



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

18.05.2012

№ 79

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 23.04.2012 г. №1262-12/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Корюкиной И.П. от 23.04.2012 г. № 01-12-74.

Актуальность рассматриваемого законопроекта обусловлена необходимостью приведения норм закона, связанных с реализацией прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствие требованиям федеральных нормативных актов, а также введения новых мер социальной поддержки этой категории детей.

Об актуальности рассматриваемого законопроекта свидетельствуют итоги проведения выездного заседания Консультативного Совета Законодательного Собрания края в г. Кудымкар в июне месяце 2011 года, где было принято постановление Законодательного Собрания от 25.08.2011 № 2764 включающее рекомендации Правительству Пермского края по принятию мер, направленных на улучшение положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Среди таких мер было рекомендовано в срок до 1.01.2012 года внести дополнения в Закон Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части:

-дополнения приложениями, устанавливающими нормы по обеспечению детей с ограниченными возможностями здоровья отделений милосердия домов-интернатов питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарем, предметами личной гигиены и средствами по уходу.

-установления норматива финансового обеспечения расходов на культурно-массовую работу, хозяйственный инвентарь, предметы личной гигиены, медикаменты, игры, игрушки, книги в объеме не менее 4(5)% от установленных законом норм на питание, одежду, обувь и

мягкий инвентарь;

Во исполнение этих рекомендаций Правительство края планировало внести соответствующие изменения в вышеуказанный закон в I квартале текущего года, о чем сообщало Законодательному Собранию своим письмом от 24.01.2012 №СЭД-01-29-28.

Представленный депутатом Корюкиной И.П. законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает:

- дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- приведение отдельных норм действующего закона в соответствие нормам федеральных нормативных актов;
- исключение из действующего закона недействующих норм;
- уточняющие изменения.

1. **Дополнительные меры** социальной поддержки, предлагаемые законопроектом, включают:

1.1. Утверждение **норм обеспечения** детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, находящихся на полном государственном обеспечении в *отделениях милосердия домов-интернатов для умственно отсталых детей*, одеждой обувью и мягким инвентарем.

Для этого предлагается утвердить новое приложение 6.1. к действующему Закону, предусматривающее нормы обеспечения в расчете на одного такого воспитанника в возрасте от 3 до 6 лет (дошкольника) и на одного воспитанника школьного возраста.

В настоящее время эти дети с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются одеждой, обувью и мягким инвентарем в соответствии с нормами, установленными для детей, находящихся в школах-интернатах, детских домах, учреждениях начального и среднего профессионального образования, лечебных учреждениях и т. п.

Поскольку дети с такими тяжелыми заболеваниями не могут себя обслуживать, то возникает потребность в средствах ухода в больших объемах, чем для детей, не страдающих такими недугами. Поэтому по сравнению с применяемыми нормами, новые нормы предусматривают обеспечение больных детей дополнительными предметами (например, передник, пеленка летняя, пеленка теплая, ползунки, трико, трикотажные комбинезоны и т. д.).

Из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что дополнительных расходов из бюджета на содержание таких детей *не потребуется*, поскольку при введении дополнительных норм на указанные выше предметы, не предусматривается обеспечение предметами которые остаются невостребованными (например, сапоги резиновые, купальники, песочники, шапочки резиновые и т. д.).

Расходы на обеспечение одеждой, обувью и мягким инвентарем этой

категории детей составляют в настоящее время **19 148,8** рублей в год (в расчете на 1 ребенка от 3 до 6 лет) и 18 955,55 рублей (дети школьного возраста), после установления норм, предлагаемых законопроектом, эта сумма расходов не изменится.

1.2. Ежемесячную **выплату на личные нужды**.

Порядок назначения и размер такой выплаты будет устанавливаться нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Предполагается, что размер выплаты на 1 ребенка в месяц в возрасте от 7 до 13 лет составит 100 рублей, и от 14 до 18 лет – 200 рублей. По предварительным оценкам общая сумма расходов на эти цели составит 1,6 млн. руб.

Из финансово-экономического обоснования следует, что дополнительных средств на финансирование данного вида расходов не потребуется, поскольку в бюджете имеется экономия средств, предусмотренных на предоставление меры социальной поддержки таким детям на проезд.

1.3. Предоставление **постинтернатного сопровождения** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от **16** до **18** лет, обучающимся в учреждениях начального, среднего, высшего профессионального образования, которое будет способствовать трудоустройству и приобретению навыков адаптации в обществе.

Планируемые расходы на предоставление этой меры составляют 6,6 млн. руб. и складываются из расходов на предоставление услуги по постинтернатному сопровождению и на ежемесячные выплаты постинтернатным воспитателям.

При этом выплаты постинтернатным воспитателям в месяц за каждого выпускника, не имеющего судимость, составляют 1200 рублей, и за выпускника, имеющего судимость – 2400 рублей.

Предполагается, что данные расходы будут осуществляться за счет экономии средств по результатам исполнения краевого бюджета в текущем году.

*По действующему Закону постинтернатное сопровождение предоставляется лицам из числа детей-сирот в возрасте с **18** до **23** лет, являющимся выпускниками организаций для детей-сирот, патронатных и приемных семей.*

2. Законопроектом предлагается **нормы питания** для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, привести в соответствие нормам, установленным на *федеральном* уровне.

2.1. Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в образовательных учреждениях, нормы питания предлагается привести в соответствие с нормами, утвержденными СанПиН¹. Для этого, приложение 3 к Закону предлагается утвердить в новой редакции.

¹«СП 2.4.990-00.2.4. Гигиена детей и подростков. Гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Санитарные правила».

В настоящее время в детских домах края применяются нормы, утвержденные действующим Законом, которые по некоторым видам продуктов установлены ниже норм, утвержденных СанПиН (хлеб, овощи, фрукты, птица, рыба, молоко, творог, масло).

Дополнительная потребность в расходах на приведение норм питания в соответствие с СанПиН составляет 5,9 млн. руб., которые автор законопроекта предполагает осуществить за счет средств, выделенных по смете учреждениям.

2.2. Нормы питания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в *межведомственных центрах помощи детям*, предлагается утвердить в соответствии с нормами питания, установленными СанПиН, утвержденными постановлением Главного государственного врача РФ от 11.03.2003 №13².

В этих целях предлагается приложение 4 утвердить в новой редакции, предусмотрев в нем нормы питания на одного воспитанника в разрезе возрастных групп – от 0 до 3 месяцев, от 3 до 6 месяцев, от 6 до 12 месяцев, от 1 до 3 лет, от 3 до 6 лет и школьный возраст.

В приложение включена норма, предусматривающая для детей от 0 до 3 лет с особыми пищевыми потребностями замену отдельных продуктов на лечебные адаптированные смеси и каши.

Аналогичной нормой о замене продуктов детям с пищевыми особенностями дополнено приложение 5 к действующему Закону, предусматривающее нормы питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специализированных домах ребенка.

Предполагается, что расходы на питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в межведомственных центрах составят 0,9 млн. руб., и будут осуществляться в пределах средств, предусмотренных в бюджете для соответствующего учреждения.

3. Предлагается **исключить** из действующего Закона норму, предусматривающую предоставление *единовременного социального пособия* в размере 3 000 рублей лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относящимся к категориям:

- освободившимся из воспитательно-трудовых колоний и исправительно-трудовых в текущем году;
- демобилизированных из Вооруженных Сил в текущем году;
- не работающих более 1 года после окончания образовательного учреждения;
- одиноких неработающих матерей с детьми в возрасте до 3 лет.

4. Законопроектом вносятся **уточнения** в статью 3 действующего Закона в части расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг.

Расходы на эти цели действующим Законом определены в размере 4% от

² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 11.03.2003 №13 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.1201-03».

норм на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, а для детей в учреждениях социального обслуживания, в семейных воспитательных группах, детских домах санаторного типа, специальных коррекционных учреждениях и в специализированных домах ребенка в размере 5%.

Законопроектом предлагается уточнить утвержденные размеры, прописав – *не менее 4% и не менее 5%*.

В ходе анализа законопроекта нами отмечены следующие **проблемные моменты**.

1. В новой редакции приложения 3, содержащего нормы питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях, отсутствует примечание об *увеличении расходов на питание* на 10% на каждого ребенка в летний оздоровительный период до 90 дней, а также в воскресенье, праздничные и каникулярные дни. Также не включены в примечание нормы, *позволяющие производить замену* отдельных продуктов питания в соответствии с таблицей замены продуктов по основным пищевым веществам и *разрешающие выдавать* продукты питания или денежную компенсацию на время пребывания детей в семьях родственников или других граждан во время каникул, в праздничные и выходные дни.

Поскольку, данные нормы предусмотрены в обязательных нормах питания, установленных СанПиН (утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ 1.11.2000г.), считаем целесообразным предусмотреть в законопроекте аналогичные нормы.

В соответствии с СанПиН в приложении 3 действующего Закона № 1939-419 содержится примечание, предусматривающее увеличение норм расходов на питание на 10% в летний оздоровительный период (до 90 дней), в воскресные, праздничные и каникулярные дни.

Также, предусматривается разрешение выдавать продукты питания или денежную компенсацию на время пребывания обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений в семьях родственников или других граждан в выходные, праздничные и каникулярные дни.

2. Вызывает сомнение целесообразность отмены **единовременного социального пособия** в размере 3 000 рублей для лиц из числа детей-сирот, относящимся к таким социально незащищенным категориям, как освободившиеся из воспитательно- и исправительно-трудовых колоний, демобилизованные из Вооруженных Сил, не работающие более 1 года после окончания учебы и одинокие неработающие матери с детьми в возрасте до 3 лет.

Из пояснительной записки следует, что причиной отмены этой нормы является не востребованность этих средств со стороны получателей, т.е. отсутствие обращений от указанных выше лиц.

По нашему мнению, одной из основных причин неисполнения этой нормы действующего Закона является то, расходы на предоставление этого

единовременного пособия не предусматривались Законами о бюджете на соответствующий год с момента утверждения (т.е. с 1.01.2005 года) и до настоящего времени.

На наш взгляд, положение данной категории лиц и та жизненная ситуация, в которой они находятся, свидетельствует о том, что они нуждаются в средствах существования. Отсутствие обращений на получение причитающегося им по Закону единовременного социального пособия, скорее всего, связано с недостаточной информированностью о своих правах.

В целом принятие предлагаемого законопроекта приведет к **совершенствованию** законодательства в области социальной защиты и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также будет иметь **благоприятные социальные последствия**, поскольку направлен на улучшение материального положения этой категории детей.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко