



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

О внесении изменения в Закон Пермского края "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края"

06.02.2012

№ 9

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.01.2012 № 56-12/07 на основании материалов, направленных с письмом и.о. губернатора Пермского края Цветова В.Ю. от 10.01.2012 № СЭД-01-29-1.

Представленный проект закона предусматривает *разграничение полномочий* органов государственной власти Пермского края в области сохранения, использования, популяризации, государственной охраны объектов культурного наследия (далее – полномочия в сфере охраны объектов культурного наследия) путем приведения в соответствие действующему федеральному и региональному законодательству норм Закона Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края».

Оценивая *актуальность* представленного проекта закона, необходимо отметить следующее.

В настоящее время полномочия в сфере охраны объектов культурного наследия осуществляются *Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Пермского края*¹.

Федеральным законодательством² устанавливаются как собственные полномочия субъекта РФ в сфере охраны объектов культурного наследия, (принятие законов и иных нормативных правовых актов и контроль за их исполнением; государственная охрана объектов культурного наследия регионального значения и др.), так и переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов РФ полномочия (сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности; государственная охрана объектов культурного

¹ Постановление Правительства Пермского края от 13.10.2009 № 729-п «Об утверждении положения о государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Пермского края».

² Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ (ред. от 30.11.2011) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

наследия федерального значения за исключением, установленным федеральным законодательством).

Таким образом, в соответствии с действующим региональным законодательством Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Пермского края осуществляет не только контрольно-надзорные, и разрешительные функции, но и функции по нормативно-правовому регулированию в области сохранения, использования, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.

Необходимо отметить, что систему исполнительных органов государственной власти Пермского края составляют: Правительство Пермского края, министерства Пермского края, агентства Пермского края, инспекции Пермского края, иные исполнительные органы государственной власти Пермского края, их территориальные органы или обособленные структурные подразделения на территории Пермского края³.

Инспекция Пермского края является исполнительным органом государственной власти Пермского края, преимущественно осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Законопроектом предлагается привести в соответствие действующей системе исполнительных органов государственной власти Пермского края полномочия в рассматриваемой сфере. С этой целью предлагается разграничить полномочия и отнести контрольно-надзорные функции к компетенции органа, уполномоченного осуществлять государственный контроль в данной сфере, а полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации, государственной охраны объектов культурного наследия – к компетенции уполномоченного органа государственной власти Пермского края⁴.

В соответствии с ч.3 Положения о государственном контроле в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации⁵, орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный осуществлять государственный контроль, осуществляет государственный контроль:

а) за сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия, в том числе совместно с Министерством культуры РФ и его территориальными органами;

б) за состоянием объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения;

³ Закон Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК (ред. от 14.09.2011) «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края».

⁴ В соответствии с Постановлением Правительства от 27.01.2012 № 39-п данными органами соответственно являются Государственная инспекция по контролю за объектами культурного наследия Пермского края и Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края.

⁵ утверждено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1204 (ред. от 20.07.2011).

в) за выполнением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также охранных обязательств собственников объектов культурного наследия регионального значения и пользователей этими объектами;

г) за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов РФ полномочий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия.

Таким образом, рассмотрение и принятие проекта закона «О внесении изменения в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» **актуально**, и будет иметь **положительные последствия**, которые заключаются в создании условий для более эффективного исполнения органами государственной власти Пермского края функций в сфере сохранения, использования, популяризации, государственной охраны объектов культурного наследия.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко