



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О Законодательном Собрании Пермского края"

26.04.2012

№ 56

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 04.04.2012 № 1008-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания Гилязовой Е.Е., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 04.04.2012 № 29).

Законопроект предусматривает дополнение статьи 28 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края» новой частью 3, предусматривающей создание по решению Законодательного Собрания *рабочих групп* для разработки проектов законов по вопросам, связанным с совершенствованием законодательства Пермского края, деятельности Законодательного Собрания Пермского края, а также по иным вопросам.

При этом порядок деятельности рабочей группы должен определяться решением самой рабочей группы.

Действующая редакция статьи 28 Закона Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края» определяет общий порядок создания и организации деятельности рабочих групп, создаваемых для подготовки текстов законопроектов к рассмотрению во втором чтении, в т.ч. регламентирован состав и руководство рабочей группой, право решающего голоса в рабочей группе и др.

Статьей 28 определено также, порядок деятельности таких рабочих групп устанавливается регламентом Законодательного Собрания в соответствии с законами края.

Актуальность рассмотрения законопроекта обусловлена следующими обстоятельствами.

Практика показала, что в целях осуществления своих полномочий Законодательное Собрание создает несколько *типов* рабочих групп, отличающихся между собой по организации деятельности и функциям:

1) рабочие группы, создаваемые для подготовки принятых в первом чтении законопроектов к рассмотрению **во втором чтении**.

Порядок создания и деятельности данных рабочих групп, как указано выше, устанавливается краевыми законами и регламентом Законодательного Собрания;

2) **постоянно действующие рабочие группы**, которые создаются для решения особо сложных и требующих *регулярного* рассмотрения вопросов и правового регулирования в определенной сфере общественных отношений. Поэтому их работа носит долговременный характер.

В настоящее время создано 5 таких рабочих групп, в т.ч.:

- по законодательному регулированию стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края (постановление Законодательного Собрания от 15.03.2012 № 127);

- по рассмотрению вопросов развития общественной инфраструктуры Пермского края относятся (постановление Законодательного Собрания от 19.04.2007 № 182);

- по рассмотрению вопросов, связанных с развитием автомобильных дорог и дорожной деятельности в Пермском крае (постановление Законодательного Собрания от 19.07.2007 № 305);

- по модернизации и инновациям в экономике Пермского края (постановление Законодательного Собрания от 17.06.2010 № 2169);

- по налоговой политике (постановление Законодательного Собрания от 17.05.2007 № 221);

3) рабочие группы, создаваемые для подготовки законопроекта, рассмотрения разовых вопросов в связи с необходимостью **срочного решения** какой-либо проблемы или разрешения ситуации.

Законодательным Собранием Пермского края первого и второго созыва было создано 12 таких рабочих групп.

Например:

- рабочая группа по мониторингу краевого законодательства, направленного на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме, и подготовке предложений по его совершенствованию (постановление Законодательного Собрания от 21.10.2010 № 1913);

- рабочая группа в целях подготовки предложения правительству Российской Федерации о переводе Пермского края из третьей часовой зоны (московское время плюс два часа) во вторую часовую зону (московское время) (постановление Законодательного Собрания от 16.02.2012 № 62); и др.

Порядок создания и деятельности последних двух типов рабочих групп (постоянно действующих рабочих групп и рабочих групп для решения разовых, ситуационных вопросов) законодательством Пермского края в настоящее время **не определен**.

Поэтому данные рабочие группы, как правило, самостоятельно определяют порядок своей деятельности, в т.ч. избрание руководителя, регламент и периодичность заседаний, право решающего голоса и т.п. При этом в решении

рабочей группы прописано лишь избрание руководителя рабочей группы, остальные вопросы решаются по устной договоренности членов рабочей группы.

Таким образом, принятие законопроекта обусловлено необходимостью урегулирования порядка создания и деятельности постоянно действующих рабочих групп и рабочих групп, создаваемых для решения иных вопросов, также относящихся к компетенции Законодательного Собрания.

Принятие закона повлечет **положительные правовые последствия**, связанные с совершенствованием организации деятельности рабочих групп, создаваемых Законодательным Собранием по вопросам развития законодательства Пермского края, деятельности Законодательного Собрания и иным вопросам, относящимся к его компетенции.

Вместе с тем законопроект содержит **проблемные моменты**, требующие, на наш взгляд, дополнительной правовой проработки.

1. Согласно предложенной редакции законопроекта, порядок деятельности рабочих групп определяется решением рабочей группы.

Считаем, что данный **порядок** оправдан не для всех рабочих групп, а лишь для тех, которые создаются для решения какого-либо конкретного вопроса, например, для разработки законопроекта, выработки путей решения какой либо проблемы или подготовки вопроса, носящего разовый или недолговременный характер.

Постоянно действующим рабочим группам, на наш взгляд, целесообразно осуществлять деятельность на основании **положения** о постоянно действующей рабочей группе, утверждаемого решением рабочей группы (либо Законодательным Собранием, как в отношении постоянных депутатских комиссий), т.к. по своим целям и задачам они приближаются к постоянным депутатским комиссиям.

Согласно части 8 статьи 15 Закона Пермского края № 8-ПК постоянная комиссия - постоянно действующий орган Законодательного Собрания, создаваемый на срок его полномочий по особо важным, социально значимым для Пермского края или деятельности Законодательного Собрания вопросам, действующий на основании положения, утверждаемого Законодательным Собранием.

2. Как указано выше, Законодательным Собранием Пермского края создано 12 рабочих групп для решения разовых вопросов, разработки законопроектов или иных вопросов, относящихся к компетенции Законодательного Собрания.

При этом часть из них, достигнув цели своего создания либо признав нецелесообразность принятия решения, фактически прекратила свою деятельность.

К ним, например, относятся рабочие группы: по разработке символики Пермского края; по разработке нагрудного знака депутата законодательного Собрания; по подготовке изменений в региональное и федеральное законодательство об административных правонарушениях; по мониторингу краевого законодательства, направленного на

предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме, и подготовке предложений по его совершенствованию; для подготовки обращения к Председателю Правительства Российской Федерации В.В.Путину о применении на территории Пермского края второго часового пояса и др.

При этом только одно постановление Законодательного Собрания: от 22.03.2007 № 136 «О создании постоянно действующей рабочей группы по рассмотрению вопросов правового регулирования организации местного самоуправления в ходе реформы местного самоуправления в Пермском крае» было признано в установленном порядке утратившим силу.

В связи с необходимостью поддержания правового пространства края в актуальном состоянии считаем целесообразным после завершения деятельности такой рабочей группы принятие Законодательным Собранием решения о признании **утратившим силу** ранее принятого постановления Законодательного Собрания о создании рабочей группы.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко