



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Устав
Пермского края"

16.04.2012

№ 46

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 13.04.2012 № 1151-12/07 на основе материалов, направленных с письмом группы депутатов от 13.04.2012.

На рассмотрение Законодательного Собрания вносится проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Устав Пермского края», предусматривающий изменение механизма замещения должности губернатора Пермского края.

Оценивая *актуальность* представленного проекта закона, необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с ч.2 ст. 20 Устава Пермского края гражданин Российской Федерации *наделяется* полномочиями губернатора Пермского края сроком на пять лет. Законодательное Собрание Пермского края рассматривает вопрос о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями губернатора Пермского края в порядке, установленном регламентом Законодательного Собрания Пермского края.

Полномочие по наделению полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ установлено действующей редакцией п. б.1) ст. 5 Федерального закона от 06.10 1999 № 184-ФЗ (ред. от 30.11.2011, с изм. от 29.02.2012) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии со ст. 18 данного Федерального закона гражданин РФ наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта РФ) по представлению Президента РФ законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ.

Президент РФ вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ представление о кандидатуре высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) из числа кандидатур, предложенных политической партией в соответствии со ст.26.1 Федерального закона от 11.06.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях».

2. В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) находится проект федерального закона № 8434-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (внесен Президентом РФ), предусматривающий процедуру **избрания** гражданами России высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на основе всеобщего равного и прямого избирательного права.

В частности, законопроект определяет требования к кандидатуре высшего должностного лица субъекта РФ, срок его полномочий, порядок выдвижения кандидатов на данную должность, последствия признания выборов несостоявшимися или недействительными. Кроме того, предлагается дополнить перечень оснований для досрочного прекращения полномочий указанного должностного лица возможностью его отзыва избирателями и установить процедуру такого отзыва.

Ст. 3 законопроекта установлено, что приведение конституций (уставов) субъектов РФ в соответствие с данным Федеральным законом и принятие законов субъектов РФ, регулирующих порядок выборов высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), а также порядок его отзыва избирателями, должны быть осуществлены не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления в его силу.

Указанный проект закона принят Государственной Думой в первом чтении 28 февраля 2012 года и включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой на 24 апреля 2012 года (срок подачи поправок установлен до 15.04.2012).

Предлагаемые законопроектом новеллы согласуются с положениями Конституции РФ о самостоятельности субъектов РФ в вопросах формирования системы органов государственной власти субъектов РФ.

С учетом того, что согласно статье 3 Конституции РФ референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти

народа, изменение механизма замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ в сторону расширения применения выборного начала отвечает задачам дальнейшего развития демократии.

Таким образом, *актуальность* представленного проекта закона обусловлена приведением в соответствие законодательства Пермского края в части замещения должности губернатора Пермского края предполагаемым изменениям федерального законодательства в данной сфере.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко