



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае"

28.04.2012

№ 60

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 03.04.2012 № 996-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 03.04.2012 № 01-24/814).

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 13.03.2008 № 208-ПК «О выборах должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон) в соответствие последним изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесенным рядом федеральных законов, которые регулируют различные аспекты подготовки и проведения выборов.

*Федеральный закон от 14.06.2011 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан» предусматривает дополнительные меры для обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами.*

*Федеральный закон от 11.07.2011 № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» уточняет понятие сети «Интернет», как сети доступ к которой не ограничен определенным кругом лиц.*

*Федеральный закон от 23.07.2011 № 259-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносит изменения в связи с упрощением регистрации избирательных объединений и требованиям к оформлению подписных листов для сбора подписей избирателей.*

*Федеральный закон от 25.07.2011 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования» предусматривает уточнение правил выдачи открепительных удостоверений и устанавливает нормы количества переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования.*

*Федеральный закон от 25.07.2011 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов» уточняет порядок голосования по открепительным удостоверениям и порядок подсчёта голосов избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям.*

Основные положения рассматриваемого законопроекта заключаются в следующем.

1. Статья 16 Закона о системе и статусе избирательных комиссий дополняется новой частью 13.1, предусматривающей обязанность Пенсионного фонда Российской Федерации представлять в избирательную комиссию Пермского края сведения о численности на соответствующей территории избирателей, являющихся *инвалидами* с указанием групп инвалидности, по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года. Указные сведения представляются избирательной комиссией Пермского края по запросу избирательной комиссии муниципального образования.

2. Статья 28 Закона об условиях выдвижения кандидата, дополняется новой частью 4.1, закрепляющей право в случае выдвижения кандидатом лица, являющегося инвалидом и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, воспользоваться для этого помощью *другого лица*, полномочия которого должны быть нотариально удостоверены.

3. В статью 30 Закона о сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов вносится ряд изменений.

В новой редакции излагается часть 6, предусматривающая необходимость указания в подписном листе информации о принадлежности кандидата, сведения о котором содержатся в подписном листе, к *политической партии или иному общественному объединению и свой статус* в данной политической партии либо ином общественном объединении, в случае, если данные сведения кандидат указал в заявлении о согласии на баллотироваться на выборную муниципальную должность.

Здесь же более подробно по сравнению с действующей редакцией прописан порядок заверения подписного листа кандидатом, а именно, определено, что кандидат напротив своих фамилии, имени и отчества *собственноручно* ставит свою подпись и дату её внесения.

Кроме того, устанавливается, что изготовление подписных листов осуществляется по *форме*, определенной Федеральным законом, в связи с чем исключаются приложения 2 и 3 к Закону, которыми утверждены формы подписных листов в поддержку выдвижения кандидата на должность главы муниципального образования от избирательного объединения и в порядке самовыдвижения;

2) новая часть 6.1 предусматривает при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата заполнение подписного листа на лицевой и *оборотной* сторонах, а также устанавливает требования к заполнению оборотной стороны подписного листа и проставлению на ней заверительных подписей;

3) часть 7 дополняется новыми положениями, устанавливающими после окончания сбора подписей составление кандидатом протокола об итогах сбора подписей *в двух экземплярах* по форме, установленной комиссией, организующей выборы, а также подписание им каждого экземпляра протокола.

4. Статья 32 Закона, определяющая порядок представления документов для регистрации кандидата, дополняется новыми положениями, в числе которых:

1) в части 3 предусматривается возможность привлечения комиссией, организующей выборы, к проверке соответствия порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов, а также достоверности сведений об избирателях и их подписей, содержащихся в подписных листах в поддержку каждого кандидата, *органов регистрационного учёта* граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также иных государственных органов;

2) из части 3 исключается положение о праве избирательных комиссий для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений использовать Государственную систему регистрации (учета) избирателей, участников референдума, а также ГАС «Выборы».

Одновременно статья 32 дополняется новой частью 3.1 об обязательном использовании *ГАС «Выборы»*, включая регистр избирателей для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях на выборах должностного лица городского округа, не имеющего территориального деления, муниципального района;

3) в части 7 уточняются условия признания подписи избирателя в подписном листе недостоверной и недействительной.

Так, *недостоверной* признается только подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей.

Соответственно расширен перечень случаев, когда подписи избирателей в подписных листах считаются недействительными за счет включения видов подписей, которые в действующей редакции отнесены к недостоверным подписям.

5. Статья 58 Закона, устанавливающая требования к обустройству помещения для голосования, дополняется новой частью 5.1, предусматривающей для избирателей, являющихся инвалидами по зрению, размещение на информационном стенде материалов обо всех кандидатах, внесенных в

избирательный бюллетень, в т.ч. в случае наличия у зарегистрированного кандидата неснятой и непогашенной судимости - сведения о судимостях кандидата, выполненные *крупным шрифтом* и (или) с применением рельефно-точечного *шрифта Брайля*. Избирательные участки, на информационных стендах которых размещаются такие материалы, определяются решением комиссии, организующей выборы.

6. Статья 59 Закона об избирательном бюллетене дополняется частью 3.1, предусматривающей изготовление по решению соответствующей избирательной комиссии специальных *трафаретов* в помощь избирателям, являющимся инвалидами по зрению, для самостоятельного заполнения бюллетеня, в т.ч. с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Избирательные участки, для которых изготавливаются трафареты, определяются решением комиссии, организующей выборы.

7. В части 9 статьи 60 о порядке голосования, предоставляется право избирателю, не имеющему возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить бюллетень, при участии помимо обычного голосования также в *электронном голосовании*, воспользоваться помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем или доверенным лицом зарегистрированного кандидата, наблюдателем.

8. Статья 62, определяющая порядок голосования вне помещения для голосования, дополняется рядом нововведений, в т.ч.:

1) в части 2 увеличивается время *с 4 до 6 часов* до истечения времени голосования, не позднее которого избиратель может подать заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Предусматривается также, что заявление (устное обращение), поданное позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель или лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения);

2) новой частью 4.1 закрепляется право избирателя в случае, если он вследствие инвалидности или по состоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, воспользоваться для этого помощью *другого* избирателя;

3) в части 6 уточняется, что порядок принятия решения о количестве переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования в случае *совмещения* дней голосования на выборах разных уровней, принимается комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов более *высокого* уровня.

Устанавливается также *максимальное* количество используемых на одном избирательном участке переносных ящиков для голосования в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка:

до 501 избирателя – 1 переносной ящик для голосования;

от 501 до 1001 избирателя – 2 переносных ящика для голосования;

более 1001 избирателя – 3 переносных ящика для голосования;

4) новой частью 6.1 допускается увеличение установленного количества переносных ящиков для голосования, но не более чем на 1 переносной ящик и определяются условия, при которых данное увеличение возможно;

5) часть 7 дополняется новой нормой, определяющей что, что общее число бюллетеней для голосования вне помещения для голосования, получаемых членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), не может превышать *более чем на 5 процентов* число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений), но должно составлять не менее двух бюллетеней.

9. По всему тексту Закона предусматривается при использовании понятия «сеть Интернет» исключить слова «общего пользования».

**Положительные политические последствия** принятия закона будут связаны с обеспечением возможности при проведении выборов должностных лиц муниципальных образований в Пермском крае:

- создания условий для фактической реализации активного и пассивного избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. инвалидов по зрению;

- повышения информированности избирателей о политической принадлежности кандидатов, участвующих в выборах на должность главы муниципального образования, и статусе кандидатов в политической партии или общественном объединении;

- устранения условий для нарушений отдельных избирательных процедур, причинами которых являлись их неполная либо слишком общая правовая регламентация в действующем Законе.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко