



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений
в Закон Пермского края "О муниципальной службе в Пермском крае"

24.02.2012

№ 17

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.01.2012 № 223-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 26.01.2012 № СЭД-01-29-49).

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» с целью приведения его в соответствие с последними изменениями федерального законодательства в области противодействия коррупции.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ) в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесен ряд изменений.

1. В частности, наряду с дисциплинарными взысканиями, которые применяются к муниципальным служащим в порядке, установленном трудовым законодательством, **выделен отдельный вид взысканий** на муниципальной службе – взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее - коррупционные правонарушения).

За совершение коррупционного правонарушения на муниципального служащего может быть наложено одно из следующих взысканий: замечание, выговор, увольнение с муниципальной службы.

Муниципальный служащий подлежит **увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия** в случаях совершения следующих коррупционных правонарушений:

- принятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

- принятие муниципальным служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

- непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений.

Взыскания за коррупционные правонарушения применяются в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также *нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации* и (или) муниципальными нормативными правовыми актами.

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае» соответствующие дополнения и изменения:

1) дополнить статью 8 нормой, согласно которой непредставление муниципальным служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений, *является правонарушением, влекущим увольнение* муниципального служащего с муниципальной службы;

2) статья 9 излагается в новой редакции. В частности, *определяются сроки и иные процедурные моменты* применения взысканий за коррупционные правонарушения по аналогии с соответствующими положениями законодательства о государственной гражданской службе.

2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ предусмотрел полномочие субъектов Российской Федерации наряду с органами местного самоуправления осуществлять правовое регулирование порядка образования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Законопроектом данное полномочие субъекта Российской Федерации предлагается реализовать на уровне *указа губернатора Пермского края*.

3. Также Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ ввел норму о проведении проверок:

- достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальными служащими, замещающими указанные должности;

- достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанные проверки осуществляются органами местного самоуправления в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом порядок проведения такой проверки должен быть урегулирован *указом губернатора Пермского края*.

Проблемные моменты законопроекта, на наш взгляд, заключаются в ряде неточностей, допущенных в тексте проекта.

По нашему мнению, часть 3 предлагаемой редакции статьи 9 Закона Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае» необходимо привести в соответствие с частью 3 статьи 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ) в части наименования подразделения кадровой службы муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, оснований для применения взысканий.

По тексту законопроекта употребляется выражение «применение взыскания за коррупционное правонарушение, а также увольнение в связи с утратой доверия». Однако увольнение в связи с утратой доверия является одним из видов взысканий за коррупционные правонарушения (исходя из содержания других положений законопроекта, а также норм федерального законодательства), и поэтому особо выделять его в данном контексте нецелесообразно.

Согласно статье 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ взыскания за коррупционные правонарушения применяются в порядке, который установлен Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами. Законопроект определяет такой порядок с учетом положений федерального законодательства, вместе с тем не предусматривает компетенцию органов местного самоуправления по правовому регулированию в данной сфере.

Считаем, что для наиболее полного описания процедуры применения взысканий текст проекта целесообразно дополнить нормой, согласно которой в акте о применении к муниципальному служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается часть 1 или 2 статьи 27.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ.

В целом, принятие проекта закона края **актуально** и повлечет **положительные последствия**, которые будут заключаться в создании на уровне законодательства Пермского края необходимых правовых условий для совершенствования механизмов противодействия коррупции в сфере муниципальной службы.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко