



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края "О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края"

11.05.2012

№ 67

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 11.04.2012 № 1130-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 11.04.2012 № 01-24/892).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания в Пермском крае» (далее – Закон) в соответствие последним изменениям Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесенным в него отдельными федеральными законами, которые регулируют различные аспекты подготовки и проведения выборов.

Федеральный закон от 14.06.2011 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан» предусматривает дополнительные меры для обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами.

Федеральный закон от 11.07.2011 № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» уточняет понятие информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доступ к которой не ограничен определенным кругом лиц.

Федеральный закон от 23.07.2011 № 259-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносит изменения в связи с упрощением регистрации избирательных объединений и требованиям к оформлению подписных листов для сбора подписей избирателей.

Федеральный закон от 25.07.2011 № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования» предусматривает уточнение правил выдачи открепительных удостоверений и устанавливает нормы количества переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования.

Федеральный закон от 25.07.2011 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов» уточняет порядок голосования по открепительным удостоверениям и подсчёта голосов избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям.

Основные положения рассматриваемого законопроекта заключаются в следующем.

1. Статья 11 Закона о системе избирательных комиссий дополняется новой частью 9.1, предусматривающей обязанность Пенсионного фонда Российской Федерации представлять в избирательную комиссию Пермского края сведения о численности на соответствующей территории избирателей, являющихся **инвалидами** с указанием групп инвалидности, по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года.

Статья 28 Закона, определяющая условия самовыдвижения кандидатов, дополняется новой частью 3.1, закрепляющей право в случае выдвижения кандидатом лица, являющегося инвалидом и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, воспользоваться для этого помощью другого лица, полномочия которого должны быть нотариально удостоверены.

Аналогичной нормой части 21.1 дополняется статья 29 в отношении лица, являющегося инвалидом и выдвинутого кандидатом избирательным объединением в составе списка кандидатов по одномандатному избирательному округу.

2. В статье 29 о **выдвижении кандидатов** избирательным объединением по одномандатным избирательным округам и по единому краевому избирательному округу:

1) в части 2 определяется, что избирательным объединением, имеющим право принимать участие в выдвижении кандидатов, применяется наименование, используемое в документе о государственной регистрации данного избирательного объединения.

Согласно действующей редакции наименование избирательного объединения должно быть указано в документе, подтверждающем факт внесения записи об избирательном объединении в Единый государственный реестр юридических лиц;

2) в частях 13 и 14 уточняются перечни документов, представляемых в избирательную комиссию, организующую выборы, для заверения единого списка кандидатов и списка кандидатов по одномандатным избирательным округам, выдвинутых избирательным объединением.

Так, одновременно с единым списком кандидатов уполномоченный представитель избирательного объединения не должен будет представлять нотариально удостоверенную копию устава политической партии и решение о назначении уполномоченных представителей избирательного объединения. А вместо документа, подтверждающего факт внесения записи об избирательном объединении в Единый государственный реестр юридических лиц, необходимо будет представить нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации данного избирательного объединения.

3. В статье 31 о порядке **сбора подписей** избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, единых списков кандидатов:

1) часть 1 дополняется положением об изготовлении подписных листов за счёт средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения.

2) в новой редакции излагается часть 3, предусматривающая изготовление подписных листов по *формам*, определенным Федеральным законом с указанием в них номера специального избирательного счета, с которых произведена оплата изготовления подписных листов.

Соответственно исключаются приложения 1-3 к Закону, которыми утверждены формы подписных листов в поддержку самовыдвижения кандидата по одномандатному избирательному округу, выдвижения кандидата от избирательного объединения по одномандатному округу и выдвижения единого списка кандидатов от избирательного объединения.

В этой же части 3 устанавливается необходимость указания в подписном листе информации о принадлежности кандидата, сведения о котором содержатся в подписном листе, к *политической партии или иному общественному объединению и свой статус* в данной политической партии либо ином общественном объединении, в случае, если данные сведения кандидат указал в заявлении о согласии баллотироваться;

3) в части 8 уточняется, что при сборе подписей избирателей заверительные подписи ставятся на оборотной стороне подписного листа *непосредственно* после последней подписи избирателя;

4) часть 9 дополняется обязанностью кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения после окончания сбора подписей составлять протокол об итогах сбора подписей в *двух экземплярах* по форме, установленной избирательной комиссией Пермского края, а также подписание ими каждого экземпляра протокола;

5) часть 11 дополняется требованием представления вместе с подписными листами в комиссию протокола об итогах сбора подписей на бумажном носителе в двух экземплярах и в машиночитаемом виде.

4. Статья 32 Закона, определяющая порядок **представления документов для регистрации** кандидата, единого списка кандидатов, дополняется новыми положениями, в т.ч.:

1) в части 5 предусматривается возможность привлечения комиссией, организующей выборы, к проверке соответствия порядка сбора подписей избирателей и оформления подписных листов в поддержку каждого кандидата, а также достоверность сведений об избирателях и их подписей, *органов регистрационного учёта* граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Определяется также, что заключения экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе;

2) в части 11 уточняются условия признания подписи избирателя в подписном листе недействительными.

5. В части 3 статьи 41 Закона об **информировании избирателей** устанавливается обязанность избирательных комиссий принимать необходимые меры по информированию избирателей, являющихся инвалидами.

Статья 60 Закона, определяющая требования к обустройству помещения для голосования, дополняется новой частью 5.1 об обязательном размещении на информационном стенде материалов обо всех кандидатах, внесенных в избирательный бюллетень, выполненные *крупным шрифтом* и (или) с применением рельефно-точечного *шрифта Брайля* для избирателей, являющихся инвалидами по зрению.

Статья 61 Закона об избирательном бюллетене дополняется частью 1.1, предусматривающей изготовление в помощь избирателям, являющимся инвалидами по зрению, по решению соответствующей избирательной комиссии, специальных *трафаретов* для самостоятельного заполнения бюллетеня, в т.ч. с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.

6. В части 10 статьи 63 Закона о **порядке голосования**, закрепляется при участии в *электронном голосовании* право избирателя, не имеющего возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня или заполнить бюллетень, получить помощь другого избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем.

7. Статья 65 Закона, определяющая порядок **голосования вне помещения** для голосования, дополняется рядом новых положений, в т.ч.:

1) в части 2 увеличивается *с 4 до 6 часов* время до истечения времени голосования, не позднее которого избиратель может подать заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Предусматривается также, что заявление (устное обращение), поданное позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель или лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения);

2) в части 5 устанавливается обязанность председателя участковой избирательной комиссии пригласить членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования;

3) в части 6 уточняется, что необходимое количество переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования определяется решением непосредственно *вышестоящей* комиссии (в действующей редакции – решением участковой комиссии).

Часть 6 также дополняется нормой, предусматривающей принятие решения о количестве переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования в случае *совмещения* дней голосования на выборах разных уровней комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов более *высокого* уровня.

Здесь же устанавливается *максимальное* количество используемых на одном избирательном участке переносных ящиков для голосования в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка:

до 501 избирателя – 1 переносной ящик для голосования;

от 501 до 1001 избирателя – 2 переносных ящика для голосования;

более 1001 избирателя – 3 переносных ящика для голосования;

4) новой частью 6.1 допускается увеличение установленного количества переносных ящиков для голосования, но не более чем на 1 переносной ящик и определяются условия, при которых данное увеличение возможно;

5) часть 7 дополняется положением об общем количестве бюллетеней для голосования вне помещения для голосования, получаемых членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, выезжающих по заявлениям (устным обращениям), которое не может превышать более чем *на 5 процентов* число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений), но должно составлять *не менее двух* бюллетеней;

6) новой частью 9.1 закрепляется право избирателя в случае, если вследствие инвалидности или по состоянию здоровья он не имеет возможности самостоятельно расписаться в бюллетене или заполнить бюллетень, воспользоваться для этого *помощью* другого избирателя.

8. В частях 5 и 11 статьи 69 Закона об *определении результатов* выборов по одномандатному избирательному округу, при заполнении протокола и сводной таблицы окружной избирательной комиссии об итогах выборов устанавливаются требования учёта выданных нижестоящим территориальным комиссиям *открепительных удостоверений*, неиспользованных и утраченных открепительных удостоверений в окружной комиссии.

Предусматривается также занесение в сводную таблицу, прилагаемой к протоколу окружной комиссии, данных протоколов территориальных комиссий об использовании открепительных удостоверений в территориальных и участковых комиссиях.

В частях 2 и 14 статьи 70 Закона аналогичным образом при заполнении избирательной комиссией Пермского края протокола и сводной таблицы о результатах выборов по единому краевому избирательному округу закрепляется необходимость учёта количества открепительных удостоверений, полученных избирательной комиссией Пермского края; выданных нижестоящим комиссиям, количества неиспользованных и утраченных в избирательной комиссии Пермского края открепительных удостоверений.

В прилагаемой к протоколу сводной таблице должны содержаться данные протоколов окружных комиссий об использовании окружными, территориальными и участковыми избирательными комиссиями открепительных удостоверений.

9. Статья 79 о замещении **вакантного депутатского мандата** по единому избирательному округу дополняется новой частью 3.1, определяющей случаи **исключения** зарегистрированного кандидата, включённого в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, или в список кандидатов, которому переданы мандаты, из указанного списка, в т.ч. случаи:

подачи кандидатом письменного заявления об исключении его из списка кандидатов;

утраты кандидатом пассивного избирательного права;

вступления кандидата в члены иной политической партии, чем политическая партия, в список кандидатов которой он включен;

невыполнения кандидатом требования о представлении в пятидневный срок с в соответствующую избирательную комиссию копию документа об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата;

признания кандидата безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании вступившего в законную силу решения суда, смерти зарегистрированного кандидата.

10. По всему тексту Закона в контексте отдельных статей предусматривается применение единообразного понятия **Интернета**, как сети Интернет, доступ к которой не ограничен определенным кругом лиц.

Положительные политические последствия принятия закона будут связаны с обеспечением при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания условий для:

- фактической реализации активного и пассивного избирательного права лиц с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. инвалидов по зрению;

- повышения информированности избирателей о политической принадлежности кандидатов и статусе кандидатов, участвующих в выборах;

- предотвращения нарушений голосования по открепительным удостоверениям и учёта открепительных удостоверений;

- чёткого осуществления отдельных наиболее сложных избирательных процедур.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко