



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении дополнения в статью 19
Устава Пермского края"

02.05.2012

№ 62

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 30.03.2012 № 959 12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания группой депутатов Законодательного Собрания, членов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (письмо от 29.03.2012 б/н).

Рассматриваемый законопроект предусматривает дополнение части 1 статьи 19 Устава Пермского края от 27.04.2007 № 32-ПК, определяющей перечень субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Пермского края, нормой о предоставлении права законодательной инициативы *прокурору Пермского края*.

Возможность предоставления конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации права законодательной инициативы в законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации *иным органам*, помимо депутатов, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительных органов местного самоуправления, закреплена частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Уставом Пермского края таким правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании наделены помимо вышеуказанных субъектов, также комитеты и комиссии, депутатские объединения (фракции, депутатские группы) Законодательного Собрания, Правительство Пермского края, главы муниципальных районов и городских округов края, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранные на территории Пермского края, представители Пермского края в

Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Совет муниципальных образований края. Право законодательной инициативы предоставлено также краевой избирательной комиссии, Уполномоченному по правам человека в Пермском крае, Контрольно-счётной палате края, в пределах их компетенции, установленной законами Пермского края.

Анализ конституций (уставов) всех 83 субъектов Российской Федерации показал, что в практически во всех, за исключением Пермского края, Амурской и Белгородской областей, Республики Саха-Якутии, Чеченской Республики, Республики Дагестан, прокуроры либо прокуратуры соответствующих субъектов Российской Федерации обладают правом законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации.

Оценивая *актуальность и последствия* принятия законопроекта, отметим следующее.

С одной стороны, в соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокуратура Российской Федерации принимает *участие в правотворческой деятельности*.

Согласно статье 9 Федерального закона № 2202-1, прокурор в ходе осуществления своих полномочий при установлении необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней *предложения* об изменении, дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Регламентом Законодательного Собрания определены *формы участия* прокурора Пермского края в законотворческом процессе.

Так, частью 3 статьи 1 регламента прокурор края обладает на заседании Законодательного Собрания правом совещательного голоса. При обсуждении законопроекта при рассмотрении его в первом чтении заслушиваются предложения и замечания прокурора края (часть 4 статьи 11).

Заключения прокурора края включаются в таблицу поправок и подлежат обязательному рассмотрению рабочей группой или комитетом при подготовке законопроекта ко второму чтению (часть 5 статья 12).

Кроме того, взаимодействие между Законодательным Собранием и прокуратурой Пермского края осуществляется на основе *Соглашения* о взаимодействии между этими двумя органами государственной власти (постановление Законодательного Собрания от 21.08.2008 № 982).

В рамках Соглашения Законодательное Собрание направляет в прокуратуру края законопроекты для получения заключения о соответствии нормам федерального законодательства; рассматривает предложения прокуратуры края о необходимости урегулирования общественных отношений в пределах предоставленных полномочий.

Прокуратура края в целях предупреждения принятия нормативных правовых актов, не соответствующих федеральному законодательству, дает заключения о соответствии либо несоответствии положений законопроектов федеральному законодательству, а также ежегодно информирует Законодательное Собрание края о состоянии законности, о правоприменительной практике, о предложениях по укреплению правопорядка.

Таким образом, в настоящее время созданы необходимые условия для полноценного участия прокурора Пермского края в законотворческой деятельности Законодательного Собрания.

С другой стороны, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации было *рекомендовано* рассмотреть вопрос о наделении прокуроров субъектов Российской Федерации правом законодательной инициативы и внести в конституции и уставы субъектов Российской Федерации соответствующие изменения (постановление от 27.05.2009 № 189-СФ «О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации в 2008 году и о проделанной работе по их укреплению»);

В силу распространения прокурорского надзора практически на все сферы правового регулирования общественных отношений органы прокуратуры осведомлены не только об исполнении конкретных законов, но и о состоянии правового пространства в Пермском крае и Российской Федерации в целом, наличии пробелов и противоречий законодательства, несоответствий краевых законов федеральному законодательству.

Учитывая **неоднозначность** рассматриваемого законопроекта, считаем что предоставление прокурору Пермского края права законодательной инициативы позволит более полно использовать возможности органов прокуратуры в целях совершенствования законотворческого процесса.

Заместитель начальника управления,
действительный государственный
советник Пермского края 1 класса

Е.Г.Кишкопарова