

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: permoblksp@permregion.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

Н.А. Девяткину

12.11.2010 № 1-11/977

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

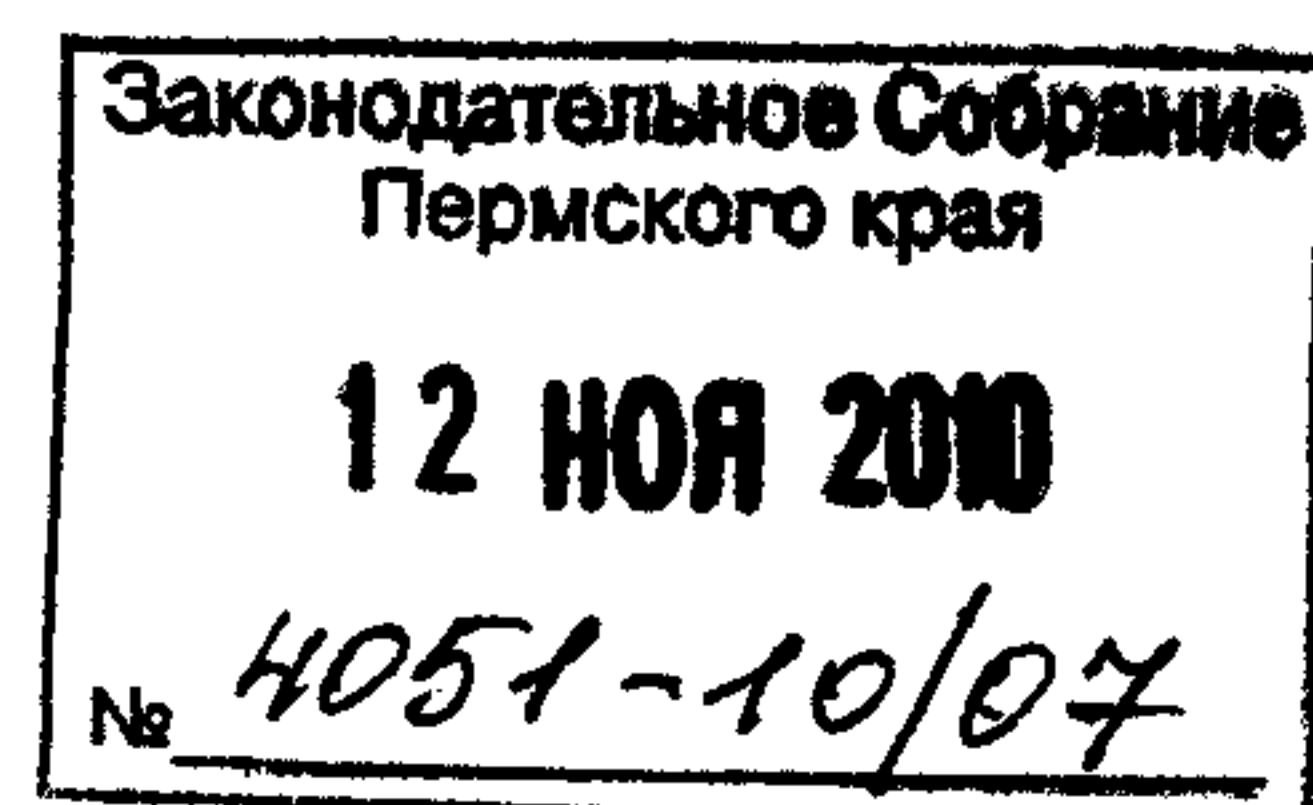
Уважаемый Николай Андреевич!

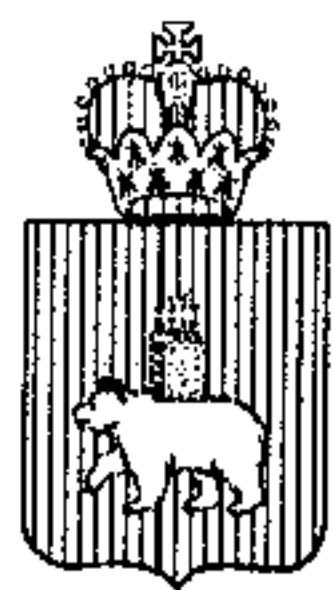
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О специальных учреждениях Пермского края для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации» (внесён губернатором Пермского края О.А. Чиркуновым)

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Пермского края «О специальных учреждениях Пермского края для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации»**  
(внесен губернатором Пермского края О.А. Чиркуновым)

«12» ноября 2010 г.

№ 119

По результатам рассмотрения представленного на заключение проекта закона Пермского края «О специальных учреждениях Пермского края для содержания иностранных граждан, подлежащих депортации или административному выдворению за пределы Российской Федерации» (далее - законопроект) КСП ПК отмечает следующее.

1. Согласно п. 9 ст. 31 и п. 5 ст. 34 Федерального закона от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 115-ФЗ) иностранные граждане, подлежащие депортации, административному выдворению за пределы Российской Федерации, по решению суда должны содержаться в специально отведенных помещениях органов внутренних дел (или безопасности) либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта РФ, до исполнения решения о депортации, административном выдворении за пределы Российской Федерации.

Как указано в пояснительной записке, законопроект разработан во исполнение поручения Президента РФ от 15.06.2010 Пр-1729 о принятии мер законодательного и организационно-распорядительного характера по созданию в регионах специальных учреждений для содержания по решению суда иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы РФ.

2. Законопроект, по сути, устанавливает новое расходное обязательство Пермского края, связанное с созданием «специального учреждения». При этом, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», не содержит данное полномочие органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемое самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.



В то же время п. 2. ст. 34 Федерального закона 115-ФЗ предусматривает, что *«в случае, если установление приглашающей стороны невозможно, мероприятия по административному выдворению иностранного гражданина за пределы Российской Федерации являются расходными обязательствами Российской Федерации».*

Постановлением Правительства РФ от 24.10.2002 г. № 769<sup>1</sup> в соответствии с вышеуказанным федеральным законом утверждены *«Правила расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны».* Согласно этим Правилам средства, выделяемые на мероприятия по депортации либо административному выдворению расходуются, в том числе, и на содержание иностранного гражданина (лица без гражданства) в специальном учреждении, создаваемом в порядке, устанавливаемом законом субъекта РФ, до исполнения решения о депортации либо об административном выдворении. Финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять такие мероприятия, за счет средств федерального бюджета.

В связи с этим, возникает неопределенность, связанная с порядком и источниками финансирования деятельности «специального учреждения» Пермского края.

3. Законопроект носит декларативный характер и предусматривает издание в его исполнение нормативных актов Пермского края, которые, в частности, должны регламентировать создание «специального учреждения» Пермского края, определить его цели, предмет и виды деятельности, определить отраслевой орган, осуществляющий функции учредителя создаваемого «специального учреждения».

В связи с этим, реализация закона потребует, в дальнейшем, расходов краевого бюджета. Как указано в финансово-экономическом обосновании к законопроекту расходы на обеспечение деятельности учреждения составят около 12 млн. руб. в год<sup>2</sup>. Однако, КСП ПК отмечает, что определить точные расходы бюджета, связанные с созданием и финансированием деятельности «специального учреждения», не представляется возможным, так как нет необходимой для этого информации (*например: о количестве предполагаемых к созданию специальных учреждений, о закрепляемом за ними перечне и состоянии недвижимого имущества, штатном расписании работников учреждения и системы оплаты их труда, занимаемой площади и лимита содержащихся там граждан...*).

Кроме текущих расходов на содержание «специального учреждения» возможны и единовременные расходы, связанные с его созданием.

В случае же финансирования расходов на содержание иностранных граждан в специальном учреждении до исполнения решения о депортации либо об административном выдворении за счет средств федерального бюджета, потребность из краевого бюджета на указанные цели существенно изменится.

4. Законопроект частично дублирует и в то же время ссылается на положения Закона Пермского края от 14.12.2007 N 150-ПК «Об управлении и распоряжении го-

<sup>1</sup> «Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны»

<sup>2</sup> расчет не представлен



сударственной собственностью Пермского края». Более подробно в ст. 3 законопроекта прописаны вопросы по реорганизации и ликвидации специального учреждения. В то же время вопросам, связанным с созданием «специального учреждения», уделено, по мнению КСП ПК, не достаточно внимания.

1). Так, в законопроекте организационно-правовая форма «специального учреждения» указана как - государственное учреждение, при этом не уточнено, какое именно учреждение: бюджетное, автономное или казенное. Также из текста законопроекта непонятно: будет создаваться одно «специальное учреждение» или несколько. В связи с этим, считаем необходимым доработать текст законопроекта.

2). Для эффективного решения задач организационно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации необходимо скоординированное взаимодействие федеральных ведомств и органов государственной власти субъектов РФ. Однако предложенный законопроектом порядок создания «специальных учреждений» не предусматривает согласования ни с правоохранительными органами, ни с миграционной службой, хотя законодательно процедура депортации относится к компетенции Федеральной миграционной службы России (ФМС России), а административное выдворение оставлено за органами внутренних дел.

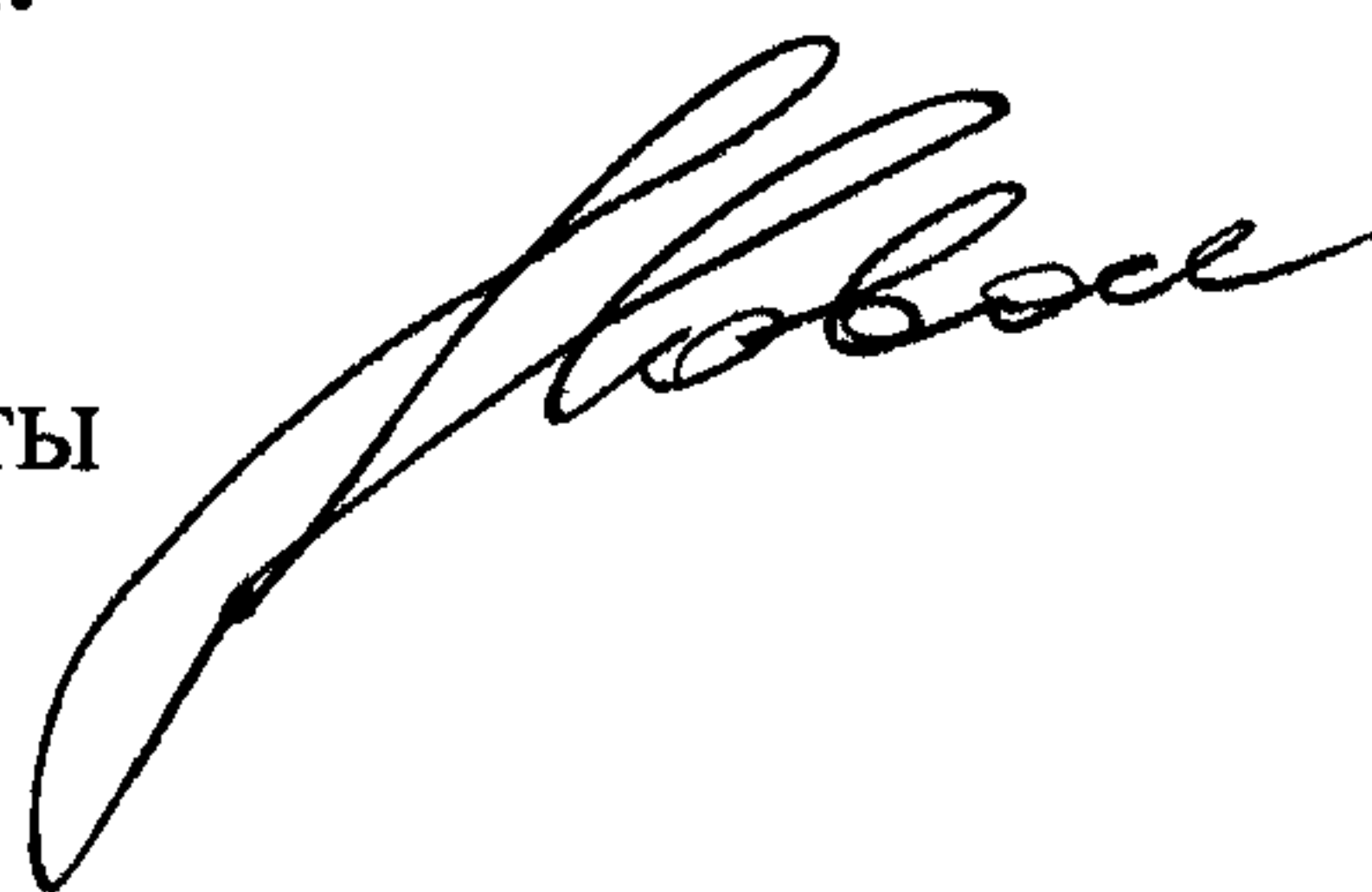
Не указано, будет ли специальное учреждение создаваться на базе действующего учреждения, например, приемника-распределителя, являющегося подразделением милиции общественной безопасности. Считаем возможным указать в законопроекте согласование создания «специального учреждения» с вышеназванными федеральными структурами.

3). Не определен источник финансирования деятельности «специального учреждения» Пермского края. Учитывая, что содержание иностранных граждан в специальных учреждениях включается в состав расходов по депортации либо административному выдворению<sup>3</sup> и должно финансироваться за счет средств федерального бюджета, возможно указать в законопроекте, что *финансирование деятельности специальных учреждений, за исключением средств, выделяемых из федерального бюджета на мероприятия по депортации или административному выдворению иностранных граждан за пределы Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджета Пермского края.*

**Вывод:**

**Законопроект требует доработки.**

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Пермского края



Ю.В.Новоселов

<sup>3</sup> являются расходными обязательствами Российской Федерации