



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О концепции долгосрочной целевой программы "Чистая вода"
Пермского края на 2012-2020 годы"

11.05.2012

№ 69

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.05.2012 № 1421 – 12/07 на основании проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О Концепции долгосрочной целевой программы «Чистая вода» Пермского края на 2012 – 2020 годы» (далее по тексту – Концепция) внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Разутдиновым Р.З. и Плюсниным В.Б. в порядке законодательной инициативы

Актуальность принятия концепции, на основе которой будет разработана долгосрочная целевая программа «Чистая вода», обусловлена следующими имеющимися на территории Пермского края проблемами в сфере водоснабжения и водоотведения:

низким уровнем обеспечения населения питьевой водой, соответствующей нормативам качества;

недостаточной степенью очистки сточных вод;

качеством предоставляемых коммунальных услуг;

необходимостью выполнения рекомендаций,¹ которые были даны Правительству Пермского края по итогам проведённого Законодательным Собранием круглого стола, согласно которым концепцию Программы по обеспечению безопасного питьевого водоснабжения населения Пермского края было предложено внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края в срок до 01.09.2011 г.

Основой нормативно-правового регулирования полномочий в рассматриваемой сфере являются *Водный кодекс* Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее по тексту – Водный кодекс), которым регламентирован один из основных принципов водного законодательства – это

¹ Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 16.06.2011 № 2748 «Об итогах проведения заседания круглого стола «Обеспечение безопасного питьевого водоснабжения населения Пермского края».

приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования.

Санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам, используемым в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем, питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения установлены Федеральным законом от 30.03.99 № 52-ФЗ «*О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения*» и законодательством о техническом регулировании.²

Нормативы изъятия водных ресурсов, порядок использования подземных водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения установлен Законом Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «*О недрах*».

Требования по охране водных объектов при различных видах деятельности установлены Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «*Об охране окружающей среды*».

Базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов закреплены в ***Водной стратегии*** Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённой Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р (далее по тексту – Стратегия)³.

Стратегия определяет основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод, а также по формированию и реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации в водоресурсной сфере. Также она предусматривает принятие и реализацию управленческих решений по сохранению водных экосистем, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений.

Указанная Стратегия легла в основу разработки ***федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы*** (далее по тексту – Федеральная программа),⁴ основной целью реализации которой обозначено обеспечение населения страны питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности.

Достижение указанной цели предполагается обеспечить посредством решения таких задач, как:

развитие системы государственного регулирования в секторе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, включая установление

² Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

³ Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения законодательно закреплена в Федеральном законе от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»³, который вступает в силу с 01.01.2013 года. Отметим, что данным Законом полномочиями в рассматриваемой сфере деятельности наделены исключительно исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы».

современных целевых показателей качества услуг, эффективности и надежности деятельности сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

создание условий для привлечения долгосрочных частных инвестиций в сектор водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод путем совершенствования законодательства Российской Федерации о тарифном регулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства в части долгосрочного тарифообразования, законодательства Российской Федерации о государственно-частном партнерстве и экологического законодательства Российской Федерации;

модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод посредством поддержки региональных программ субъектов Российской Федерации, направленных на развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Обозначенные задачи предполагается решать путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации и финансирования мероприятий, предусматривающих *поддержку региональных программ* субъектов Российской Федерации, направленных на развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В соответствии с планом мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы, осуществляемому в рамках Федеральной программы, принят Приказ Минрегиона РФ от 17.05.2011 № 223 «О реализации Плана мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы в целях реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы», которым утверждено Положение об управлении её реализацией.

Положение определяет порядок формирования организационно-финансового плана реализации Федеральной программы, механизмы корректировки мероприятий их ресурсного обеспечения в ходе реализации и др.

В частности, установлено, что формирование, утверждение и последующая корректировка Плана осуществляется Минрегионом России на основании данных, полученных *от органов исполнительной власти* субъектов Российской Федерации, претендующих на участие (участвующих) в реализации мероприятий Федеральной программы *в рамках региональных программ* в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Указанные документы легли в основу разработки Концепции долгосрочной **краевой целевой программы** «Чистая вода» Пермского края на 2012 – 2020 годы» предложенной на рассмотрение Законодательного Собрания, которая в соответствии с нормами ст. 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее по тексту – Закон Пермского края № 598 – ПК) предшествует разработке проекта долгосрочной целевой программы.

Представленная на рассмотрение Концепция, структурно соответствующая требованиям указанной статьи, **содержит** характеристику текущего состояния объектов водоснабжения и водоотведения в Пермском крае, обоснование необходимости решения имеющихся проблем программно–целевым методом,

указывается на соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края, сформулированы ожидаемые результаты реализации программы и др.

Решение обозначенных выше проблем в сфере **водоснабжения** на территории Пермского края предполагается обеспечить, прежде всего, посредством развития и модернизации *централизованных систем* водоснабжения.

Безопасность поставляемой населению воды предполагается достигнуть путём модернизации действующих сооружений (с внедрением современных технологий очистки воды), восстановления и санации водопроводных сетей, предполагающих замену изношенных участков сетей и восстановление повреждённых участков.

В малых городах и посёлках решить обозначенную проблему предполагается посредством развития *систем децентрализованного* и автономного водоснабжения (по принципу «одно предприятие в одном населённом пункте») на базе новых технологий и оборудования. Кроме этого создание децентрализованных сетей водоснабжения рассматривается как вариант для временного водоснабжения в сельской местности, для обеспечения нужд МЧС и для предоставления дополнительных коммерческих услуг.

В качестве базового пути решения проблем в области **водоотведения** авторами Концепции рассматривается развитие централизованных систем, которое позволит обеспечить достижения нормативных показателей качества очистки сточных вод. Проведение мероприятий в данном направлении предусматривает модернизацию существующих сооружений с применением современных технологий и развитие мощностей с целью минимизации экологического ущерба.

В качестве перспективного направления решения программных задач будущей программы авторы рассматривают развитие форм государственно – частного партнёрства.

В качестве положительного примера, который предполагается распространить в Пермском крае, приводится опыт привлечения в сферу водоснабжения и водоотведения частного оператора – компании ООО «Новогор-Прикамье» в г. Перми.

Общая потребность в **финансовых средствах** на выполнение Программы в 2012 – 2020 годах обозначена в сумме 9 575,73 млн. рублей, в том числе средства: федерального бюджета - 2 262,33 млн. рублей (23,6% от общей суммы финансирования);

краевого бюджета - 1 696,75 млн. рублей (17,7%);

местные бюджеты - 565,58 млн. рублей (5,9%);

внебюджетные источники – 5 051,07 млн. рублей (52,8%).

Обозначенные финансовые средства предполагается направить на строительство, реконструкцию и ремонт следующих **объектов**:

1. Водозаборы - 1 330,32 млн. рублей (13,9% от общей суммы финансирования).

2. Насосные станции водопровода – 400,29 млн. рублей (4,2%).

3. Очистные сооружения водопровода – 49,56 млн. рублей (0,5%).
4. Водопроводные сети – 5 439,34 млн. рублей (56,8%).
5. Канализационные очистные сооружения – 269,63 млн. рублей (2,8%).
6. Канализационные насосные станции – 384,69 млн. рублей (4,01%).
7. Канализационные сети - 1 701,89 млн. рублей (17,8%).

В результате выполнения программы к 2020 году предполагается:

создать регламенты и стандарты, нормативную правовую базу в сфере водоснабжения и водоотведения городов и поселений Пермского края;

определить необходимость и сформировать перечень объектов строительства, реконструкции, модернизации в сфере водоснабжения, водоподготовки;

повысить качество воды, потребляемой населением Пермского края;

обеспечить техническую надежность систем водоснабжения и водоотведения.

В качестве *проблемных моментов* следует отметить несоответствие отдельные показателей, содержащихся в Концепции и в пояснительной записке.

Так, например: согласно пояснительной записке протяжённость ветхих сетей канализации составляет 919,3 км, при этом работы по ремонту и реконструкции предполагается провести на 1 374 км сетей.

Можно предположить, что авторы планируют проведение работ на тех участках сетей *водоотведения*, которые за период реализации программы (7 лет) придут в состояние, требующее ремонта. Однако, при практически 100%-ой ликвидации ветхих сетей водоотведения, предполагается обеспечить снижение целевого показателя «доля канализационных сетей, нуждающихся в замене», лишь на 5% (с 60% в 2010 году до 55% в 2020 году).

Аналогичное несоответствие предполагаемых объёмов работ на сетях *водоснабжения* и ожидаемого эффекта их реализации. Так, предполагается отремонтировать 2 847 км водопроводных сетей, т.е. около 79% сетей, требующих ремонта. Однако при этом целевой показатель «доля водопроводных сетей, нуждающихся в замене», сократится лишь на 8% (с 70% в 2010 году до 62% в 2020 году).

Таким образом, утверждение концепции, предшествующей разработке долгосрочной целевой программы «Чистая вода» на 2012 – 2020 годы *актуально*. Реализация Программы будет иметь *положительные* экологические и социально - экономические *последствия* для Пермского края, связанные с повышением качества жизни населения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукияненко