



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О региональном фонде софинансирования расходов"

23.04.2012

№ 52

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.04.2012 № 1077-12/07 на основе проекта закона, внесенного группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края (письмо от 10.04.2012 б/н).

Согласно законопроекту предлагается изменить механизм предоставления органам местного самоуправления субсидий из регионального фонда софинансирования расходов (РФСР) для реализации приоритетного регионального проекта «Благоустройство».

Проект «Благоустройство», направленный на организацию благоустройства территорий, был включен в перечень приоритетных региональных проектов (ПРП) в июне 2011г. в соответствии с Законом Пермского края от 27.06.2011 № 786-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональном фонде софинансирования расходов».

Направлениями реализации приоритетного регионального проекта являются:

озеленение территории (устройство, восстановление парков и скверов (вырубка сухостоя и аварийных деревьев), организация зеленых зон (цветочное оформление парков, скверов, улиц, ремонт газонов, высадка деревьев и кустарников);

ремонт дорог местного значения и искусственных сооружений на них (отсыпь гравием, замена бортового камня, мощение тротуарной плиткой, прокладка дорожно-тропиночной сети, ремонт внутрипоселковых дорог, ремонт тротуаров, ремонт путепроводов, пешеходных надземных и подземных переходов, ремонт уличной сети ливневой канализации), кроме направлений реализации ПРП «Муниципальные дороги»;

установка, проектирование, восстановление малых архитектурных форм (остановочные комплексы, декоративные фонари, скамейки, урны

и(или) контейнеры для мусора и др.), спортивных, спортивно-игровых и детских площадок;

ремонт уличных сетей наружного освещения, колодцев, скважин, мостовых сооружений через малые реки, овраги;

ремонт и устройство ограждений парков, скверов, мест традиционного захоронения, полигонов твердых бытовых отходов.

Особенностью финансирования ПРП «Благоустройство» является возможность использования в качестве доли софинансирования органов местного самоуправления (полностью или частично) средств самообложения граждан.

В отличие от действующего механизма финансирования, когда краевая часть софинансирования муниципальных проектов благоустройства поступает в поселения через бюджеты муниципальных районов, в законопроекте предлагается обособить часть средств на реализацию ПРП «Благоустройство» и предоставлять ее непосредственно бюджетам городских и сельских поселений в виде субсидий. Распределение субсидий органам местного самоуправления поселений предлагается осуществлять пропорционально численности населения соответствующего поселения.

При этом предлагается распространить на городские и сельские поселения действующие условия и порядок предоставления субсидий из бюджета края, а также требования к приоритетным муниципальным проектам (программам), софинансируемым из бюджета края, общие требования к критериям и порядку отбора приоритетных муниципальных проектов (программ). В частности, предлагается распространить на городские и сельские поселения долю софинансирования из бюджета края в размере 75% и заявительный принцип предоставления субсидий.

В то же время в законе предлагается закрепить, что дополнительные доходы краевого бюджета, полученные в процессе его исполнения, не направляются на увеличение субсидий городским и сельским поселениям.

С учетом изменения механизма предоставления субсидий в прилагаемой к закону Методике распределения местным бюджетам из бюджета Пермского края субсидий, образующих региональный фонд софинансирования расходов, предлагается разделить средства РФСР на три части:

- субсидии муниципальным районам и городским округам;
- субсидии городским и сельским поселениям;
- дополнительные средства, направляемые в состав РФСР при распределении дополнительных доходов бюджета края.

Для реализации законопроекта на 2012 год потребуется предусмотреть в краевом бюджете дополнительные средства в объеме 304,1 млн.руб. При этом на 2012 год в законопроекте предусмотрен особый порядок формирования доли средств краевого бюджета, направляемых на софинансирование расходов городских и сельских поселений. В законопроекте указывается, что такой порядок предполагает внесение изменений в закон о бюджете края на 2012 год

и плановый период 2013 и 2014 годов в размере указанной суммы. На последующие годы потребуются нормативное закрепление принципа формирования части средств РФСР, направляемой поселениям, например, в процентном соотношении к доходам краевого бюджета либо путем индексации расходов предыдущего года.

Оценивая актуальность законопроекта отметим, что выше перечисленные мероприятия ПРП «Благоустройство» охватывают круг вопросов местного значения поселений и городских округов. В связи с этим, предложенная в законопроекте корректировка механизма предоставления субсидий непосредственно поселениям (минуя бюджеты муниципальных районов) является **актуальной** и будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с усилением прозрачности механизма реализации ПРП «Благоустройство» в поселениях и сокращением сроков предоставления средств краевого бюджета.

В то же время следует отметить, что принятие законопроекта приведет к усложнению администрирования Закона Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов» со стороны Министерства регионального развития Пермского края как главного распорядителя средства бюджета по данному направлению, поскольку значительно увеличивается количество заявителей.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим создание заведомо неравных условий для реализации ПРП «Благоустройство» в городских округах и поселениях, поскольку вторые в отличие от первых не смогут получать на реализацию проектов благоустройства дополнительные средства краевого бюджета.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко