



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае"

28.04.2012

№ 61

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 03.04.2012 № 997-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 03.04.2012 № 01-24/815).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее – Закон) в соответствие последним изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесенным в него отдельными федеральными законами, которые регулируют различные аспекты подготовки и проведения выборов.

Федеральный закон от 14.06.2011 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан» предусматривает дополнительные меры для обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами.

Федеральный закон от 11.07.2011 № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» уточняет понятие информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступ к которой не ограничен определенным кругом лиц.

Федеральный закон от 23.07.2011 № 259-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносит изменения в связи с упрощением регистрации избирательных объединений и требованиям к оформлению подписных листов для сбора подписей избирателей.

Федеральный закон от 25.07.2011 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования» предусматривает уточнение правил выдачи открепительных удостоверений и устанавливает нормы количества переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования.

Федеральный закон от 25.07.2011 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов» уточняет порядок голосования по открепительным удостоверениям и подсчёта голосов избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям.

Основные положения рассматриваемого законопроекта заключаются в следующем.

1. Статья 14 Закона о системе и статусе избирательных комиссий дополняется новой частью 11.1, предусматривающей обязанность Пенсионного фонда Российской Федерации представлять в избирательную комиссию Пермского края сведения о численности на соответствующей территории избирателей, являющихся *инвалидами* с указанием групп инвалидности, по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года. Указанные сведения представляются избирательной комиссией Пермского края по запросу избирательной комиссии муниципального образования.

2. Статья 32 Закона, определяющая условия самовыдвижения кандидата, дополняется новой частью 4.1, закрепляющей право в случае выдвижения кандидатом лица, являющегося инвалидом и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, воспользоваться для этого *помощью другого лица*, полномочия которого должны быть нотариально удостоверены.

Аналогичной нормой дополняется также статья 33 (новая часть 19.1) в отношении лица, являющегося инвалидом и выдвинутого кандидатом в составе списка кандидатов.

3. В статье 33 о выдвижении кандидатов избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) избирательным округам и по единому избирательному округу:

1) в части 4 определяется, что избирательным объединением для выдвижения кандидатов применяется наименование, используемое в документе о государственной регистрации данного избирательного объединения.

Согласно действующей редакции наименование избирательного объединения должно быть указано в документе, подтверждающем

факт внесения записи об избирательном объединении в единый государственный реестр юридических лиц;

2) в части 10 уточняется перечень документов, представляемых в избирательную комиссию, организующую выборы, для заверения единого списка кандидатов (пункт 10.1), списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам (пункт 10.2), выдвинутых избирательным объединением.

Так, одновременно с единым списком кандидатов представляется копия документа о государственной регистрации избирательного объединения. Для общественных объединений (за исключением политических партий, их региональных отделений и иных структурных подразделений) необходимо представить также копию устава общественного объединения, заверенную постоянно действующим руководящим органом общественного объединения.

4. В статье 35 о порядке сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, единых списков кандидатов:

1) в новой редакции излагается часть 3, предписывающая изготовление подписных листов для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования по *формам*, определенным Федеральным законом.

В связи с этим исключаются приложения 1-3 к Закону, которыми утверждены формы подписных листов.

Предусматривается также необходимость указания в подписном листе информации о принадлежности кандидата в депутаты, сведения о котором содержатся в подписном листе, к *политической партии или иному общественному объединению и свой статус* в данной политической партии либо ином общественном объединении, в случае, если данные сведения кандидат указал в заявлении о согласии участвовать в выборах депутатов;

2) в части 6 подробно по сравнению с действующей редакцией прописывается порядок заверения подписного листа кандидатом, а именно, определено, что кандидат напротив своих фамилии, имени и отчества *собственноручно* ставит свою подпись и дату её внесения;

3) часть 8 излагается в новой редакции, согласно которой при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов допускается заполнение подписного листа на *лицевой и оборотной* сторонах, а также установлены требования к заполнению оборотной стороны подписного листа и проставлению на ней заверительных подписей;

3) часть 9 дополняется обязанностью кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения после окончания сбора подписей составлять протокол об итогах сбора подписей в *двух экземплярах* по форме, установленной комиссией, организующей выборы, а также подписание ими каждого экземпляра протокола;

4) часть 11 дополняется требованием представления вместе с подписными листами в комиссию протокола об итогах сбора подписей на бумажном носителе в двух экземплярах и в машиночитаемом виде.

5. Статья 36 Закона, определяющая порядок представления документов для регистрации кандидата, единого списка кандидатов, дополняется новыми положениями, в т.ч.:

1) в части 5 предусматривается возможность привлечения комиссией, организующей выборы, к проверке соответствия порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов в поддержку каждого кандидата, а также достоверность сведений об избирателях и их подписей, *органов регистрационного учёта* граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

2) из части 5 исключается положение о праве избирательных комиссий для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений использовать Государственную систему регистрации (учета) избирателей, участников референдума, а также ГАС «Выборы»;

Одновременно статья 36 дополняется новой частью 5.1 об обязательном использовании для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях на выборах депутатов представительного органа городского округа, не имеющего территориального деления, муниципального района, ГАС «Выборы», включая регистр избирателей. При этом на выборах депутатов представительного органа городского округа, имеющего территориальное деление, ГАС «Выборы», включая регистр избирателей, может использоваться по решению избирательной комиссии Пермского края;

3) в части 9 уточняются условия признания подписи избирателя в подписном листе недостоверной и недействительной.

Так, *недостоверной* признается только подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей.

Соответственно расширен перечень случаев, когда подписи избирателей в подписных листах считаются недействительными за счет дополнения их теми видами подписей, которые в действующей редакции Закона отнесены к недостоверным подписям.

6. Статья 63 Закона, устанавливающая требования к обустройству помещения для голосования, дополняется новой частью 7.1 о размещении на информационном стенде материалов обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень, выполненные *крупным шрифтом* и (или) с применением рельефно-точечного *шрифта Брайля* для избирателей, являющихся инвалидами по зрению. Избирательные участки, на информационных стендах которых размещаются такие материалы, определяются решением комиссии, организующей выборы.

7. Статья 64 Закона об избирательном бюллетене дополняется частью 3.1, предусматривающей изготовление в помощь избирателям, являющимся инвалидами по зрению, по решению соответствующей избирательной комиссии специальных *трафаретов* для самостоятельного заполнения бюллетеня, в т.ч. с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Избирательные участки, для

которых изготавливаются трафареты, определяются решением комиссии, организующей выборы.

8. В части 14 статьи 65 Закона о порядке голосования, закрепляется право избирателя, не имеющего возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить бюллетень, получить также и при участии в *электронном голосовании* помощь другого избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем.

9. Статья 67 Закона, определяющая порядок голосования вне помещения для голосования, дополняется рядом нововведений, в т.ч.:

1) в части 2 увеличивается время *с 4 до 6 часов* до истечения времени голосования, не позднее которого избиратель может подать заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Предусматривается также, что заявление (устное обращение), поданное позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель или лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения);

2) в части 5 устанавливается обязанность председателя участковой избирательной комиссии *пригласить* членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования;

3) в части 6 уточняется, что необходимое количество переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования определяется решением *вышестоящей комиссии* (в действующей редакции – решением участковой комиссии), а если при проведении выборов депутатов территории единого избирательного округа совпадает с территорией избирательного участка - решением участковой комиссии.

В той же части 6 определяется, что порядок принятия решения о количестве переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования в случае *совмещения* дней голосования на выборах разных уровней, принимается комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов более *высокого* уровня.

Устанавливается также *максимальное* количество используемых на одном избирательном участке переносных ящиков для голосования в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка:

до 501 избирателя – 1 переносной ящик для голосования;

от 501 до 1001 избирателя – 2 переносных ящика для голосования;

более 1001 избирателя – 3 переносных ящика для голосования;

4) новой частью 6.1 допускается увеличение установленного количества переносных ящиков для голосования, но не более чем на 1 переносной ящик и определяются условия, при которых данное увеличение возможно;

5) часть 7 дополняется новой нормой, определяющей что, что общее число бюллетеней для голосования вне помещения для голосования,

получаемых членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выезжающие по заявлениям (устным обращениям), не может превышать более чем *на 5 процентов* число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений), но должно составлять не менее двух бюллетеней;

б) вводится новая часть 9.1, закрепляющая право избирателя в случае, если вследствие инвалидности или по состоянию здоровья он не имеет возможности самостоятельно расписаться в бюллетене или заполнить бюллетень, воспользоваться для этого *помощью* другого избирателя.

10. В статье 76 Закона о регистрации избранных кандидатов:

1) в новой редакции излагается часть 2, предписывающая *отмену* решения соответствующей избирательной комиссией о признании кандидата избранным в случае, если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом по одномандатному (многомандатному) избирательному округу не выполнит требование о представлении в пятидневный срок в комиссию копии приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата представительного органа муниципального образования, либо копии документа, удостоверяющего подачу заявления об освобождении от таких обязанностей;

2) статья дополняется новыми частями 2.1 и 2.2, предусматривающими *передачу депутатского мандата* другому зарегистрированному кандидату в случае, если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом в составе единого списка кандидатов, не выполнит вышеназванное требование.

При этом, если требование не выполнено кандидатом без предусмотренных Законом вынуждающих к тому обстоятельств, в результате чего назначены повторные выборы, устанавливается обязанность кандидата полного *возмещения расходов* бюджетных средств, произведенных избирательными комиссиями.

11. В статье 80 Закона о замещении вакантного депутатского мандата по единому избирательному округу:

1) наименование статьи предлагается изложить как: «Замещение вакантных депутатских мандатов, исключение зарегистрированных кандидатов из списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, из списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

2) содержание статьи 80 предусматривается изложить новой, более подробной редакцией.

Так, комиссия, организующая выборы, осуществляет *передачу* вакантного депутатского мандата в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе списка кандидатов. При этом определено, что депутатский мандат не может быть передан зарегистрированному кандидату, который ранее получил депутатский мандат и полномочия которого также были прекращены досрочно, если его депутатский мандат не замещен.

Установлены случаи, при наступлении которых зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению

депутатских мандатов или в список кандидатов, которому переданы депутатские мандаты, *исключается* из указанного списка.

Закреплено сохранение депутатского мандата вакантным до *следующих* основных выборов депутатов представительного органа муниципального образования, в случае, если в списке кандидатов не осталось кандидатов.

12. По всему тексту Закона предусматривается при использовании понятия «сеть Интернет» исключить слова «общего пользования».

Положительные политические последствия принятия закона будут связаны с обеспечением возможности при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае:

- создания условий для фактической реализации активного и пассивного избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. инвалидов по зрению;

- повышения информированности избирателей о политической принадлежности кандидатов и статусе кандидатов, участвующих в выборах депутатов;

- устранения условий для нарушений отдельных избирательных процедур, причинами которых являлись их неполная, слишком общая либо наоборот, усложненная правовая регламентация в действующем Законе.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко