



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О краевой целевой программе "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы"

29.05.2012

№ 94

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 04.05.2012 № 1466-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатами Законодательного Собрания Пермского края Плюсниним В.Б. и Федоровским В.Г. (письмо от 04.05.2012 № исх. 13/12).

Представленный на рассмотрение проект краевого закона предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон Пермского края «О краевой целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы» (далее – Программа).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью *привлечения в регион федерального ресурса* за счет участия Пермского края в мероприятиях по государственной поддержке малых форм хозяйствования Государственной программы развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы, а также мероприятий федеральных ведомственных целевых программ «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2012-2014 годы» и «Поддержка начинающих фермеров на период 2012-2014 годов». Участие в федеральных программах предполагает увеличение объема государственной поддержки из краевого бюджета.

В частности, по федеральной программе поддержки начинающих фермеров предполагаются федеральные гранты на 1 хозяйство в размере 1 млн.руб. и федеральное доленое финансирование в размере до 75% от суммы, выделенной из бюджета субъекта РФ на 1 хозяйство.

Увеличение объема финансирования из краевого бюджета государственной поддержки малых форм хозяйствования авторы законопроекта предлагают осуществить за счет перераспределения финансовых средств с других мероприятий Программы.

По содержанию основные изменения сводятся к следующему.

1. Уточнение объемов финансового обеспечения Программы по источникам

финансирования в связи с предлагаемыми изменениями (таблица 1).

Таблица 1
Изменение общего объема финансирования Программы по источникам,
млн. руб.

Источники финансирования	Всего 2009-2012 гг.			В том числе 2012 год		
	По Программе	По проекту	Отклонения (+,-)	По Программе	По проекту	Отклонения (+,-)
Итого, в том числе:	32775,8	32736,9	-38,9	8966,6	8927,7	-38,9
Федеральный бюджет	2956,6	2956,6	0,0	832,5	832,5	0,0
Краевой бюджет	6265,6	6265,6	0,0	1675,4	1675,4	0,0
в т.ч. фонд компенсаций	222,7221	222,7221	0,0	4,0	4,0	0,0
Внебюджетные источники	23424,6	23385,7	-38,9	6425,7	6386,8	-38,9

Как видно из таблицы, общий объем финансирования Программы в сравнении с действующей редакцией *уменьшается* на **38,9** млн. руб. (0,1% от утвержденного объема финансирования) за счет уменьшения объемов средств из внебюджетных источников.

При этом по расчетам, представленным в финансово-экономическом обосновании, объемы средств из внебюджетных источников по мероприятию «Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» предполагается увеличить на 71,3 млн.руб. (33,5% к утвержденному финансированию в Программе) и одновременно уменьшить по мероприятию «Государственная поддержка элитного семеноводства» – на 110,2 млн.руб. (10,2%). Поскольку финансирование мероприятий осуществляется на основе долевого участия бюджетов и средств из внебюджетных источников, увеличение и уменьшение последних произойдет пропорционально предлагаемым изменениям в объеме средств краевого бюджета, направляемых на финансирование данных мероприятий.

В связи с данными изменениями в Паспорте Программы предлагается в уточненной редакции изложить строку «Общая стоимость Программы».

2. Перераспределение финансирования по отдельным мероприятиям Программы (таблица 2), в том числе:

- *увеличение* финансирования предполагается по мероприятию «Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» (п.4.2) – на 31, 2 млн.руб.

- *уменьшение* финансирования произойдет по двум мероприятиям:
«Конкурс муниципальных образований Пермского края по достижению

наиболее результативных значений показателей развития сельского хозяйства» (п.1.5) – на 15,2 млн.руб.

Мероприятие в настоящее время не реализуется из-за дублирования механизмов аналогичного конкурса, проводимого Министерством регионального развития края. Финансовые средства по мероприятию не используются в течение 2012 года;

«Государственная поддержка элитного семеноводства» (п.2.2) – на 16,0 млн.руб.

В настоящее время по Программе субсидируется приобретение оригинальных, элитных и репродукционных семян 1-го поколения сельскохозяйственных культур, семян многолетних трав и рапса с 1-й по 4-ю репродукцию. Предлагается для экономии бюджетных средств оказывать поддержку только на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур. Такой порядок аналогичен правилам предоставления субсидий из федерального бюджета.

Таблица 2

Изменения финансирования отдельных мероприятий Программы за счет средств краевого бюджета

Наименование мероприятия	Утверждено в краевом бюджете, млн. руб.	Предлагаемые изменения, млн. руб.	Уточненные назначения, млн. руб.
1.5. Конкурс муниципальных образований Пермского края по достижению наиболее результативных значений показателей развития сельского хозяйства	30,4	-15,2	15,2
2.2. Государственная поддержка элитного семеноводства	131,8	-16,0	115,8
4.2. Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования	111,0	+31,2	142,2

Соответствующие редакционные изменения сумм финансирования по указанным трем мероприятиям Программы за 2012 год и в целом на срок реализации Программы произведены в приложении 2 «Сводные финансовые затраты».

3. Кроме того, предлагается внести изменения в понятие **предприятия пищевой промышленности** путем расширения перечня видов продукции юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Пермского края, доля выручки которых от реализации продукции собственного производства по коду 91 0000 ОК 005-93 (Общероссийский классификатор продукции) в общем объеме выручки от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий год составила не менее 70 процентов.

В действующей редакции учитывались виды продукции собственного производства, относящейся к мясной, молочной, рыбной, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности. В связи с таким ограничением в число

предприятий пищевой промышленности, и соответственно в число участников Программы, не могли войти отдельные производители, такие как Пермский маргариновый завод.

4. Также по тексту Программы предлагается внести редакционные изменения.

Следует отметить в законопроекте **проблемные моменты**.

1. В приложении 1 «Показатели эффективности Программы» авторами предложено изменение объемов общих затрат, обеспечивающих достижение конечного результата по показателям отдельных мероприятий Программы. В то же время изменение размера целевых показателей не предлагается.

В связи с этим, вызывает сомнение достижение целевых показателей по мероприятиям, по которым размер затрат сокращается.

Так, уменьшение объема общих затрат произойдет по мероприятию «Устойчивое сельскохозяйственное производство» - на 16,0 млн.руб.; по мероприятию «Ускоренное развитие приоритетных отраслей агропромышленного комплекса» - на 15,2 млн.руб.

Показателями конечного результата являются по первому мероприятию удельный вес площади, засеваемой элитными семенами; по второму - индекс производства продукции сельского хозяйства и индекс инвестиций в основной капитал сельского хозяйства за счет всех источников финансирования.

2. Предлагая увеличение объемов финансирования по мероприятию «Государственная поддержка развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» из краевого бюджета и внебюджетных источников, авторы не указывают объемы финансовой поддержки из федерального бюджета, несмотря на то, что целью предлагаемых изменений является увеличение объемов федерального ресурса.

Таким образом, предлагаемые изменения **актуальны** и будут иметь **положительные последствия**, обусловленные привлечением софинансирования из федерального бюджета в связи с новыми мероприятиями федеральных программ, а также созданием условий для участия в Программе более широкого круга предприятий пищевой промышленности.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова