



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О порядке рассмотрения, принятия и обнародования
законов Пермского края"

07.06.2012

№ 98

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.05.2012 № 1590-12/07 на основе материалов, направленных с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Флегинского А.Е. от 26.04.2012 № 12.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 7-ПК), которые предполагают изменение процедуры рассмотрения проектов законов Пермского края.

В действующей редакции Закона Пермского края № 7-ПК установлено, что обсуждение законопроекта начинается с доклада субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект, или его представителя и содоклада представителя головного комитета и заканчивается их заключительным словом. Если законопроект внесен головным комитетом, выступление с содокладом не требуется. В случае если субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, или его представитель отсутствуют на заседании Законодательного Собрания, рассмотрение законопроекта переносится на следующее заседание.

В начале второго чтения законопроекта с докладом выступает представитель головного комитета или руководитель рабочей группы, который сообщает о результатах рассмотрения поступивших поправок.

Представленным проектом закона предлагается установить возможность рассмотрения законопроекта на пленарном заседании Законодательного Собрания в первом и во втором чтениях с докладом субъекта права законодательной инициативы в случае, *если депутаты внесут соответствующее предложение.*

Оценивая актуальность представленного проекта закона, отметим следующее.

1. Действующее законодательство, регламентирующее процесс рассмотрения проектов законов Пермского края в Законодательном Собрании Пермского края, как уже отмечалось, предусматривает обязательность представления автором законопроекта посредством доклада как на комитетах (головном комитете) Законодательного Собрания, так и на пленарном заседании Законодательного Собрания.

Таким образом, складывается ситуация, при которой по ряду законопроектов депутаты дважды заслушивают доклад субъекта права законодательной инициативы по вносимому на рассмотрение законопроекту. На практике сложилась процедура (не регламентированная в нормативных правовых актах), когда в целях оптимизации законотворческого процесса, в случае отсутствия необходимости заслушивания доклада на пленарном заседании, депутаты принимают решение о рассмотрении законопроекта без доклада.

*Анализ законодательства субъектов РФ¹ показал, что в большинстве субъектов РФ (72 субъекта РФ) нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру рассмотрения законопроектов, содержат норму, предусматривающую, что обсуждение проекта закона начинается с **доклада** субъекта права законодательной инициативы или его представителя.*

*Лишь в регламенте Алтайского краевого законодательного Собрания² присутствует положение, в соответствии с которым рассмотрение отдельных вопросов **по предложению депутата** (депутатов) или председательствующего с согласия Алтайского краевого Законодательного Собрания может производиться **без доклада**.*

Положение, в соответствии с которым, рассмотрение законопроекта по общему правилу осуществляется без доклада, в региональном законодательстве не представлено.

2. Анализ стенограмм трех пленарных заседаний Законодательного Собрания Пермского края (с февраля по апрель текущего года) показал, что около **10%** вопросов повестки дня пленарного заседания рассматривались в этот период по предложению депутатов без доклада, соответственно, в случае принятия представленного законопроекта предположительно по **90%** вопросов повестки дня депутатами должно будет приниматься решение о заслушивании доклада. Учитывая вышеуказанную статистику, а также тот факт, что проведение процедуры голосования занимает в среднем 10 секунд, правовая конструкция, при которой по общему правилу рассмотрение законопроекта в первом и во втором чтениях осуществляется без доклада, и лишь по

¹ По данным информационно-правовой базы «Консультант плюс. Региональный выпуск».

² принят Постановление АКСНД от 09.01.2001 №7 (ред. от 03.04.2010).

предложению депутатов может быть представлен доклад (содоклад) по законопроекту, на наш взгляд, не вполне соответствует цели законопроекта, обозначенной авторами в пояснительной записке – повышение общей эффективности работы Законодательного Собрания.

3. На основе анализа регионального законодательства в качестве альтернативного варианта оптимизации законотворческого процесса может быть предложено сокращение времени, отводимого для доклада.

В соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ время доклада устанавливается в пределах от 5 до 30 минут, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации – до 15 минут.

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Пермского края продолжительность доклада составляет до 40 минут.

Другим вариантом оптимизации законотворческого процесса, по нашему мнению, может быть нормативное закрепление сложившейся практики рассмотрения вопросов на пленарном заседании Законодательного Собрания без доклада по предложению депутатов.

Таким образом, признавая актуальность оптимизации законотворческого процесса, отметим, что принятие законопроекта в редакции, предложенной авторами, на наш взгляд, не повлечет положительных последствий, заключающихся в повышении общей эффективности работы Законодательного Собрания.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова