



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "О региональном фонде софинансирования расходов"

23.04.2012

№ 52

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.04.2012 № 1077-12/07 на основе проекта закона, внесенного группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края (письмо от 10.04.2012 б/н).

Согласно законопроекту предлагается изменить механизм предоставления органам местного самоуправления субсидий из регионального фонда софинансирования расходов (РФСР) для реализации приоритетного регионального проекта «Благоустройство».

*Проект «Благоустройство», направленный на организацию благоустройства территорий, был включен в перечень приоритетных региональных проектов (ПП) в июне 2011г. в соответствии с Законом Пермского края от 27.06.2011 № 786-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональном фонде софинансирования расходов».*

*Направлениями реализации приоритетного регионального проекта являются:*

*озеленение территории (устройство, восстановление парков и скверов (вырубка сухостоя и аварийных деревьев), организация зеленых зон (цветочное оформление парков, скверов, улиц, ремонт газонов, высадка деревьев и кустарников);*

*ремонт дорог местного значения и искусственных сооружений на них (отсыпь гравием, замена бортового камня, мощение тротуарной плиткой, прокладка дорожно-тропиночной сети, ремонт внутрипоселковых дорог, ремонт тротуаров, ремонт путепроводов, пешеходных надземных и подземных переходов, ремонт уличной сети ливневой канализации), кроме направлений реализации ПП «Муниципальные дороги»;*

*установка, проектирование, восстановление малых архитектурных форм (остановочные комплексы, декоративные фонари, скамейки, урны*

*и(или) контейнеры для мусора и др.), спортивных, спортивно-игровых и детских площадок;*

*ремонт уличных сетей наружного освещения, колодцев, скважин, мостовых сооружений через малые реки, овраги;*

*ремонт и устройство ограждений парков, скверов, мест традиционного захоронения, полигонов твердых бытовых отходов.*

*Особенностью финансирования ПРП «Благоустройство» является возможность использования в качестве доли софинансирования органов местного самоуправления (полностью или частично) средств самообложения граждан.*

В отличие от действующего механизма финансирования, когда краевая часть софинансирования муниципальных проектов благоустройства поступает в поселения через бюджеты муниципальных районов, в законопроекте предлагается обособить часть средств на реализацию ПРП «Благоустройство» и предоставлять ее непосредственно бюджетам городских и сельских поселений в виде субсидий. Распределение субсидий органам местного самоуправления поселений предлагается осуществлять пропорционально численности населения соответствующего поселения.

При этом предлагается распространить на городские и сельские поселения действующие условия и порядок предоставления субсидий из бюджета края, а также требования к приоритетным муниципальным проектам (программам), софинансируемым из бюджета края, общие требования к критериям и порядку отбора приоритетных муниципальных проектов (программ). В частности, предлагается распространить на городские и сельские поселения долю софинансирования из бюджета края в размере 75% и заявительный принцип предоставления субсидий.

В то же время в законе предлагается закрепить, что дополнительные доходы краевого бюджета, полученные в процессе его исполнения, не направляются на увеличение субсидий городским и сельским поселениям.

С учетом изменения механизма предоставления субсидий в прилагаемой к закону Методике распределения местным бюджетам из бюджета Пермского края субсидий, образующих региональный фонд софинансирования расходов, предлагается разделить средства РФСР на три части:

- субсидии муниципальным районам и городским округам;
- субсидии городским и сельским поселениям;
- дополнительные средства, направляемые в состав РФСР при распределении дополнительных доходов бюджета края.

Для реализации законопроекта на 2012 год потребуется предусмотреть в краевом бюджете дополнительные средства в объеме 304,1 млн.руб. При этом на 2012 год в законопроекте предусмотрен особый порядок формирования доли средств краевого бюджета, направляемых на софинансирование расходов городских и сельских поселений. В законопроекте указывается, что такой порядок предполагает внесение изменений в закон о бюджете края на 2012 год

и плановый период 2013 и 2014 годов в размере указанной суммы. На последующие годы потребуются нормативное закрепление принципа формирования части средств РФСР, направляемой поселениям, например, в процентном соотношении к доходам краевого бюджета либо путем индексации расходов предыдущего года.

Оценивая актуальность законопроекта отметим, что выше перечисленные мероприятия ПРП «Благоустройство» охватывают круг вопросов местного значения поселений и городских округов. В связи с этим, предложенная в законопроекте корректировка механизма предоставления субсидий непосредственно поселениям (минуя бюджеты муниципальных районов) является **актуальной** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с усилением прозрачности механизма реализации ПРП «Благоустройство» в поселениях и сокращением сроков предоставления средств краевого бюджета.

В то же время следует отметить, что принятие законопроекта приведет к усложнению администрирования Закона Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов» со стороны Министерства регионального развития Пермского края как главного распорядителя средства бюджета по данному направлению, поскольку значительно увеличивается количество заявителей.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим создание заведомо неравных условий для реализации ПРП «Благоустройство» в городских округах и поселениях, поскольку вторые в отличие от первых не смогут получать на реализацию проектов благоустройства дополнительные средства краевого бюджета.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко