



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «О муниципальной службе в Пермском крае»

(внесен губернатором края)

29.02.2012

№ 47

Представленный проект закона разработан с целью приведения Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК) в соответствие с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ).

Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Абзац первый статьи 1 проекта после цифр «30.06.2008 № 6;» дополнить цифрами «12.08.2009, № 8, часть I; 30.10.2009, № 10, часть I; 19.07.2010, № 7;»; цифры «06.07.2009, № 26, часть I; 17.10.2011, № 41» заменить цифрами «06.07.2009, № 26; 12.10.2009, № 40; 05.07.2010, № 26; 10.10.2011, № 40; 17.10.2011, № 41».

С целью реализации норм частей 3, 6 статьи 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ, которыми установлено, что взыскания, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона № 25-ФЗ, применяются в порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом № 25-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, в законопроекте применена аналогия с нормами Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ).

Исходя из этого, части 5, 6, 7 предлагаемой редакции статьи 9 Закона № 228-ПК не соответствуют нормам части 3 статьи 27 Федерального закона №25-ФЗ и нормам трудового законодательства Российской Федерации.

Нормы Федерального закона №79-ФЗ в данном случае по аналогии не применимы, поскольку подход к применению законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при регулировании правоотношений государственной гражданской службы и муниципальной службы в Российской Федерации разный, о чем свидетельствует содержание

статьи 73 Федерального закона № 79-ФЗ и части 2 статьи 3 Федерального закона № 25-ФЗ.

Полномочие субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования по установлению порядка и сроков применения взысканий, предусмотренные статьями 14.1, 15 и 27, следует из статьи 27.1, которой Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» дополнена глава 7 Федерального закона № 25-ФЗ, устанавливающая дисциплинарную ответственность муниципального служащего. Исходя из этого, взыскания, о которых идет речь в статье 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ, являются дисциплинарными взысканиями, и порядок их применения определяется в соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона № 25-ФЗ.

Исходя из статьи 12 Федерального закона № 25-ФЗ и судебной практики, ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», наряду с обязанностями, установленными статьей 12 Федерального закона № 25-ФЗ, входят в круг основных обязанностей муниципального служащего и их неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим является дисциплинарным проступком и может повлечь наложение на него дисциплинарного взыскания.

Согласно части 3 статьи 27 Федерального закона № 25-ФЗ порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством.

Таким образом, порядок и сроки применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, определяемые нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными нормативными правовыми актами, должны соответствовать порядку и срокам применения дисциплинарных взысканий, установленным трудовым законодательством, в частности, статьей 193 ТК РФ.

Абзац первый части 3 предлагаемой редакции статьи 9 Закона № 228-ПК следует привести в соответствие с частью 3 статьи 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ, устанавливающей основания применения нанимателем (работодателем) взысканий, предусмотренных статьями 14.1, 15 и 27 Федерального закона № 25-ФЗ.

Текст частей 4, 5, 6, 7 предлагаемой редакции статьи 9 Закона № 228-ПК в части применения слов «а также увольнению с муниципальной службы в связи с утратой доверия» следует привести в соответствие с частью 2 статьи 27.1 Федерального закона № 25-ФЗ.

С целью устранения вышеуказанных замечаний предлагаем статью 9 Закона № 228-ПК сохранить в действующей редакции, дополнив Закон № 228-ПК статьей 9.1, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 9.1 Порядок и сроки применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

1. Виды и основания применения взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (далее – взыскания за коррупционные правонарушения) определяются в соответствии с федеральным законом.

2. Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения определяется федеральным законом и трудовым законодательством.

3. Орган местного самоуправления, аппарат избирательной комиссии муниципального образования вправе образовать комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее – комиссия) в порядке, определяемом указом губернатора Пермского края и муниципальным правовым актом. Результатом деятельности комиссии являются рекомендации, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе относятся к одному из оснований применения взыскания за коррупционные правонарушения.»

Редакционные замечания и предложения по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова