



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой
деятельности**

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**проект закона Пермского края "О реализации отдельных полномочий
Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов
Пермского края"**

12.04.2012

№ 45

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 20.03.2012 № 836 – 12/07 на основе проекта закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края», направленного на рассмотрение Законодательного Собрания письмом губернатора Пермского края О.А. Чиркунова от 15.03.2012 № СЭД – 01 – 29 - 232.

Актуальность разработки проекта закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края» (далее по тексту – законопроект) обусловлена требованиями Федерального закона от 24.07.2009 № 209 - ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 209 - ФЗ),¹ согласно которому субъекты Российской Федерации наделены отдельными полномочиями в рассматриваемой сфере деятельности, что требует регионального правового регулирования.

В соответствии с Федеральным законом № 209 – ФЗ субъекты Российской Федерации исполняют полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов как в рамках переданных полномочий Российской Федерации (статья 33), так и в пределах собственных полномочий (статья 34).

Согласно ст. 34 к *полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации* относятся:

- 1) утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) разработка и утверждение норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и норм пропускной способности охотничьих угодий;

¹ Согласно статье 72 Федеральный закон № 209 – ФЗ вступил в силу с 01.04.2010 года.

3) выдача и аннулирование охотничьих билетов в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

4) установление перечня охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты;

5) осуществление иных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом часть полномочий, регламентированных данной статьёй, отнесены к исключительной компетенции *исполнительных* органов власти субъектов Российской Федерации, а часть полномочий требует принятия региональных законов.

В частности, **законами** субъекта должны быть установлены:

- *перечень* охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты;

- порядок *распределения* разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях²;

- правила *использования лесов* для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.³

В настоящее время на территории Пермского законодательно урегулированы два полномочия:

Законом Пермского края от 29.06.2010 № 636 – ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края» утверждён *перечень* охотничьих ресурсов;

Законом Пермского края от 29.08.2007 № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» утверждены Правила использования *лесов*.

Представленным законопроектом **предлагается** утвердить:

1) ***перечень охотничьих ресурсов***, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты в Пермском крае (статья 2), в который внесены млекопитающие (копытные животные, бурый медведь и пушные звери) и птицы.

В связи с тем, что законопроектом утверждается перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты в Пермском крае, полностью совпадает с перечнем, утверждённым Законом Пермского края от 29.06.2010 № 636 – ПК «О реализации отдельных полномочий

² Общий порядок выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов утверждён Приказом Минприроды РФ от 23.04.2010 № 121 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов и формы бланка разрешения на добычу охотничьих ресурсов». В данном Порядке определены: виды охоты, на которые выдаются разрешения; лица, которым выдаются разрешения; органы, осуществляющие выдачу разрешений; форма бланка разрешения и др.

³ В связи с тем, что ст. 67 Федерального закона № 209 – ФЗ внесены соответствующие изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, в частности, принята новая редакция статьи 36, определяющей порядок использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, данное полномочие Пермского края регламентировано в рамках законодательного регулирования лесных отношений.

Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края», указанный Закон предлагается признать *утратившим* силу.⁴

Также установлен запрет на добычу млекопитающих и птиц, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Пермского края;

2) *порядок распределения разрешений* на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Пермского края (статья 3).

Согласно предлагаемому Порядку, распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов производится уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края в области охраны и использования животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов для каждого муниципального района на соответствующий сезон охоты.

Регламентированы порядок и особенности распределения разрешений для добычи охотничьих ресурсов в зависимости от того, установлен ли в отношении животных и птиц лимит добычи.

Определены сроки подачи и рассмотрения заявлений на получение разрешений физическими лицами, осуществляющими охоту.

Исходя из вышеизложенного, принятие рассматриваемого проекта закона Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края» *целесообразно*, поскольку позволит устранить имеющийся правовой пробел в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко

Раева
217 76 40

⁴ Отмена Закона Пермского края от 29.06.2010 № 636 – ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Пермского края» обусловлена требованиями юридической техники.