетельствует о недостаточном качестве планирования со стороны ответственных органов исполнительной власти края.

Согласно представленным документам к Проекту постановления⁴ в Перечень вносятся следующие изменения, - см. таблицу № 2:

табл. 2

Изменения в Перечень	Предлагаемые изменения объемов финансирования объектов Перечня, тыс. руб.			
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	итого за 2012-2014 гг.
1. Уменьшение объемов финансирования объектов, всего	-274 947,7	-797 263,1	-710 003,3	-1 782 214,1
<i>в т.ч. в связи с исключением объектов</i>	0,0	252 200,0	-94 800,0	-347 000,0
2. Увеличение объемов финансирования объектов, всего	0,0	895 470,3	419 978,9	1 315 449,2
<i>в т.ч. в связи с включением новых объектов</i>	0,0	523 780,1	83 650,0	607 430,1
3. Перераспределение объемов финансирования между объектами	-42 678,5	42 678,5	0,0	0,0
<i>Газопровод высокого давления АГРС д. Лещевка – н.п. Шалашная, Чусовской муниципальный район</i>	-47 321,8	0,0	0,0	-47 321,8
<i>Строительство пристроя для обеденного зала ГКОУ «Юго-Камский детский дом» Пермского района»</i>	4 643,3	0,0	0,0	4 643,3
<i>Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь</i>	0,0	42 678,5	0,0	42 678,5
4. Перенос объемов финансирования объектов по годам	-531 357,6	241 333,2	290 024,4	0,0
ИТОГО:	-848 983,8	382 218,9	0,0	-466 764,9

Проектом постановления предлагается:

1.1. Уменьшение объема финансирования объектов Перечня на общую сумму 1 782 214,1 тыс. руб.:

1.1.1. Исключение из Перечня 2 объектов с объемом финансирования - 347 000,0 тыс. руб.:

- «Пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района» с объемом финансирования 30 000,0 тыс. руб.;

- «Приобретение и реконструкция комплекса помещений СУС 05011 ОАО «Ростелеком», п. Юг Пермского муниципального района» с объемом финансирования 317 000,0 тыс. руб.;

1.1.2. Предлагается перенести на 2015 год объем финансирования по следующим объектам:

- «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока» - 100 000,0 тыс. руб.,

- «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь» - 507 170,0 тыс. руб.

1.1.3. Уменьшение объемов финансирования на общую сумму 828 044,1 тыс. руб. по 4 объектам:

- «Пожарное депо на 2 выезда в п. Нырб Чердынского муниципального района» - 37 650,0 тыс. руб., - в связи с уменьшением мощности объекта с 4 выездов на 2 выезда;

- «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и ба-

³ Направлен в КСП ПК письмом Законодательного Собрания Пермского края от 02.08.2012 № 07/1599-12 «О направлении отчетных форм»;

⁴ Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления; Пояснительная записка к Проекту постановления;

лета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» - 689 555,3 тыс. руб., - в связи с задержкой в разработке проектно-сметной документации;

- «Хирургический корпус, г. Кудымкар» - 100 000,0 тыс. руб., - в связи с длительностью согласования выбора земельного участка под строительство объекта (перенесён срок проведения аукциона на разработку ПСД на III квартал 2012 года);

- «Газопровод высокого давления АГРС д. Лещевка – н.п. Шалашная, Чусовской муниципальный район» - 838,8 тыс. руб., - в связи с перераспределением средств на текущие расходы (погашение иска за выполненные работы по объекту «Перинатальный центр г. Кунгур»).

1.2. Увеличение объёма финансирования объектов Перечня на общую сумму 1 315 449,2 тыс. руб.:

1.2.1. Включение в Перечень 5 новых объектов с объёмом финансирования 607 430,1 тыс. руб., - см. таблицу № 3:

табл. 3

Наименование объекта	Предлагаемые изменения объёмов финансирования объектов Перечня, тыс. руб.			
	2012 год	2013 год	2014 год	итого за 2012-2014 гг.
1. Пожарное депо на 4 выезда в г. Кизел Кизеловского муниципального района.	0,0	24 000,0	43 650,0	67 650,0
2. Межмуниципальный водовод от г. Пермь до г. Краснокамск.	0,0	319 218,9	0,0	319 218,9
3. Строительство палатного корпуса на 500 коек ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая психиатрическая больница».	0,0	0,0	40 000,0	40 000,0
4. Юрлинский филиал ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница».	0,0	130 561,2	0,0	130 561,2
5. Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамск	0,0	50 000,0	0,0	50 000,0
ИТОГО:	0,0	523 780,1	83 650,0	607 430,1

По существу отмечаем:

1) В соответствии с п. 2.2. Порядка формирования и реализации краевой инвестиционной программы регионального развития⁵ (далее – «Порядок») формирование инвестиционной программы из объектов капитального строительства, не входящих в состав краевых (областных, окружных) целевых программ (подпрограмм), долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края: об утверждении инвестиционных проектов; о заключении концессионных соглашений.

Вместе с тем, разработчиками Проекта постановления, инвестиционные проекты по вышеуказанным объектам, утвержденные постановлениями Правительства Пермского края, - *не представлены*. Представлены паспорта инвестиционных проектов. Согласно паспортам инвестиционных проектов по всем новым объектам отсутствует разработанная проектно-сметная документация, то есть объём расходов бюджета Пермского края на строительство данных объектов не обоснован. При этом, по мнению КСП ПК, наименования инвестиционных объектов, по которым средства бюджета Пермского края планируется направить на разработку проектно-сметной документации, - должны содержать указание на данный вид работ.

Справочно: в соответствии со ст. 1. Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ⁶, капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе: затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты. То есть, затра-

⁵ Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 13.05.2012 № 294-п «Об утверждении Порядка формирования и реализации краевой инвестиционной программы регионального развития»;

⁶ Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

ты на новое строительство объекта и затраты на проектно-изыскательские работы - разделены.

2) Разработчиками Проекта постановления положительные заключения о результатах проверки уполномоченного органа, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) инвестиционного проекта установленным критериям эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения по вновь включаемым объектам - *не представлены*.

Справочно: в соответствии с п. 4.2. Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения⁷ (далее - «Правила»), - положительное заключение является обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств бюджета Пермского края на реализацию инвестиционного проекта.

1.2.2. Увеличение объёмов финансирования на общую сумму 708 019,1 тыс. руб. по 4 объектам:

- «Строительство здания Пермской государственной художественной галереи» - 100 000,0 тыс. руб., - в целях софинансирования строительства объекта;

- «Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь» - 201 928,9 тыс. руб. (причины увеличения разработчиками Проекта постановления, - не представлены);

- «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда, г. Чусовой Пермского края» - 384 400,0 тыс. руб., - в целях софинансирования строительства объекта;

- «Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» - 21 690,2 тыс. руб., - в связи с увеличением сметной стоимости в соответствии с положительным заключением КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» от 15.06.2012 № 59-1-3-0207-12.

Согласно п. 3.2. Положительного заключения государственной экспертизы: *Заказчиком было принято решение о размещении в зданиях запроектированного диспансера:*

- *в главном корпусе – ГКУЗ «Коми-Пермяцкий окружной кожно-венерологический диспансер» и ГКУЗ «Коми-Пермяцкий окружной наркологический диспансер»;*

- *в здании пищеблока – клинико-диагностических лабораторий кожно-венерологического диспансера.*

Таким образом, по своей сути, наименование объекта «Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» не соответствует принятому решению о направлении расходования средств по данному объекту.

Справочно: КСП ПК в 2010 году была проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Окружной кожно-венерологический диспансер г. Кудымкар» (Заключение от 12.04.2010 № 30). Правительством Пермского края рассматривался вопрос о частичном перепрофилировании объекта.

Кроме того, согласно паспорту данного инвестиционного проекта⁸, срок ввода в эксплуатацию указанного объекта был установлен на 2011 год. Разработчиками Проекта постановления информация о целесообразности продолжения строительства объекта, как и о его перепрофилировании, - *не представлена*.

⁷ Утверждены постановлением Правительства Пермского края от 02.12.2010 № 964-п «О проверке инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Пермского края, направляемых на капитальные вложения»;

⁸ Приказ Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края от 29.07.2010 № СЭД-50-01-05-122 «О проекте «Строительство окружного кожно-венерологического диспансера, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации»;

1.3. Перераспределение объёмов финансирования между объектами (см. таблицу № 2) за счёт:

1) уменьшения объёма средств, предусмотренных в 2012 году по объекту «Газопровод высокого давления АГРС д. Лещевка – н.п. Шалашная, Чусовской муниципальный район» в сумме 47 321,8 тыс. руб.;

2) увеличения объёма средств на финансирование объектов:

- «Строительство пристроя для обеденного зала ГКОУ «Юго-Камский детский дом» Пермского района» в 2012 году – на 4 643,3 тыс. руб.

- «Реконструкция радиологического корпуса ГБУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь» в 2013 году – на 42 678,5 тыс. руб.

Увеличение объёма финансирования указанных объектов связано с увеличением их сметной стоимости. При этом, информация о повторной проверке указанных инвестиционных проектов разработчиками Проекта постановления, - *не представлена*.

Справочно: в соответствии с п. 4.2. Правил: «в случае, если в ходе реализации инвестиционного проекта, в отношении которого имеется положительное заключение, увеличилась сметная стоимость (предполагаемая (предельная) сметная стоимость) объекта капитального строительства, строительство, реконструкция которого осуществляются в соответствии с этим инвестиционным проектом, или изменились показатели по критериям, предусмотренным пунктами 2.2.1-2.2.3 настоящих Правил, то заявитель в течение месяца со дня установления факта изменения вышеуказанных показателей обязан представить в уполномоченный орган откорректированные по уточненным данным документы по инвестиционному проекту для проведения повторной проверки в порядке, определенном Правилами».

1.4. Снятие с 2012 года объёма финансирования в размере 531 357,6 тыс. руб. и перенос их на 2013 год - 241 333,2 тыс. руб., на 2014 год - 290 024,4 тыс. руб.

В случае перенесения объёмов финансирования с 2012 год на 2013 год и, соответственно, перенесения сроков строительства (реконструкции) объектов Перечня с 2012 год на 2013 год, - не будут сданы в эксплуатацию в установленные ныне сроки 6 объектов Перечня, - см. таблицу № 4:

табл. 4.
тыс. руб.

№ п/п	Наименование объекта	Объём финансирования на 2012 год		
		утверждено	изменения	с учётом изменений
1.	Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район	18 526,2	-17 115,0	1 411,2
2.	Межпоселковый газопровод к д. Гожан, Куединский муниципальный район	12 765,0	-12 751,0	14,0
3.	Газопровод высокого давления 2-й категории от п. Тюш до с. Богородск, Октябрьский муниципальный район	44 745,8	-14 745,8	30 000,0
4.	АГРС и газопровод-отвод от магистральных газопроводов Н. Тура – Пермь I и Н. Тура – Пермь II	30 000,0	-30 000,0	0,0
5.	Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа	461 521,3	-13 000,0	448 521,3
6.	Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г. Пермь	86 000,0	-84 000,0	2 000,0
	ИТОГО:	653 558,3	-171 611,8	481 946,5

2. Кроме того:

2.1. Проектом постановления предлагается перенести сроки завершения строительства следующих объектов:

- «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования» - с 2015 года на 2016 год;

- «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока» - с 2013 год на 2015 год.

В то же время, изменения в постановления Правительства Пермского края от

26.12.2011 № 1125-п⁹ и от 28.12.2011 № 1128-п¹⁰ в части изменения сроков строительства объектов, на момент проведения финансовой экспертизы - *не внесены*.

2.2. Проект постановления вносит изменения в объёмы финансирования по 5 объектам долгосрочной целевой программы «Пожарная безопасность на территории Пермского края, обеспечение нормативного состояния государственных и муниципальных учреждений Пермского края на период 2010-2014 годов», - на общую сумму 4 643,3 тыс. руб. На момент проведения финансовой экспертизы Проекта постановления, изменения в указанную программу, - *не внесены*.

3. В настоящее время, КСП ПК проводится экспертиза проекта Закона Пермского края¹¹ «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»¹² (далее – «Законопроект»). КСП ПК проведён сравнительный анализ соответствия Законопроекта и Проекта постановления в части распределения расходов краевого бюджета на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры, в результате - установлено, что изменения, предлагаемые в Проекте постановления, в Законопроекте - *отсутствуют*.

4. Также следует отметить, что в соответствии с указом губернатора Пермского края от 22.06.2012 № 41¹³ (далее – «Указ № 41») были внесены изменения в структуру исполнительных органов государственной власти Пермского края. Согласно п. 10. Указа № 41 исполнительные органы государственной власти в течение 3 месяцев должны обеспечить проведение реорганизационных мероприятий, в том числе подготовку нормативных правовых актов по внесению изменений в акты губернатора Пермского края и Правительства Пермского края в целях приведения их в соответствие с данным указом.

Вместе с тем, соответствующие изменения в Перечень в части исполнительных органов государственной власти Пермского края, ответственных за реализацию инвестиционных проектов, разработчиками Проекта постановления - *не внесены*.

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 12.03.2012 № 2994 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу регионального развития на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя
Контрольно-счётной палаты Пермского края



В.Л. Шуклецов

Сычев,
8 (342) 217-67-09.

⁹ Постановление Правительства Пермского края от 26.12.2011 № 1125-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока»;

¹⁰ Постановление Правительства Пермского края от 28.12.2011 № 1128-п «Об утверждении инвестиционного проекта «Строительство новой сцены Пермского академического театра оперы и балета им. П.И.Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования»;

¹¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 13.08.2012 № 07/1664-12 «О направлении проекта закона на заключение»;

¹² Закон Пермского края от 02.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

¹³ Указ Губернатора Пермского края от 22.06.2012 № 41 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края».