



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

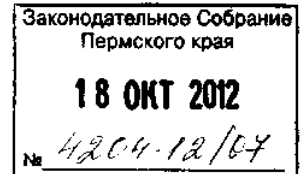
ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

17.10.2012 № 22-10-49-12

**Заключение**

на проект Закона Пермского края  
«Об отзыве губернатора Пермского края»,  
внесенного Избирательной комиссией Пермского края.



Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Содержащихся в проекте норм для достижения заявленной цели достаточно. Проект закона в целом федеральному законодательству не противоречит.

Однако отдельные положения не в полной мере соответствуют федеральному законодательству.

1. Частью 3 ст. 27 законопроекта предлагается установить, что решение участковой комиссии по отзыву может быть обжаловано в суд по месту нахождения участковой комиссии по отзыву, который обязан рассмотреть жалобу в 3-х дневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования немедленно. Такая формулировка предполагает регулирование субъектом федерации деятельности федерального суда, что в компетенцию субъекта федерации не входит.

Указанное положение может быть включено в законопроект только со ссылкой на федеральный закон. Поэтому в первом предложении части 3 ст. 27 законопроекта после слов «в суд (по месту нахождения участковой комиссии по отзыву), которые» следует добавить слова «в соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту.

2. Пунктом 1) ч. 6 ст. 32 законопроекта устанавливается запрет на проведение агитации, выпуск и распространение любых агитационных материалов федеральным органам государственной власти, а п. 3) - воинским частям, военным учреждениям и организациям.

С учетом того, что субъекты федерации не вправе регламентировать деятельность федеральных органов государственной власти, органов военного управления данную норму следует изложить со ссылкой на федеральное законодательство.

Первый абзац части 6 ст. 32 законопроекта предлагается изложить в редакции: «В соответствии с Федеральным законом запрещается проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:»

3. В ч. 8 ст. 40 законопроекта с превышением полномочий на работодателей

ПК о № 074861

возлагается обязанность по сохранению основного места работы (должности) за членом комиссии по отзыву с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения голосования по отзыву.

На основании статьи 170 Трудового кодекса РФ работодатель обязан освободить работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

Поэтому во втором предложении ч. 8 ст. 40 после слова «освобождённым» необходимо вставить слова « в соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту.

4. Частью 4 ст. 41 законопроекта запрещается вносить пожертвования в фонды голосования субъектам, многие из которых не находятся в юрисдикции субъекта федерации.

В этой связи первый абзац ч. 4 ст. 41 законопроекта следует начать со слов «В соответствии с федеральным законом» и далее по тексту.

5. Частью 2 ст. 44 законопроекта ряду руководителей правоохранительных и федеральных органов с превышением полномочий предписано откомандировывать специалистов в распоряжение избирательной комиссии Пермского края для включения в контрольно-ревизионную службу.

На основании ст. 170 Трудового кодекса РФ подобная обязанность может быть возложена на соответствующих руководителей только федеральным законом. Полномочия запрашивать соответствующих специалистов избирательным комиссиям предоставляются п. 2 ст. 60 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, откомандирование специалистов также производится только со ссылкой на федеральный закон.

Поэтому второе предложение ч. 2 ст. 44 законопроекта предлагается начать словами: «В соответствии с Федеральным законом» и далее по тексту.

6. В части 1 ст. 46 законопроекта открепительные удостоверения выдаются участковой комиссией по отзыву «за 19 и менее дней до дня голосования». Такая формулировка не отражает конечный срок выдачи открепительных удостоверений.

На основании ч. 1 ст. 62 Федерального закона устанавливаемый законом период выдачи открепительных удостоверений не может составлять менее 30 дней и должен заканчиваться в день, предшествующий дню голосования.

В этой связи срок выдачи открепительных удостоверений участковой комиссией по отзыву предлагается изложить следующим образом: «за 19 и до дня, предшествующему дню голосования».

7. В ч. 1 ст. 47 законопроекта излагаются общие положения, касающиеся изготовления и доставки бюллетеней для голосования по отзыву. В последующих частях данной статьи общие нормы конкретизируются, и увязываются со сроками, установленными федеральным законодательством.

Указанный в первом предложении названной части срок – «не позднее чем за 25 дней до голосования» не относится ни к одному из перечисленных здесь действий. Поэтому слова «не позднее чем за 25 дней до голосования» подлежат исключению из законопроекта.

8. Согласно п. 4 ст. 63 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ избирательная комиссия не позднее чем за 20 дней до дня голосования, в том числе, должна утвердить число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней. Данное положение в законопроекте не нашло отражения.

В целях приведения законопроекта в соответствие с федеральным законодательством первое предложение ч. 2 ст. 47 законопроекта следует изложить в новой редакции: «Форму и текст бюллетеня на русском языке, число бюллетеней, а также порядок осуществления контроля за изготовлением бюллетеней утверждает избирательная комиссия Пермского края не позднее чем за 20 дней до дня голосования».

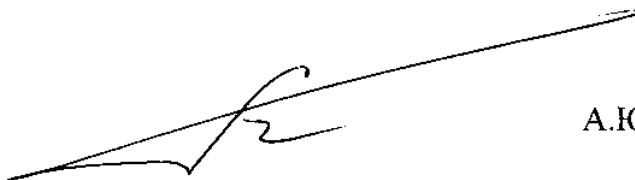
9. В ст. 63 законопроекта предусматривается, что ответственность за нарушение законодательства о голосовании по отзыву устанавливается федеральными законами. Федеральным законодательством ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдумах уже установлена не только для Пермского края, а для всех субъектов РФ.

Поэтому юридически корректно ст. 63 законопроекта следует изложить в следующей редакции: «Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации».

Информируя об изложенном, прошу заблаговременно известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке данного законопроекта.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Ю.Белых