



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## **Государственно-правовое управление**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края "О Территориальной Программе государственных гарантий бесплатного оказания населению Пермского края медицинской помощи на 2013 год"**

(внесен губернатором Пермского края)

**15.10.2012**

**№ 363**

В целях реализации норм Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ) (пункт 3 части 1 статьи 16) на рассмотрение Законодательного Собрания внесен проект закона об утверждении территориальной Программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Пермского края медицинской помощи на 2013 год (далее – территориальная программа госгарантий), включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

В соответствии с частью 1 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – программа госгарантий).

В силу того, что Правительством Российской Федерации до настоящего времени программа госгарантий на 2013 год и на плановый период не утверждена, представленный проект территориальной программы госгарантий разработан с учетом норм федеральных законов, содержащих требования к ней, а также сложившихся объективных условий и показателей в сфере здравоохранения Пермского края.

Рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с частью 4 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ программа госгарантий утверждается Правительством Российской Федерации сроком на три года (на очередной финансовый год и на плановый период).

Из совокупности норм части 4 статьи 80 и части 1 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ следует, что территориальная программа госгарантий, утверждаемая уполномоченным органом государственной власти

субъекта Российской Федерации, должна соответствовать программе госгарантий, в том числе и по сроку, на который она принимается. Следовательно, срок действия представленного проекта территориальной программы госгарантий должен быть не менее чем три года (очередной финансовый год и на плановый период), а не один, как это следует из проекта.

2. В соответствии с требованиями пунктов 6, 9 части 2 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают в том числе: перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи; перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Указанные перечни в проекте территориальной программы госгарантий отсутствуют.

Также в проекте территориальной программы госгарантий отсутствуют гарантии гражданам (населению Пермского края), установленные пунктами 3, 5, 6 части 3 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ, и источники финансового обеспечения этих гарантий. Проект необходимо привести в соответствие с указанными нормами федерального закона.

Из пункта 5 раздела I территориальной программы госгарантий неясно, о каком перечне, утверждаемом Министерством здравоохранения Пермского края, идет речь, в связи с чем содержание пункта требует уточнения.

3. Из наименования раздела II проекта территориальной программы госгарантий предлагаем исключить слово «условия», так как условиям бесплатного оказания медицинской помощи посвящен раздел V проекта. Часть текста, начинающуюся со слов «Медицинская помощь может оказываться в следующих условиях:...» (см. стр.6 проекта) предлагаем из раздела II перенести в раздел V проекта территориальной программы госгарантий.

В разделе II проекта указано, что в рамках территориальной программы госгарантий бесплатно предоставляется в том числе паллиативная медицинская помощь. В то же время источник ее оказания, объем данного вида помощи в проекте территориальной программы госгарантий не определен.

Из содержания норм части 1 статьи 81 Федерального закона № 323-ФЗ, части 1 статьи 35, части 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) следует, что территориальная программа госгарантий должна включать в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее - территориальная программа ОМС), которая формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой обязательного медицинского страхования (далее - базовая программа ОМС), норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС может превышать установленный норматив финансового обеспечения базовой программой ОМС в случае установления

дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой ОМС. Раздел III Территориальной программы ОМС в нарушение вышеуказанных норм не содержит разграничений между территориальной программой ОМС и базовой программой ОМС.

В том случае, если в пункте 1 раздела III проекта территориальной программы госгарантий указаны случаи оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС слова «и скорая специализированная (за исключением скорой санитарно-авиационной помощи и скорой медицинской помощи, оказанной не застрахованным (не идентифицированным) гражданам по обязательному медицинскому страхованию» следует заменить словами «(за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи)», так как исходя из норм части 6 статьи 35 Федерального закона № 326-ФЗ в указанных в проекте случаях в рамках базовой программы ОМС оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медицинская помощь (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи), специализированная медицинская помощь. Следовательно, специализированная (санитарно-авиационная) скорая медицинская помощь в базовую программу ОМС не входит, за счет средств обязательного медицинского страхования не оказывается. Об этом свидетельствуют и нормы пункта 23 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ).

Из подпункта 2.2 пункта 2 раздела III проекта территориальной программы госгарантий предпоследний абзац следует исключить.

4. Руководствуясь вышеуказанными нормами Федерального закона № 184-ФЗ, а также нормами части 6 статьи 35 Федерального закона № 326-ФЗ, предлагаем подпункт 1.1 пункта 1 раздела IV проекта территориальной программы госгарантий изложить в следующей редакции: «1.1. скорая, в том числе специализированная медицинская помощь (санитарно-авиационная) медицинская помощь, в части медицинской помощи, не включенной в Программу ОМС.»

В подпункте 1.2 пункта 1 раздела IV проекта территориальной программы госгарантий слова «(в том числе медицинская помощь, предоставляемая специалистами со средним медицинским образованием на самостоятельном приеме) оказываемая гражданам» предлагаем заменить словами «в части медицинской помощи, не включенной в Программу ОМС».

Подпункт 1.8 пункта 1 раздела IV проекта территориальной программы госгарантий предлагаем дополнить абзацем следующего содержания: «обязательное страхование медицинских, фармацевтических и иных работников государственных краевых и муниципальных учреждений

здравоохранения Пермского края, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и единовременное денежное пособие в случае гибели работников государственных краевых и муниципальных учреждений здравоохранения.»

5. Из абзаца первого раздела V проекта территориальной программы госгарантий слова «или медико-экономическим стандартам» предлагаем исключить. В соответствии со статьями 10 и 37, 101 Федерального закона № 323-ФЗ с 01 января 2013 года медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

С целью приведения проекта территориальной программы госгарантий с требованиями статьи 21 Федерального закона № 326-ФЗ в разделе V проекта слова «При обращении за медицинской помощью и ее получении:» предлагаем заменить словами «Гражданин при получении медицинской помощи в рамках настоящей Программы имеет право на выбор медицинской организации в [порядке](#), утвержденном Министерством здравоохранения Российской Федерации, и на выбор врача с учетом согласия врача.

Для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин выбирает медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина). В выбранной медицинской организации гражданин осуществляет выбор не чаще чем один раз в год (за исключением случаев замены медицинской организации) врача-терапевта, врача-терапевта участкового, врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача) или фельдшера путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации.

Оказание первичной специализированной медико-санитарной помощи осуществляется: по направлению врача-терапевта участкового, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача), фельдшера, врача-специалиста; в случае самостоятельного обращения гражданина в медицинскую организацию, в том числе организацию, выбранную им для получения первичной медико-санитарной помощи, с учетом порядков оказания медицинской помощи. Для получения специализированной медицинской помощи в плановой форме выбор медицинской организации осуществляется по направлению лечащего врача.

Медицинская помощь в неотложной или экстренной форме оказывается гражданам с учетом соблюдения установленных требований к срокам ее оказания.

При обращении гражданина за медицинской помощью действуют следующие сроки ее ожидания:».

Подпункты 1.1 и 1.5 пункта 1 раздела V проекта предлагаем исключить.

Подпункты 2.1 и 2.2 пункта 2 раздела V проекта предлагаем исключить.

Подпункт 2.4 предлагаем дополнить словами «Плановая госпитализация

без направления лечащего врача (врача-терапевта участкового, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача), фельдшера, врача-специалиста) амбулаторно-поликлинического учреждения, медицинской организации не допускается.».

Содержание пункта 2.6.1 раздела V проекта территориальной программы госгарантий противоречит содержанию пункта 2.6.2 этого же раздела, в связи с чем необходимо устранить данное противоречие.

Редакционные замечания и предложения по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова