



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в  
Закон Пермского края "Об административных правонарушениях"

01.06.2012

№ 91

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 17.05.2012 № 1663-12/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы комитетом по социальной политике (письмо от 16.05.2012 № 1.5/29-12).

Законопроект направлен на установление административной ответственности за торговлю в неустановленных для этих целей местах.

С этой целью предлагается внести в Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 139-ПК) следующие изменения:

1) дополнить статьей 2.28, предусматривающей административную ответственность за торговлю в неустановленных для этих целей местах:

граждан в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере от 500 до 1 000 рублей;

должностных лиц в виде наложения административного штрафа в размере от 1 500 до 3 000 рублей;

юридических лиц в виде наложения административного штрафа от 5 000 до 10 000 рублей;

2) закрепить в статье 3.6 полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных вводимой статьей 2.28, за должностными лицами органов внутренних дел (полиции) и должностными лицами органов местного самоуправления.

**Актуальность** законопроекта обуславливается следующими обстоятельствами.

1. Проект закона разработан в связи с обращением в Законодательное Собрание Главного Управления Министерства внутренних дел Российской

Федерации по Пермскому краю с предложением предусмотреть в краевом законодательстве норму об административной ответственности за торговлю в неустановленных для этих целей местах. Указанное изменение законодательства предлагается в целях усиления контроля правоохранительных органов за обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан, поскольку несанкционированной уличной торговле обычно сопутствуют такие *негативные явления*, как нарушение прав потребителей, несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований, а также неуплата в бюджеты установленных платежей.

2. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Определение мест для осуществления торговой деятельности регулируется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления:

- Схемой размещения нестационарных торговых объектов определяются места размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности (статья 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

- Порядок размещения нестационарных торговых объектов устанавливается органами местного самоуправления в рамках создания условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, что отнесено федеральным законодательством к вопросам местного значения поселения и городского округа.

*Например, в г.Перми действует Положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми, утвержденное решением Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27. Указанным решением также определен порядок размещения нестационарных торговых объектов до утверждения в г. Перми схемы размещения нестационарных торговых объектов.*

Порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются (ст. 11 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

*Порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Пермского края утвержден постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2007 № 163-п.*

*Этим Порядком установлено, что продажа товаров на ярмарках осуществляется на местах, специально оборудованных и отведенных для осуществления деятельности по продаже товаров.*

3. Как показывает анализ регионального законодательства, во многих субъектах Российской Федерации установлена административная ответственность за торговлю в неустановленных для этих целей местах (в их числе республики Удмуртия, Мордовия, Башкортостан, Татарстан, Кировская, Оренбургская, Курганская области (по данным ИПС «Консультант Плюс»)).

На основании изложенного полагаем, что принятие проекта закона края **актуально и повлечет положительные последствия**, так как будет способствовать ликвидации несанкционированной торговли, а в конечном счете усилению мер по защите прав потребителей и охране санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова