



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

03.05.2012 № 24
Избирательный округ № 23
Служебный телефон 217 75 55

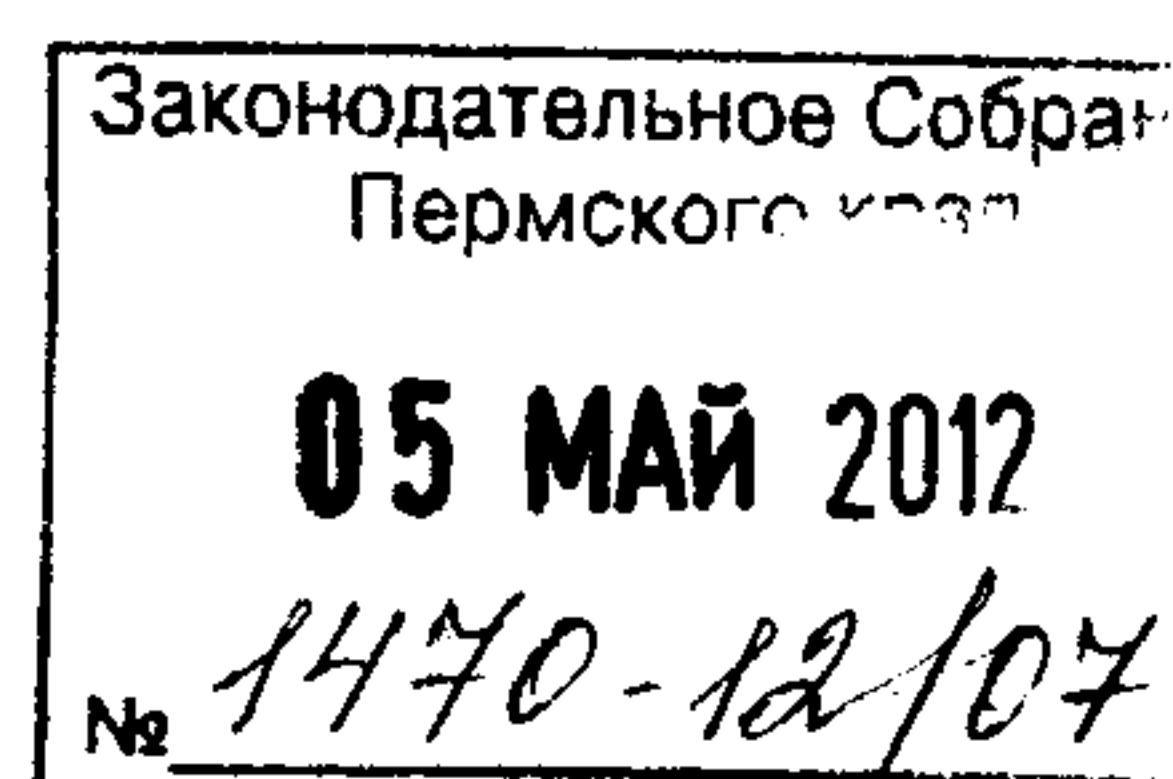
Законодательное Собрание
Пермского края

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О протесте исполняющего обязанности прокурора Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Депутат

В.А.Сухих



ПРОЕКТ

Внесен депутатом
Законодательного Собрания
Сухих В.А.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О протесте исполняющего обязанности прокурора Пермского края

Рассмотрев протест исполняющего обязанности прокурора Пермского края от 06.04.2012 № 7-51-21-2012 на Закон Пермского края от 06.03.2012 № 2-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест исполняющего обязанности прокурора Пермского края отклонить.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Сухих
03.05.12.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по протесту исполняющего обязанности прокурора Пермского края на Закон Пермского края от 06.03.2012 № 2-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

03.05.2012

№ 142

В своем протесте исполняющий обязанности прокурора Пермского края требует отменить Закон Пермского края от 06.03.2012 № 2-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – Закон Пермского края), так как, по его мнению, он нарушает права граждан и противоречит федеральному законодательству.

По существу протеста считаем необходимым отметить следующее.

Законом Пермского края дополнена статья 5 Закона Пермской области «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» частью 3, устанавливающей действия граждан, в результате которых они могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, осуществляемые ими с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

К таким действиям относятся:

- 1) изменение порядка пользования жилыми помещениями путем совершения сделок;
- 2) обмен жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, в результате которого произошло ухудшение жилищных условий;
- 3) невыполнение условий договоров социального найма о пользовании жилыми помещениями, повлекшее выселение граждан в судебном порядке в случаях, предусмотренных частью 8 статьи 83 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее -ЖК РФ);
- 4) вселение в жилое помещение иных лиц, не являющихся членами семьи нанимателя, собственника жилого помещения, в результате чего размер общей площади жилого помещения, приходящегося на одного человека, становится менее учетной нормы;

5) выдел доли в натуре участниками долевой собственности на жилое помещение;

6) отчуждение имеющегося в собственности граждан и членов их семей жилого помещения или доли участника долевой собственности на жилое помещение;

7) расторжение договора социального найма (найма) по инициативе нанимателей, добровольный отказ от права пользования жилым помещением по договору социального найма;

8) намеренная порча, уничтожение жилого помещения, в результате чего оно может быть признано непригодным для проживания граждан;

9) перевод пригодного для проживания жилого помещения (части жилого помещения) в нежилое;

10) приобретение жилого помещения, признанного на момент совершения сделки в установленном порядке непригодным для постоянного проживания граждан, за исключением заключения договоров безвозмездной передачи жилого помещения в собственность граждан и наследования имущества.

Оспариваемый закон регламентирует правоотношения, относящиеся к сфере регулирования жилищного законодательства.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В силу статьи 13 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений в том числе относятся: определение порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма; иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений Конституцией Российской Федерации, настоящим Кодексом, другими федеральными законами и не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, полномочиям органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 53 ЖК РФ граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Федеральным законодательством не установлены случаи намеренности

действий ухудшения жилищных условий с целью постановки на учет граждан, не установлены и критерии определения таких действия гражданами. Перечень действий, которые необходимо квалифицировать как намеренное ухудшение жилищных условий, в таком случае может устанавливаться региональным законодателем.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в Определении от 19 апреля 2007 года № 258-О-О, по смыслу статьи 53 ЖК РФ, которая сама по себе не может рассматриваться как нарушающая какие-либо права и свободы заявителя, и по смыслу соответствующих норм законодательства субъекта Российской Федерации ограничения в постановке граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались умышленные действия с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, могущих привести к состоянию, требующему участия со стороны органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем.

Действия, прописанные в оспариваемом законе, установлены в целях исключения намеренного ухудшения гражданами жилищных условий для постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

В целях исключения возможных злоупотреблений как органов местного самоуправления так и граждан, определения круга обстоятельств, подлежащих выяснению при решении вопроса принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях, полагаем возможным до принятия федерального закона, которым будут внесены дополнения в жилищное законодательство, определяющие исчерпывающий перечень действий, квалифицируемых как намеренное ухудшение жилищных условий, установить такой перечень на краевом уровне.

На основании изложенного считаем протест необоснованным и предлагаем его отклонить.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса



О.П.Ходорова