



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69  
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46  
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

ул. Ленина, д. 51,  
г. Пермь, 614006

04.10.2012 № СЭД-01-29-1015

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении проекта  
постановления Законодательного  
Собрания Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

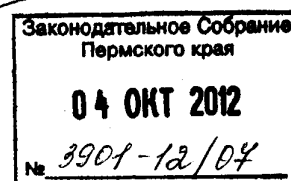
В соответствии со статьей 6 Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы».

Приложение: 1. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 8 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта Программы по привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2 л. в 1 экз.  
4. Копия письма Министерства здравоохранения Пермского края от 10 августа 2012 г. № СЭД-34-01-09-1603 на 1 л. в 1 экз.

*С уважением,*

В.Ф. Басаргин

У.А. Никитина  
217 79 84



**ПРОЕКТ**

Внесен губернатором  
Пермского края

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Законодательного Собрания Пермского края**

00.00.0000

№

**Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы»**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить концепцию долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы» (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**долгосрочной целевой программы**  
**«Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных**  
**и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края**  
**на 2013-2015 годы»**

**Введение**

Концепция долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы» (далее – Концепция) определяет комплекс целей и задач по обеспечению притока в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края (далее – учреждения здравоохранения) медицинских кадров.

Концепция разработана в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и требованиями Закона Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

Концепция является основой для разработки долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы» (далее – Программа), направленной на решение задач по обеспечению притока и закрепления в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края медицинских кадров.

**I. Обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом**

Медицинские кадры, являясь главной, наиболее ценной и значимой частью ресурсов здравоохранения, обеспечивают результативность и эффективность деятельности всей отрасли в целом.

По состоянию на 1 января 2012 года в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края работают 10 411 врачей, 24 276 средних медицинских работников.

Показатели укомплектованности кадрами приведены в таблице 1 .

Таблица 1

	2009		2010		2011	
	городские округа	сельская местность	городские округа	сельская местность	городские округа	сельская местность
1	2	3	4	5	6	7
Врачи (%)	65,6	59,4	65,2	60,0	64,5	58,3
Средний медицинский персонал (%)	75,3	68,1	74,7	67,5	72,3	65,5

Основными проблемами кадровой обеспеченности учреждений здравоохранения являются нехватка врачей-терапевтов (не укомплектовано 182 вакансии), педиатров (не укомплектовано 125 вакансий), акушеров-гинекологов (не укомплектовано 79 вакансий), анестезиологов-реаниматологов (не укомплектовано 110 вакансий), врачей скорой медицинской помощи (не укомплектовано 59 вакансий) и т.д.

Главными причинами низкого притока, текучести и нарастающего дефицита кадров в системе здравоохранения Пермского края являются:

жилищная проблема;

отсутствие механизма распределения выпускников медицинских образовательных учреждений;

снижение престижа медицинской профессии.

Движение врачебных кадров представлено в таблице 2.

Таблица 2

Год	Прибыло всего, чел.	Выбыло всего, чел.
2009	900	1179
2010	840	1062
2011	999	1166

Движение кадров среднего медицинского персонала представлено в таблице 3.

Таблица 3

Год	Прибыло всего, чел.	Выбыло всего, чел.
2009	2133	2793
2010	2219	2643
2011	2371	2830

Ранжирование медицинских работников по возрастным группам представлено в таблице 4.

Таблица 4

	Врачи	Средний медицинский персонал
Число медицинских работников старше пенсионного возраста, чел.	1929	2843
Число медицинских работников в возрасте 51-60 лет, чел.	1452	2134

Невысокий уровень заработной платы, а также недостаток медицинских работников привели к широкому распространению вторичной занятости. Коэффициент совместительства приведен в таблице 5.

Таблица 5

Год	Врачи	Средние медицинские работники
2009	1,48	1,32
2010	1,48	1,32
2011	1,48	1,35

Высокий процент совместительства влечет снижение доступности и качества оказания медицинской помощи населению Пермского края.

Сохранение кадровых ресурсов и улучшение обеспечения медицинскими кадрами учреждений здравоохранения является важнейшей задачей. Очевидно, что без решения жилищных проблем медицинских работников, целевой подготовки врачей, без решения социальных вопросов невозможно осуществить привлечение и закрепление медицинских кадров в учреждениях здравоохранения.

Для эффективного достижения намеченных целей требуется комплекс неотложных мероприятий с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и привлечение средств бюджета Пермского края, что требует принятия долгосрочной целевой программы по привлечению и закреплению медицинских кадров в учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы.

## **II. Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края**

Разработанная Программа соответствует Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря

2011 г. № 3046, в части повышения эффективности системы здравоохранения Пермского края.

Программа будет направлена на решение проблемы недостаточной укомплектованности медицинскими кадрами государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Пермского края.

### **III. Возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения**

Решение задач по развитию, привлечению и закреплению в учреждениях здравоохранения медицинских кадров программно-целевым методом является наиболее эффективным способом достижения основных показателей социального и экономического развития региона в намеченные сроки при сбалансированном обеспечении ресурсами.

К преимуществам Программы следует отнести:

приоритет мероприятий, стимулирующих привлечение и закрепление в учреждениях здравоохранения медицинских кадров;

софинансирование мероприятий, предусмотренных муниципальными программами привлечения медицинских кадров, за счет средств бюджета Пермского края, что позволит наиболее эффективно реализовать мероприятия Программы;

качественную и количественную измеримость результатов мероприятий Программы;

привлечение к достижению целей Программы органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Реализация мероприятий Программы позволит решить проблему с низкой укомплектованностью медицинскими кадрами учреждений здравоохранения Пермского края.

Отсутствие Программы влечет за собой риск снижения качества и доступности медицинской помощи населению Пермского края.

### **IV. Предложения по разработчикам и исполнителям Программы**

Министерство здравоохранения Пермского края является ответственным за своевременную и качественную разработку Программы и является ответственным исполнителем Программы.

Исполнителями Программы являются Министерство здравоохранения Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Участниками Программы являются государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края, отбор которых будет производиться на основании предоставленной ими заявки.

## **V. Основные цели и задачи Программы**

Основная цель Программы – укомплектовать медицинскими кадрами в соответствии с потребностями государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края посредством обеспечения притока в них специалистов с высшим и средним медицинским образованием.

Цель Программы достигается решением следующих задач:

обеспечить учреждения здравоохранения Пермского края медицинскими кадрами в соответствии с потребностями, создать благоприятные условия для профессиональной деятельности медицинских работников посредством предоставления субвенций учреждениям здравоохранения Пермского края;

создать условия для развития системы подготовки специалистов с высшим и средним медицинским образованием и стимулировать рост профессионального уровня медицинских работников посредством предоставления возможности бесплатного обучения.

Реализация указанных задач будет осуществляться по направлениям:

оплата подготовки в интернатуре (при наличии потребности учреждений здравоохранения в определенной специальности) при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором;

оплата подготовки в ординатуре (при наличии потребности учреждений здравоохранения в определенной специальности) при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором;

оплата профессиональной переподготовки (при наличии потребности учреждений здравоохранения в определенной специальности) при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором;

частичная компенсация по договору найма жилья выпускникам медицинских высших учебных заведений и медицинских средних специальных учебных заведений, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края, и специалистам с высшим и средним медицинским образованием, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края, при установлении обязанности медицинскому работнику отработать

в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором;

частичная компенсация затрат на приобретение жилья, в том числе ипотечного кредита, выпускникам медицинских высших учебных заведений и медицинских средних специальных учебных заведений, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края, и специалистам с высшим и средним медицинским образованием, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края, при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором.

#### **VI. Ожидаемые результаты реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности**

Программа направлена на достижение конкретных целей. Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит укомплектовать учреждения здравоохранения Пермского края медицинскими кадрами до уровня 80 % от потребности.

При условии укомплектования учреждений здравоохранения Пермского края медицинскими кадрами до 80 % потенциала медицинских работников будет достаточно для обеспечения объемов работы в соответствии с Программой государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации.

#### **VII. Период реализации и основные этапы реализации Программы**

Программа будет рассчитана на период с 2013 года по 2015 год.

Мероприятия Программы не будут иметь разбивки на этапы, мероприятия должны реализовываться в течение всего периода ее действия.

#### **VIII. Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы**

Для оценки реализации Программы сформирована система целевых показателей.

Целевые показателями Программы отражены в таблице 6.



Таблица 6

Наименование показателя	2013	2014	2015
1	2	3	4
Укомплектованность врачами государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Пермского края по наиболее востребованным специальностям (%)	66,5 %	73,3 %	80 %
Укомплектованность средним медицинским персоналом государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Пермского края по наиболее востребованным специальностям (%)	72,5 %	76,3 %	80 %
Доля привлеченных медицинских кадров, оставшихся работать в учреждениях здравоохранения Пермского края в течение года (% от общего числа прибывших)	50 %	65 %	80 %

**IX. Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам, а также обоснование необходимости и целесообразности использования средств бюджета Пермского края**

Финансирование Программы будет осуществляться за счет следующих источников: средства бюджета Пермского края, бюджета органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Общая потребность финансового обеспечения Программы из данных источников составляет 295,99 млн. рублей в год.

Плановый объем финансирования Программы за счет средств бюджета Пермского края составляет 209,92 млн. рублей в год.

Плановый объем финансирования Программы за счет средств бюджета органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края составляет 86,06 млн. рублей в год.

При несоблюдении условий договоров привлеченными медицинскими кадрами Программой предусмотрен механизм обеспечения возврата денежных средств.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы»**

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края на 2013-2015 годы» разработан в соответствии с пунктом 2г Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании кадровой политики в сфере здравоохранения» с целью принятия долгосрочной целевой программы, направленной на решение проблем по привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края.

Достижению цели будет способствовать решение следующих задач, реализуемых в подпрограммах:

обеспечение учреждений здравоохранения Пермского края медицинскими кадрами в соответствии с потребностями;

развитие системы подготовки специалистов с высшим и средним медицинским образованием;

создание благоприятных условий для профессиональной деятельности и жизни медицинских работников;

стимулирование роста профессионального уровня медицинских работников;

повышение престижа и общественного статуса медицинских работников;

повышение эффективности договорных отношений с работодателями, увеличение процента возвращения молодых специалистов, обучающихся по договору целевой контрактной подготовки.

Для реализации Программы, концепция которой утверждается данным постановлением, потребуется выделение финансовых средств из бюджета Пермского края в соответствии с прилагаемым финансово-экономическим обоснованием.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту Программы по привлечению и закреплению медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края**

С целью укомплектования государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Пермского края (далее – учреждения здравоохранения) медицинскими кадрами разработана концепция программы по привлечению и закреплению медицинских кадров в учреждениях здравоохранения.

Расчет средств для реализации программных мероприятий:

1. Оплата профессиональной переподготовки (при наличии потребности учреждений здравоохранения в определенной специальности) при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором.

Из расчета 42 тыс. рублей \* 17 чел. в год = 0,714 млн. рублей.

Предполагается использование средств краевого бюджета в размере 0,714 млн. рублей.

2. Оплата подготовки в интернатуре (при наличии потребности учреждений здравоохранения в определенной специальности) при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором.

Из расчета 88 тыс. рублей \* 50 чел. в год = 4,4 млн. рублей.

Предполагается использование средств краевого бюджета в размере 4,4 млн. рублей.

3. Оплата подготовки в ординатуре (при наличии потребности учреждений здравоохранения в определенной специальности) при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором.

Из расчета 200 тыс. рублей \* 20 чел. в год = 4 млн. рублей.

Предполагается использование средств краевого бюджета в размере 4 млн. рублей.

4. Частичная компенсация по договору найма жилья выпускникам медицинских высших учебных заведений и медицинских средних специальных учебных заведений, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края, и специалистам с высшим

и средним медицинским образованием, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором, в размере:

из расчета 10 тыс. рублей \* 12 мес. = 120 тыс. рублей в год – в городские округа, г. Кудымкар (из расчета на 299 человек в год – 35,88 млн. рублей);

из расчета 8 тыс. рублей \* 12 мес. = 96 тыс. рублей в год – в муниципальные районы, не являющиеся сельской местностью (из расчета на 500 человек в год – 48 млн. руб.)

из расчета 6 тыс. рублей \* 12 мес. = 72 тыс. руб. – в сельскую местность (из расчета на 250 человек в год – 18 млн. рублей).

Предполагается использование средств краевого бюджета в размере 71,31 млн. рублей (70 %) и муниципального бюджета в размере 30,56 млн. рублей (30 %).

5. Частичная компенсация затрат на приобретение жилья, в том числе ипотечного кредита, выпускникам медицинских высших учебных заведений и медицинских средних специальных учебных заведений, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края, и специалистам с высшим и средним медицинским образованием, прибывшим на работу в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Пермского края при установлении обязанности медицинскому работнику отработать в течение 5 лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором.

Из расчета 500 тыс. рублей \* 370 чел. в год = 185 млн. рублей, в том числе:

в городские округа, г. Кудымкар (110 чел. в год);

в городские населенные пункты (150 чел. в год);

в сельскую местность (110 чел. в год).

Предполагается использование средств краевого бюджета в размере 129,5 млн. рублей (70 %) и привлечение средств муниципальных бюджетов в размере 55,5 млн. рублей (30 %).

6. Общая сумма средств для реализации Программы – 295,99 млн. рублей в год, из них средств краевого бюджета в размере 209,92 млн. рублей в год и средств муниципальных бюджетов в размере 86,06 млн. рублей в год.



**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 217 79 00; факс (342) 217 76 81  
E-mail: info@minzdrav.permkrai.ru  
ОКПО 01970367, ОГРН 1065902004629,  
ИНН/КПП 5902293308/590201001

10.08.2012 № СЭД-34-01-09-1603

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О программе привлечения  
кадров**

Главам муниципальных образований  
Пермского края

Уважаемые коллеги!

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации министерством разработана концепция долгосрочной целевой программы «Привлечение и закрепление медицинских кадров в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Пермского края» на 2012-2016 годы.

По данной концепции предполагается выплата единовременного денежного пособия (подъемных) врачам и средним медицинским работникам в размерах:

800 тыс. руб. – врачам, прибывшим на работу в городские населенные пункты,

1 млн. руб. – врачам, прибывшим на работу в сельскую местность (выплачивается специалистам, не подпадающим под действие федеральной программы «Земский доктор»),


300 тыс. руб. – средним медицинским работникам, прибывшим на работу в городские населенные пункты,

400 тыс. руб. – средним медицинским работникам, прибывшим на работу в сельскую местность.

Данные выплаты предполагается предоставлять в порядке софинансирования – 70% из средств краевого бюджета, 30% из средств бюджета муниципальных образований.

Прошу в срок до 15.08.2012 сообщить о готовности участия в данной программе. Информацию прошу направлять по электронному адресу [svbryuhanova@minzdrav.permkrai.ru](mailto:svbryuhanova@minzdrav.permkrai.ru) и на бумажном носителе.

И.о. министра  
Загороднюк О.В.  
217 79 84

 Т. И. Мельникова