



**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Пермского края**  
(2011-2016)

---

11.05.2012 № 27  
Избирательный округ № 23  
Служебный телефон 217 75 55

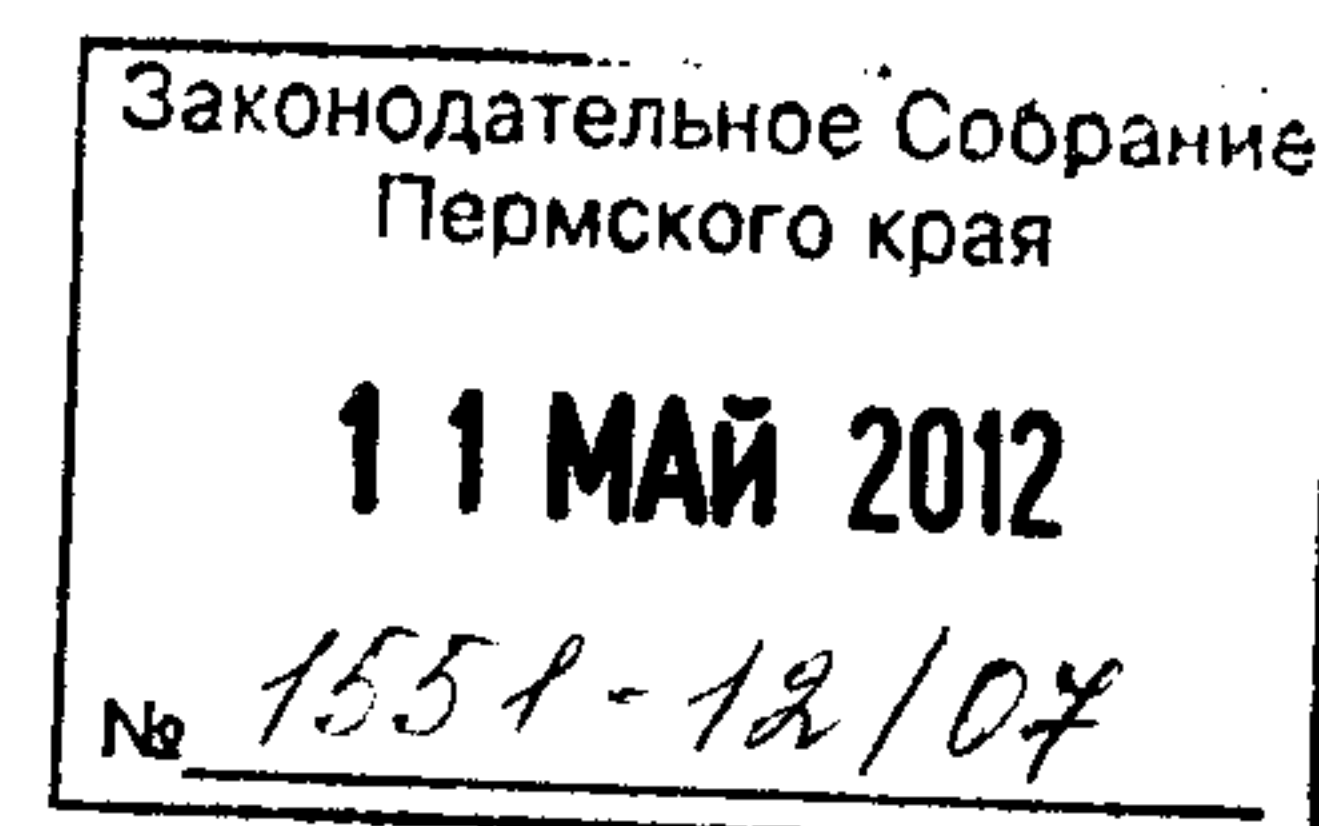
Законодательное Собрание  
Пермского края

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О протесте исполняющего обязанности прокурора Пермского края».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Депутат

В.А.Сухих



## ПРОЕКТ

Внесен депутатом  
Законодательного Собрания  
Сухих В.А.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

### **О протесте исполняющего обязанности прокурора Пермского края**

Рассмотрев протест исполняющего обязанности прокурора Пермского края на абзац третий статьи 1, абзац шестой части 1, часть 2 статьи 2, части 2, 3, 4 статьи 4 Закона Пермского края от 27.03.2012 № 25-ПК «О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границу населенных пунктов либо исключении земельных участков из границы населенных пунктов и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельных участков, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации», Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поручить государственно-правовому управлению аппарата Законодательного Собрания Пермского края подготовить заключение по существу требований, изложенных в протесте.

2. Продолжить рассмотрение протеста на очередном заседании Законодательного Собрания в июне 2012 года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А.Сухих



Прокуратура Российской Федерации  
**Прокуратура Пермского края**

ул. Луначарского, 60  
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

Законодательное Собрание  
Пермского края

ул. Ленина, 51, г. Пермь

15.04.2012 № 751-28-2012

## **ПРОТЕСТ**

на абзац 3 статьи 1, абзац 6 части 1, часть 2 статьи 2, части 2, 3, 4 статьи 4 Закона Пермского края от 27.03.2012 № 25-ПК «О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границу населенных пунктов либо исключения земельных участков из границы населенных пунктов и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельных участков, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации»

Законодательным Собранием Пермского края 15.03.2012 принят Закон Пермского края № 25-ПК «О порядке подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границу населенных пунктов либо исключения земельных участков из границы населенных пунктов и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельных участков, за исключением земель, находящихся в собственности Российской Федерации» (далее по тексту - Закон края).

Ряд норм, закрепленных в Законе края, противоречит действующему законодательству.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 4.1 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее по тексту – Закон в ведении в действие ГрК РФ) до утверждения генеральных планов городских округов, генеральных планов поселений, схем территориального планирования муниципальных районов, но не позднее 31.12.2012 включение земельных участков в границы населенных пунктов или исключение земельных участков из границ населенных пунктов осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном указанной статьей. При наличии генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, схем территориального планирования муниципальных районов изменение границ населенных пунктов до 31.12.2012 может осуществляться путем внесения изменений в указанные генеральные планы, схемы

Прокуратура Пермского края  
№1Прот-7/1-13-12

ПК-о № 77106

Территориальное Управление  
Пермского края  
**04 МАЙ 2012**  
№ 1460-12/03

го планирования в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации либо путем включения земельных участков в границы населенных пунктов или исключения земельных участков из границ населенных пунктов исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном указанной статьей.

В силу ч. 18 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ полномочия по принятию решения о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков (далее по тексту – решение) предоставлены исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ, решение принимается на основании мотивированного заявления органа государственной власти Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, физического или юридического лица, заинтересованных в принятии соответствующего решения, поданного в орган местного самоуправления (далее по тексту – заявление, заинтересованные лица).

Перечень документов, которые необходимо представить в орган местного самоуправления заинтересованному лицу одновременно с заявлением, определен в ч. 4 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ. При этом, в силу названной нормы федерального закона требовать представления иных документов не допускается.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ законами субъектов Российской Федерации с учетом требований указанного Федерального закона может быть установлен **порядок подготовки и принятия решений** о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков.

Полномочиями по установлению **порядка включения земельных участков в границы населенных пунктов или исключения земельных участков из границ населенных пунктов**, в т.ч. дополнительных требований к заявителям и составу, содержанию прилагаемых документов субъекты Российской Федерации не наделены (это полномочия Российской Федерации).

В нарушение ч.ч. 3, 4 ст. 4.1 Закона о введении в действие Градостроительного кодекса РФ в абзаце 3 ст. 1 Закона края определено понятие «мотивированное заявление», под которым в целях применения указанного Закона понимается заявление заинтересованного лица, содержащее сведения о намерениях (целях) включения (исключения) земельного участка в границу (из границы) населенного пункта и установления или изменения разрешенного использования земельного участка, способах достижения обозначенных целей, видах экономической деятельности, соответствующих указанным целям, и максимальной потребности в инженерно-техническом обеспечении и транс-

портной доступности земельного участка и отдельных его частей, которые необходимы для достижения целей, **с приложением расчетов и иных документов, обосновывающих заявленные цели.**

В связи с изложенным, абзац 3 ст. 1 Закона края подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством путем исключения из текста требований к содержанию заявления заинтересованного лица, а также к представлению заинтересованным лицом документов, не предусмотренных ч. 4 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ.

По аналогичным доводам приведению в соответствие с действующим законодательством подлежит ч. 2 ст. 2 Закона края, обязывающая заинтересованное лицо указывать в заявлении характеристики планируемого развития территории, в т.ч. плотности, параметры застройки территории, характеристики развития систем социального, транспортного обслуживания, инженерно-технического обеспечения и др.

В соответствии с ч. 4 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ, одновременно с подачей заявления, физические лица, кроме прочего, обязаны представить копии документов, удостоверяющих личность заявителя.

В нарушение указанной нормы в абз. 6 ч. 1 ст. 2 Закона края на физических лиц возложена обязанность прилагать к мотивированному заявлению копию паспорта.

Паспорт гражданина Российской Федерации является документом, удостоверяющим личность гражданина (Российской Федерации).

Вместе с тем, иностранные граждане и лица без гражданства также могут являться правообладателями (собственниками, арендаторами) земельных участков, расположенных на территории Российской Федерации (в силу ч. 2 ст. 5, ч. 1 ст. 22, ч. 5 ст. 28, ч. 12 ст. 30, ч. 9 ст. 36 и других норм Земельного кодекса РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» личность иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации удостоверяют иные документы.

Таким образом, норма, изложенная в абзаце 6 ч. 1 ст. 2 Закона края, нарушает права иностранных граждан и лиц без гражданства, а также граждан Российской Федерации, которые, при отсутствии паспорта и наличии иных документов, признаваемых федеральным законодательством удостоверяющими на территории Российской Федерации личность, лишаются возможности подачи и рассмотрения уполномоченным органом заявления, предусмотренного ч. 4 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ.

В связи с изложенным, абзац 6 ч. 1 ст. 2 Закона края подлежит приведению в соответствие с федеральным законодательством.

В силу п. 1 ч. 5, ч.ч. 13, 18 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ, принятию исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения предшествует поступление из органа местного самоуправления заключения о возможности и целесообразности включения земельного участка в границы населенного пункта либо исключения земель-

ного участка из границ населенного пункта, а также о возможности установления или изменения вида разрешенного использования земельного участка в случае, если это указано в заявлении заинтересованного лица (далее по тексту – заключение органа местного самоуправления).

Из содержания ч.ч. 4, п. 1 ч. 5, ч. 13, ч. 18 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ следует, что праву заинтересованного лица подать в орган местного самоуправления мотивированное заявление корреспондирует обязанность органа местного самоуправления указанное заявление передать в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а также обязанность уполномоченного исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – принять по поступившим материалам решение либо отказать в его принятии в соответствии с ч. 18 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ, в установленный указанной частью Закона о введении в действие ГрК РФ срок (тридцать дней со дня поступления документов из органа местного самоуправления).

В соответствии с ч. 21 ст. 4.1 Закона о введении в действие Градостроительного кодекса РФ, отказ в принятии решения может быть обжалован в суд.

В нарушение ч.ч. 4, п. 1 ч. 5, ч. 13, ч. 18 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ в ч.ч. 2, 3 ст. 4 Закона края предусмотрено право уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации - Правительства Пермского края - вернуть документы в орган местного самоуправления без принятия соответствующего решения о включении земельного участка в границу населенного пункта либо об исключении земельного участка из границы населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка либо решения об отказе.

Нормы, изложенные в ч.ч. 2, 3 ст. 4 Закона края, нарушают права неопределенного круга лиц, поскольку предусматривают возможность уклонения уполномоченного исполнительного органа государственной власти от принятия в установленный срок гарантированного ч. 4 ст. 18 Закона о введении в действие ГрК РФ решения по заявлению заинтересованного лица. При этом, заинтересованное лицо лишается права обжаловать принятое Правительством Пермского края решение об отказе в рассмотрении документов и их возвращении в орган местного самоуправления, в порядке предусмотренном ч. 22 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ.

В связи с изложенным, ч.ч. 2, 3 ст. 4 Закона края подлежат исключению.

По аналогичным доводам исключению из текста Закона края подлежит ч. 4 ст. 4, предусматривающая право органа местного самоуправления после устранения оснований, послуживших причиной для возвращения документов, повторно направить их в Правительство Пермского края для принятия решения.

При этом пункт 2 статьи 4 закона не только противоречит федеральному законодательству, но и одновременно содержит коррупциогенные факторы – определение компетенции по формуле «вправе» (подпункт «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных право-

вых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96).

Кроме того, по всему тексту Закона края применительно к «заключению органа местного самоуправления», предусмотренному п. 1 ч. 5 ст. 4.1 Закона о введении в действие ГрК РФ, параллельно используется термин «ходатайство» (абзацы 2, 3, 4 ч. 2, ч. 3, абз. 1 ч. 5 ст. 4). Указанное может повлечь неопределенность применения норм Закона края.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

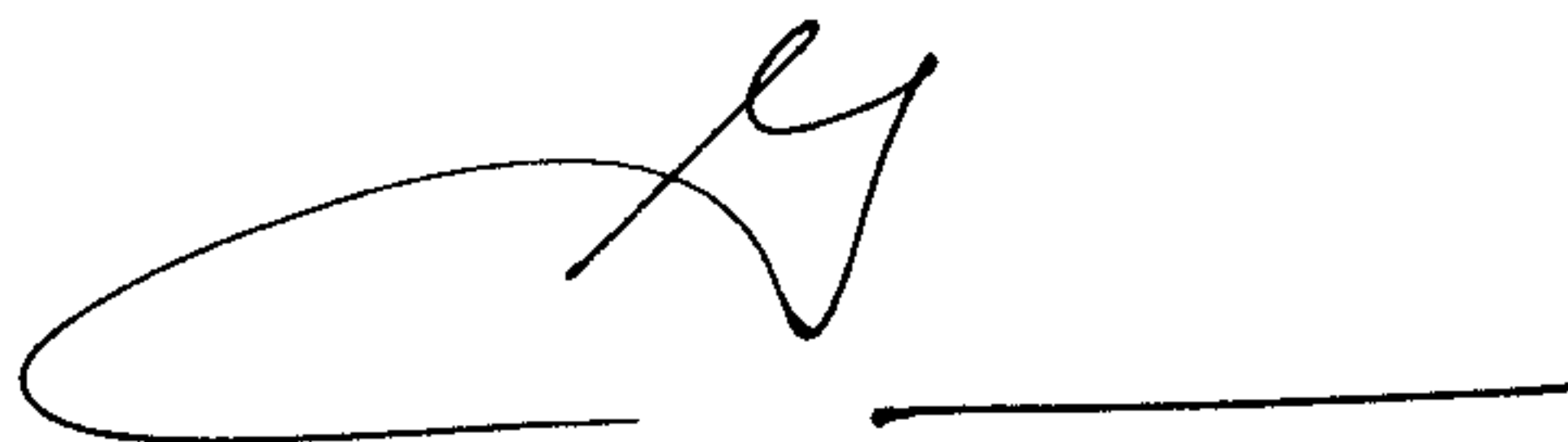
1. Части 2, 3, 4 статьи 4 Закона Пермского края от 27.03.2012 № 25-ПК - отменить.

2. Абзац 3 статьи 1, абзац 6 части 1, часть 2 статьи 2 Закона Пермского края от 27.03.2012 № 25-ПК - привести в соответствие с законодательством.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Пермского края в установленный законом срок.

И.о. прокурора края

старший советник юстиции



В.А. Черкасов