



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края" и отдельные законы Пермского края"

07.03.2012

№ 27

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 02.03.2012 № 609-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы постоянной депутатской комиссией по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 01.03.2012 № 1.7/10-12).

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края с целью приведения их в соответствие с положениями федерального законодательства в сфере противодействия коррупции.

Во-первых, законопроектом предусмотрено внесение изменений в *Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК "О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края"* (далее – Закон края от 06.03.2007 № 9-ПК).

1. Положения Закона края от 06.03.2007 № 9-ПК, установившие *ограничения, связанные с депутатской деятельностью*, дополняются новыми ограничениями в соответствии с нормами статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ):

- перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания края дополняется новым основанием: в случае приобретения депутатом гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- депутат Законодательного Собрания не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих

на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

- перечень ограничений, установленных для депутата Законодательного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на постоянной (профессиональной) основе, также расширяется за счет ограничения на участие такого депутата в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

2. В связи с изменениями федерального законодательства предлагается в Законе края от 06.03.2007 № 9-ПК урегулировать ряд вопросов, связанных с предоставлением депутатами сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

▪ Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ<sup>1</sup> установлена обязанность **всех депутатов** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации **ежегодно не позднее 1 апреля года**, следующего за отчетным финансовым годом, представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Законопроектом положения Закона края от 06.03.2007 № 9-ПК приводятся в соответствие с требованиями федерального законодательства. При этом устанавливается, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по формам справок, которые установлены законом Пермского края для представления таких сведений гражданами, замещающими государственные должности Пермского края.

*Указанные формы справок установлены в приложениях 5, 6 к Закону Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».*

▪ Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должны представляться в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами. Указанная комиссия создается в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом предлагается не создавать отдельную комиссию Законодательного Собрания, а возложить исполнение соответствующих функций на созданную Законодательным Собранием

---

<sup>1</sup> В редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции"

Пермского края *постоянную депутатскую комиссию по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае* (далее – комиссия).

*Для сравнения: в Тюменской области законодательно определен порядок создания комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами. Вместе с тем, в законе предусмотрена возможность по решению Тюменской областной Думы возложить функции комиссии на постоянную комиссию по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам.*

▪ Размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера *на официальных сайтах и предоставление таких сведений средствам массовой информации* является одним из механизмов противодействия коррупции, действующих в сфере государственной и муниципальной службы, а также в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности в государственных корпорациях, государственных внебюджетных фондах, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов.

Федеральное законодательство ввело аналогичный механизм в отношении депутатов, предоставив субъектам РФ полномочие по правовому регулированию порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, а также порядка представления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами.

*Законопроектом этот порядок урегулирован по аналогии с положениями Указа Президента РФ от 18.05.2009 № 561 "Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования".*

*В частности, в законопроекте устанавливается запрет на обнародование персональных данных членов семьи депутата, данных, позволяющих определить место жительства и иные индивидуальные средства коммуникации депутата и членов его семьи или местонахождение объектов недвижимого имущества, принадлежащих депутату, членам его семьи, и иные сведения, которые не указаны в законе.*

3. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ установлено, что комиссия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, проводит *в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации, проверки:*

- достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах, представляемых депутатами;

- соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных законодательством.

Основанием для проведения проверки является достаточная информация, представленная в письменной форме правоохранительными и другими государственными органами, политическими партиями, общественными объединениями, Общественной палатой Российской Федерации и региональной Общественной палатой, общероссийскими и региональными средствами массовой информации. Таким образом, проверка должна проводиться при направлении перечисленными субъектами в комиссию информации, свидетельствующей о представлении депутатом недостоверных или неполных сведений, несоблюдении им установленных законодательством ограничений и запретов. Достаточность представленной информации оценивается комиссией самостоятельно в каждом отдельном случае.

Порядок проведения таких проверок (процедуры и сроки проведения проверки, права и обязанности комиссии, права депутата, в отношении которого проводится проверка) урегулирован в законопроекте по аналогии с процедурами проверок, которые проводятся в отношении государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности<sup>2</sup>.

В законопроекте содержатся нормы о публичной ответственности депутата в случае предоставления им недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которые установлены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ с учетом статуса депутата:

- результаты проверки рассматриваются на открытом заседании комиссии, на котором представители средств массовой информации могут присутствовать в установленном порядке;

- информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, подлежит опубликованию в официальном печатном издании Законодательного Собрания и размещению на официальном сайте Законодательного Собрания.

Во-вторых, законопроектом предусмотрено внесение изменений в ***Закон Пермского края от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае»***.

Указанный Закон в числе субъектов антикоррупционной политики предусмотрел существование постоянно действующего органа Законодательного Собрания Пермского края по реализации антикоррупционной политики в Пермском крае. Указанный орган Законодательного Собрания создан в форме

---

<sup>2</sup> В Пермском крае в этой сфере действуют указы губернатора Пермского края от 18.03.2010 № 12 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края, и соблюдения государственным гражданскими служащими Пермского края требований к служебному поведению", от 10.03.2010 № 11 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края председателя Правительства Пермского края, руководителя администрации губернатора Пермского края, лицами, замещающими указанные государственные должности Пермского края, и соблюдения ими установленных ограничений"

постоянной депутатской комиссии по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае.

В связи с расширением направлений деятельности комиссии перечень полномочий указанного органа Законодательного Собрания дополняется полномочием по осуществлению контроля за достоверностью и полнотой сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Пермского края, соблюдения ими ограничений и запретов, в порядке, установленном федеральным законодательством и законами Пермского края.

В-третьих, вносится изменение в *Закон Пермского края от 06.10.2009 № 497-ПК «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Пермского края, должностей государственной гражданской службы Пермского края, гражданами, замещающими государственные должности Пермского края, и государственными гражданскими служащими Пермского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»*. Целью предлагаемого изменения является исключение депутатов Законодательного Собрания из круга лиц, которые представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, установленном указанным Законом.

Принятие предлагаемого закона края **актуально**, так как он создает правовые условия, необходимые для реализации в Пермском крае установленных федеральным законодательством мер по профилактике коррупционных проявлений в деятельности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

*Отметим, что для членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации установлены аналогичные порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и меры по осуществлению контроля за достоверностью и полнотой представленных сведений.*

Полагаем, что **положительные последствия** принятия закона края будут заключаться в усилении контроля, в том числе с участием институтов гражданского общества, за соблюдением депутатами Законодательного Собрания Пермского края ограничений и запретов, установленных законодательством.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко