



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

*11.05.2012 № 1-11/319*

на № 07/922-12 от 04.05.2012г.

О направлении заключения

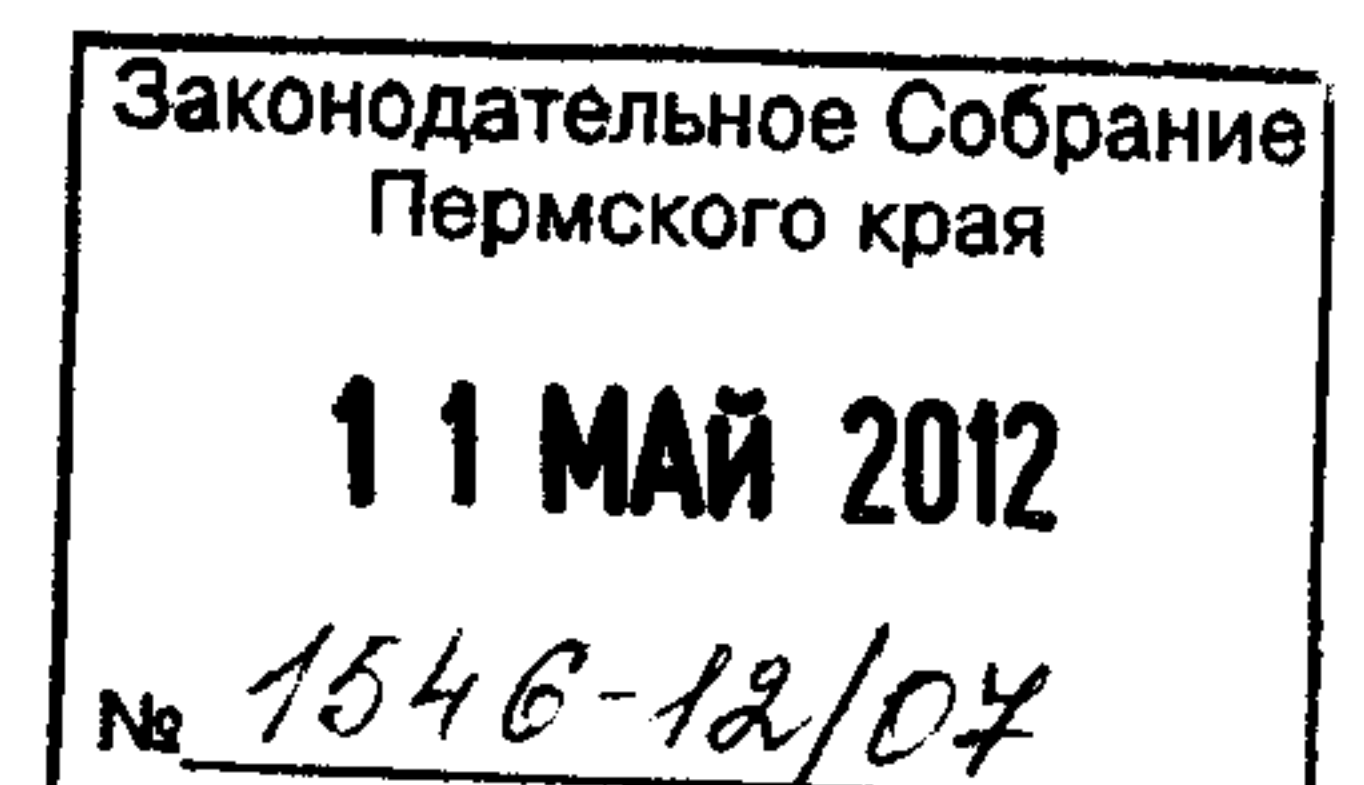
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О Концепции долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О Концепции долгосрочной целевой программы  
«Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы»

(внесён группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края)

11.05.2012

№ 20

В КСП ПК<sup>1</sup> для подготовки заключения представлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О концепции долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы» (далее – «Проект концепции»).

В связи с тем, что Проект концепции поступил в КСП ПК 04 мая 2012 года, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу отмечаем:

1. Проект концепции не в полной мере отвечает требованиям, определённым п. 2 ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК<sup>2</sup> (далее – «Закон ПК № 598-ПК»), а именно, не содержит:

1) возможные формы и методы оценки эффективности Программы;  
2) основные этапы реализации Программы (в Проекте концепции указано, что «...Программа не имеет разбивки на этапы, мероприятия реализуются в течение всего периода ее действия...»).

3) обоснование необходимости и целесообразности использования средств бюджета Пермского края.

2. Согласно Проекту концепции<sup>3</sup> основными задачами долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы» (далее – «Программа») являются:

- разработка единой политики, регламентов и стандартов, нормативно-правовой базы в сфере водоснабжения и водоотведения городов и поселений Пермского края;

- улучшение качества питьевой воды, подаваемой населению;

- повышение уровня обеспеченности питьевой водой, отвечающей требованиям санитарного законодательства, населения Пермского края.

Задачами Программы являются:

- реконструкция, модернизация и капитальный ремонт существующих объектов водоснабжения и водоотведения;

- реконструкция, модернизация и капитальный ремонт существующих сетей

<sup>1</sup> Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 04.05.2012 № 07/922-12 «О направлении проекта постановления на заключение»;

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края»;

<sup>3</sup> Раздел 5 «Основные цели и задачи Программы» Проекта концепции;



водоснабжения и водоотведения;

- строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения;
- строительство новых сетей водоснабжения и водоотведения.

2.1. Согласно п. 4 ст. 4 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ<sup>4</sup> нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере водоснабжения и водоотведения, издаются федеральные органы исполнительной власти.

К полномочиям субъектов РФ относятся: осуществление государственного мониторинга водных объектов; резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; нормативно-правовое регулирование отдельных вопросов в сфере водных отношений, полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации (п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ<sup>5</sup>).

2.2. В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ<sup>6</sup>, полномочия по организации водоснабжения населения, водоотведения возложены на органы местного самоуправления поселений и городских округов.

### 3. Анализ финансового обеспечения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту концепции (далее – «ФЭО») «Реализация постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы» не предусматривает дополнительные средства из краевого бюджета».

Вместе с тем, в случае принятия и реализации долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы» из бюджета Пермского края потребуется выделить средства в размере 1 696,75 млн. руб., в том числе на 2012 год – 444,3 млн. руб., на 2013 год – 437,7 млн. руб., на 2014 год – 235,15 тыс. руб., на 2015 год – 210,84 млн. руб., на 2016 год – 191,76 млн. руб., на 2017 год – 177,0 млн. руб.

3.1. В соответствии с бюджетным законодательством, долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Правительством Пермского края не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Пермского края.

Проектом концепции предлагается финансировать Программу, начиная с 2012 года, то есть в данном случае необходимо было утвердить Программу до 01.09.2011.

3.2. Проектом концепции определён общий объём финансирования мероприятий Программы – 9 575,73 млн. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 2 262,33 млн. руб. (или 23,62% от общего объёма средств Программы), средства бюджета Пермского края – 1 696,75 млн. руб. (или 17,72%), средства бюджетов муниципальных образований – 565,58 млн. руб. (или 5,91%), внебюджетные средства – 5 051,07 млн. руб. (или 52,75%). Обоснование, подтверждающее объёмы выделяемых средств, - разработчиками Проекта концепции *не представлено*.

<sup>4</sup> Федеральный закон от 07.12.2011 № 416 «О водоснабжении и водоотведении»;

<sup>5</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

<sup>6</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Согласно Приложению 1 к ФЭО «Расчёты финансирования мероприятий концепции долгосрочной целевой программы «Чистая вода», объём средств определён исходя из количества объектов, мощности (суточной производительности) и стоимости единицы работ. При этом, обоснования, подтверждающие объёмы данных показателей, к Проекту концепции, - не представлены, единицы измерения стоимости работ и суммы финансирования в расчёте, - не указаны.

3.3. Средства бюджета Пермского края на финансирование мероприятий Программы предлагается направить из регионального фонда софинансирования расходов (далее – «РФСР»).

Предоставление субсидий из РФСР осуществляется на основании Закона Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК<sup>7</sup> (далее – «Закон ПК № 165-ПК»). Согласно Закону ПК № 165-ПК: *субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края из бюджета Пермского края, образующие региональный фонд софинансирования расходов, предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения при реализации приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов.*

В случае привлечения средств из РФСР на мероприятия Программы необходимо дополнить содержащийся в вышеуказанном законе Пермского края перечень региональных проектов соответствующим проектом.

4. Проектом концепции<sup>8</sup> определены целевые показатели Программы:

- 1) доля проб качества питьевой воды, отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям;
- 2) доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене;
- 3) доля канализационных сетей, нуждающихся в замене;
- 4) доля населения Пермского края, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям санитарного законодательства.

Согласно Проекту концепции<sup>9</sup> финансирование Программы должно осуществляться, в том числе и за счёт средств федерального бюджета в соответствии с федеральной целевой программой «Чистая вода» на 2011-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1092 (далее – «Постановление Правительства РФ № 1092»).

Вместе с тем, целевые показатели, отраженные в Проекте концепции, не соответствуют перечню целевых показателей и индикаторов региональных программ развития водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод субъектов РФ, определённых приложением № 2 к Постановлению Правительства РФ № 1092.

Постановлением Правительства РФ № 1092<sup>10</sup> определено: *«Региональные программы должны содержать целевые индикаторы и показатели их реализации, предусмотренные в приложении № 2 к Программе. Помимо указанных показателей региональные программы должны включать показатели, характеризующие уровень заболеваемости населения по специфичным для региона заболеваниям и хроническим болезням, связанным с низким качеством питьевой воды».*

Кроме того, считаем необходимым отметить следующее:

а) Законом ПК № 598-ПК определено: *«Концепция долгосрочной целевой программы - целостная система представлений о целях, основных направлениях и ме-*

<sup>7</sup> Закон Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов»;

<sup>8</sup> Раздел 8 «Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы» Проекта концепции;

<sup>9</sup> Раздел 9 «Предполагаемые объёмы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам, а также обоснование необходимости и целесообразности использования средств бюджета Пермского края» Проекта концепции;

<sup>10</sup> Пункт 2. «Модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» раздела III «Мероприятия Программы» Постановления Правительства РФ № 1092.



ханизмах решения задач социально-экономического развития Пермского края посредством реализации долгосрочной целевой программы». Долгосрочные целевые программы разрабатываются на основе **программы** социально-экономического развития, которая утверждается законом Пермского края (п. 5 ст. 5, ст. 6 Закона ПК № 598-ПК). До настоящего времени, программа социально-экономического развития Пермского края - не утверждена.

Справочно: В настоящее время, Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года».

б) наименование проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О концепции долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы», изменить на: «Об утверждении Концепции долгосрочной целевой долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы».

**Вывод:**

Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края принятие рассматриваемого Проекта концепции долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012-2020 годы».

Председатель  
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новосёлов