



Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

1.10.2012

№ 17/12

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

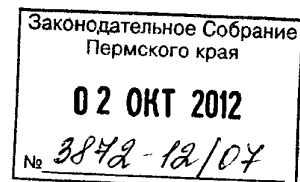
В.А.Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства».

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

В.Б.Плюснин



ПРОЕКТ

Вносит депутат Законодательного
Собрания Пермского края
В.Б.Плюснин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

**О проекте закона Пермского края
"Об участии Пермского края в проектах
государственно-частного партнерства"
(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края "Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства" в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе:

[Фамилия] – [Сведения]
[Имя Отчество]

3. Установить срок подачи поправок до _____.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по развитию инфраструктуры (Плюснин В.Б.).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

ПРОЕКТ

Вносит депутат
Законодательного
Собрания Пермского края
В.Б.Плюснин

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон Пермского края устанавливает порядок и условия участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства путем заключения и исполнения от имени Пермского края соглашений о государственно-частном партнерстве.

2. Условия и порядок участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства, предполагающих заключение Пермским краем концессионных соглашений, регулируются Федеральным законом от 21 июля 2005 года №115-ФЗ "О концессионных соглашениях". Действие настоящего Закона Пермского края не распространяется на отношения по участию Пермского края в концессионных соглашениях.

Статья 2. Цели участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства

Целями участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства является:

- 1) реализация социально значимых проектов в Пермском крае;
- 2) развитие транспортной, коммунальной, социальной и иной инфраструктуры для обеспечения потребностей населения, а также для экономического роста;
- 3) привлечение частных инвестиций в экономику Пермского края;
- 4) повышение инвестиционной привлекательности Пермского края для частных, в том числе иностранных, инвестиций;
- 5) улучшение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям с использованием инфраструктуры;
- 6) обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Пермского края, в том числе, в результате реконструкции, ремонта, эффективной эксплуатации существующего имущества, создания и

последующей эффективной эксплуатации нового имущества для реализации приоритетных направлений развития экономики и социальной сферы Пермского края.

Статья 3. Принципы участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства

1. Участие Пермского края в проектах государственно-частного партнерства основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) эффективного использования бюджетных средств и имущества Пермского края, предоставляемых для целей реализации проектов государственно-частного партнёрства;
- 3) участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства на равных началах с иными участниками указанных отношений, включая отношения приоритетности исполнения обязательств, принятых на себя участниками указанных отношений;
- 4) отсутствия дискриминации участников конкурса, в том числе российских и иностранных физических и юридических лиц, на право заключения соглашений о государственно-частном партнерстве;
- 5) доступности информации о подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства для всех заинтересованных лиц;
- 6) соблюдения прав и законных интересов участников соглашений о государственно-частном партнерстве и иных соглашений, заключаемых в рамках проекта государственно-частного партнерства;
- 7) добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества участников проектов государственно-частного партнерства;
- 8) гласности, прозрачности процедур разработки и реализации проектов государственно-частного партнерства, обеспечения равных условий доступа хозяйствующих субъектов к участию в проектах государственно-частного партнерства.

2. Взаимные права и обязанности сторон по реализации проекта государственно-частного партнёрства определяются в соглашении, заключаемом сторонами:

- 1) с учётом целей и условий реализации конкретного проекта государственно-частного партнёрства;
- 2) с соблюдением общих принципов осуществления государственно-частного партнёрства;
- 3) основываясь на гражданско-правовом принципе свободы договора.

Статья 4. Участие муниципальных образований Пермского края в проектах государственно-частного партнёрства,

межмуниципальное сотрудничество в целях реализации проектов государственно-частного партнёрства на территории Пермского края

1. Деятельность органов местного самоуправления при реализации проектов государственно-частного партнерства не регулируется настоящим Законом Пермского края.

Условия и порядок участия муниципальных образований Пермского края в реализации проектов государственно-частного партнерства устанавливаются нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований.

2. Проекты, реализуемые в отношении инфраструктуры нескольких муниципальных образований, могут реализовываться в порядке межмуниципального сотрудничества. Условия такого сотрудничества устанавливаются в межмуниципальных соглашениях, заключаемых органами местного самоуправления муниципальных образований в порядке, предусмотренном нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Проекты, реализуемые в отношении инфраструктуры Пермского края и иных субъектов Российской Федерации, могут реализовываться в порядке сотрудничества между Пермским краем и соответствующими субъектами Российской Федерации. Условия такого сотрудничества устанавливаются в соглашениях о сотрудничестве, заключаемых Правительством Пермского края по поручению губернатора Пермского края и высшими органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

4. Проекты, реализуемые в отношении инфраструктуры Пермского края и муниципальных образований Пермского края, могут реализовываться в порядке сотрудничества между Пермским краем и соответствующими муниципальными образованиями. Условия такого сотрудничества устанавливаются в соглашениях о сотрудничестве, заключаемых Правительством Пермского края по поручению губернатора Пермского края и органами местного самоуправления муниципальных образований.

5. Органы государственной власти Пермского края способствуют в соответствии с законодательством Российской Федерации реализации муниципальных и межмуниципальных проектов на основе принципов государственно-частного партнёрства, в частности, путём:

1) предоставления органам местного самоуправления муниципальных образований информации о возможностях реализации проектов на основе принципов государственно-частного партнёрства на территории муниципального образования, о способах структурирования таких проектов;

2) содействия в подготовке документации, необходимой для реализации проекта (например, предпроектной и проектной документации, конкурсной

документации, проектов договоров), содействия в проведении конкурса и заключении договора на основе принципов государственно-частного партнёрства, в том числе путём софинансирования соответствующих затрат;

3) содействия в подготовке к конкурсу объектов имущества, передаваемых частному партнеру для целей реализации частным партнером проекта на основе принципов государственно-частного партнерства;

4) а также иными способами, предусмотренными нормативными правовыми актами Пермского края.

Статья 5. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона Пермского края используются следующие основные понятия:

1) государственно-частное партнерство - взаимовыгодное сотрудничество публичного партнера с частным партнером по реализации проектов государственно-частного партнерства, осуществляемое путем заключения и исполнения соглашений;

2) проект государственно-частного партнерства - проект строительства и (или) реконструкции и (или) ремонта и (или) эксплуатации инфраструктуры, реализуемый на основе разделения рисков и ответственности публичного партнера и частного партнера в формах, на условиях и в отношении имущества, предусмотренных федеральным законодательством и настоящим Законом Пермского края;

3) инфраструктура – объекты, взаимосвязанные комплексы и системы объектов, находящиеся в государственной или частной собственности и используемые для удовлетворения потребностей экономического развития территории и населения Пермского края, в частности путём производства товаров, выполнения работ или оказания услуг в интересах населения Пермского края;

4) соглашение - гражданско-правовой договор, заключаемый публичным партнером и частным партнером, предметом которого является осуществление публичным и частным партнерами деятельности на основе государственно-частного партнерства в формах, предусмотренных федеральным законодательством, настоящим Законом Пермского края или иными нормативными правовыми актами Пермского края;

5) иные соглашения - гражданско-правовые договоры, заключаемые публичным и частным партнером в порядке, не противоречащим действующему законодательству Российской Федерации, и опосредующие правоотношения сторон по поводу государственно-частного партнерства, которые не могут быть урегулированы соглашением, в частности, договоры аренды, субаренды и иные

гражданско-правовые договоры, опосредующие передачу прав владения и (или) пользования объектом соглашения, договоры, предусматривающие передачу права собственности на объект соглашения;

б) частный партнер - российское или иностранное юридическое лицо, или индивидуальный предприниматель, или объединение юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, действующее без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности), осуществляющее деятельность на основании соглашения;

7) стороны – частный партнёр и публичный партнёр, участвующие в соглашении;

8) публичный партнёр - в качестве публичного партнёра могут выступать:

а) Пермский край в лице уполномоченного органа государственной власти; или

б) Пермский край в лице уполномоченного органа государственной власти совместно с одним или несколькими муниципальными образованиями в лице органов местного самоуправления, если это не противоречит федеральному законодательству и предусмотрено решением Правительства Пермского края, принятого по поручению губернатора Пермского края, а также решением одного или нескольких муниципальных образований; или

в) юридическое лицо, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является публичный партнер; или

г) учрежденное органами государственной власти Пермского края государственное бюджетное учреждение.

9) объект соглашения - движимое и (или) недвижимое имущество, создаваемое и (или) реконструируемое, и (или) ремонтируемое, и (или) эксплуатируемое в соответствии с соглашением, которое относится к одному из следующих видов инфраструктуры:

а) транспортная инфраструктура и транспорт, включая железнодорожный, автомобильный, воздушный, водный транспорт, а также подземный (метрополитен) и иные виды транспорта общего пользования;

б) инфраструктура коммунального хозяйства, включая объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с отходами, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, а также объекты обеспечения функционирования и благоустройства жилищного и нежилого фонда;

в) объекты энергоснабжения, включая энергогенерирующие системы, а также системы передачи и распределения энергии;

г) объекты управления природными ресурсами и их использования;

д) объекты подвижной и стационарной связи и телекоммуникаций, информационной инфраструктуры;

е) объекты, используемые для осуществления лечебно-профилактической, медицинской деятельности, организации отдыха граждан и туризма;

ж) социальная инфраструктура, включающая в себя, среди прочего, системы объектов образования, дошкольного воспитания, здравоохранения, социального обеспечения, бытового обслуживания, торговли, культуры, спорта, досуга, иные социально значимые объекты обслуживания населения;

з) гидротехнические сооружения, в том числе искусственные земельные участки, предназначенные для строительства и (или) реконструкции гидротехнических сооружений, объектов их производственной и инженерной инфраструктуры;

и) производственные объекты в инновационной сфере;

к) объекты по производству, хранению и переработке сельскохозяйственной продукции;

л) иные объекты инфраструктуры в соответствии с нормативно-правовыми актами Пермского края.

В качестве объекта соглашения могут передаваться имущественные комплексы, несколько объектов, которые технологически и (или) функционально связаны между собой, а также земельные участки, предназначенные для строительства и (или) реконструкции и (или) ремонта и (или) эксплуатации объекта соглашения;

10) эксплуатация объекта соглашения - использование и содержание объекта соглашения в соответствии с назначением объекта соглашения, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных применимыми нормативно-правовыми актами, соглашением, иными соглашениями;

11) финансирующая организация - одно или несколько действующих в рамках заключенного между ними договора российских и (или) иностранных юридических лиц и (или) международных финансовых организаций, предоставляющих кредитное и (или) заемное финансирование, либо кредитное и (или) заемное финансирование и гарантию для реализации проекта государственно-частного партнерства;

12) прямое соглашение - гражданско-правовой договор, заключаемый между публичным партнером, частным партнером и финансирующей организацией, который в числе прочего предусматривает определенные обязательства публичного партнера по отношению к финансирующей организации, а также права финансирующей организации по отношению к публичному партнеру и частному партнеру. В случае замены финансирующей организации не должно происходить увеличения дополнительных расходов публичного партнера, если иное не предусмотрено нормативно-правовыми актами Пермского края;

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе Пермского края, не определенные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством и законодательством Пермского края.

Статья 6. Формы реализации проектов государственно-частного партнерства с участием Пермского края

1. Если иное не предусмотрено Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества" участие Пермского края в проектах государственно-частного партнерства в отношении объектов, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляется в рамках гражданско-правовых отношений сторон соглашения, в том числе в формах:

1) публичный партнер предоставляет частному партнеру земельные участки, на которых располагается объект соглашения и (или) которые необходимы для осуществления партнером деятельности, предусмотренной соглашением, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящиеся в собственности публичного партнера, либо принадлежащие публичному партнеру исключительные права в целях создания частным партнером объекта соглашения, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру, и осуществления частным партнером его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, в течение определенного в соглашении срока, по истечении которого частный партнер передает его в собственность публичному партнеру;

2) публичный партнер предоставляет частному партнеру земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящиеся в собственности публичного партнера, либо принадлежащие публичному партнеру исключительные права в целях осуществления частным партнером реконструкции объекта соглашения, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру, и осуществления частным партнером его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, в течение определенного в соглашении срока, по истечении которого частный партнер передает его в собственность публичному партнеру;

3) публичный партнер предоставляет частному партнеру земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящиеся в собственности публичного партнера, либо принадлежащие публичному партнеру исключительные права в целях создания частным партнером объекта соглашения, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру, и осуществления частным партнером его последующей эксплуатации в течение определенного в соглашении срока, в порядке и на условиях, определенных соглашением;

4) публичный партнер предоставляет частному партнеру земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящиеся в

собственности публичного партнера, в целях осуществления частным партнером реконструкции и последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, объекта соглашения, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру;

5) публичный партнер предоставляет частному партнеру объект соглашения в целях предоставления частным партнером в порядке и на условиях, определенных соглашением, товаров, работ или услуг потребителям с использованием объекта соглашения;

6) публичный партнер предоставляет частному партнеру земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящиеся в собственности публичного партнера, либо принадлежащие публичному партнеру исключительные права в целях создания частным партнером объекта соглашения, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру в течение определенного срока, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность публичному партнеру;

7) публичный партнер предоставляет частному партнеру земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящиеся в собственности публичного партнера, либо принадлежащие публичному партнеру исключительные права в целях осуществления частным партнером реконструкции объекта соглашения, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру в течение определенного срока, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность публичному партнеру;

8) публичный партнер передает частному партнеру находящиеся в государственной собственности публичного партнера земельные участки, которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в отношении передаваемых ему в установленном порядке юридическим лицом, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является публичный партнер (далее - юридическое лицо), объектов недвижимости в целях создания, реконструкции и эксплуатации частным партнером объектов соглашения в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объекты недвижимости возникает у частного партнера и юридического лица на условиях, определенных соглашением;

9) публичный партнер вносит имущественный вклад в уставный капитал создаваемого совместно с частным партнером на условиях соглашения юридического лица (или нескольких юридических лиц) в целях создания, реконструкции или эксплуатации данным юридическим лицом объектов соглашения, при этом право собственности на объекты соглашения возникает у созданного юридического лица; указанное в настоящем пункте юридическое

лицо должно создаваться и осуществлять свою деятельность на территории Пермского края;

10) публичный партнер предоставляет частному партнеру находящиеся в государственной собственности публичного партнера земельные участки, которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в отношении передаваемых ему юридическим лицом, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является публичный партнер (далее – юридическое лицо), объектов недвижимого (движимого) имущества, в целях создания, реконструкции и эксплуатации частным партнером объектов соглашения в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока действия соглашения будет принадлежать частному партнеру, по истечении срока действия которого частный партнер передает объект соглашения в собственность публичному партнеру на условиях, определенных соглашением;

11) публичный партнер с согласия собственника предоставляет частному партнеру земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящиеся у публичного партнера на праве оперативного управления, в целях осуществления частным партнером реконструкции объекта соглашения, право собственности, на который будет принадлежать частному партнеру в течение определенного срока, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность Пермского края;

12) иных формах, предусмотренных федеральным законодательством Российской Федерации, законами Пермского края, нормативно-правовыми актами Правительства Пермского края.

2. Участие публичного партнера в проектах государственно-частного партнерства может осуществляться следующими способами:

1) путем предоставления публичным партнером частному партнеру на основании иных соглашений прав владения и (или) пользования объектами соглашения, находящимися в собственности Пермского края и необходимыми для реализации проекта государственно-частного партнерства, в частности, для целей реконструкции и (или) ремонта, и (или) эксплуатации таких объектов соглашения или строительства новых объектов соглашения; и (или)

2) путем предоставления публичным партнером частному партнеру принадлежащих публичному партнеру исключительных прав, если передача таких прав необходима для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением; и (или)

3) путем предоставления публичным партнером частному партнеру денежных средств в случаях и в порядке, установленном в решении о заключении соглашения, а также в соглашении, для целей реализации проекта государственно-частного партнерства, в том числе для целей покрытия выпадающих доходов частного партнера, возникающих при реализации товаров

и (или) работ и (или) услуг по регулируемым тарифам, установленным на уровне не обеспечивающем покрытие затрат частного партнера с учетом определенной прибыли и (или) возврата на вложенные инвестиции в соответствии с соглашением, для целей обеспечения минимального дохода частного партнера ("плата за эксплуатационную готовность объекта соглашения") и в связи с нарушением и (или) расторжением соглашения; и (или)

4) путем предоставления публичным партнером гарантий в соответствии с бюджетным законодательством, обеспечивающих надлежащее исполнение публичным партнёром, частным партнёром или третьим лицом обязательств, необходимых для реализации проекта государственно-частного партнёрства; и (или)

5) в иных формах, предусмотренных законами Пермского края, а также нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

3. Права на объект соглашения в течение срока действия соглашения определяются согласно гражданскому законодательству Российской Федерации и могут распределяться следующим образом:

1) права владения и (или) пользования объектом соглашения, находящимся в собственности Пермского края и необходимым для реализации проекта государственно-частного партнёрства (в частности права аренды, субаренды, доверительного управления), могут предоставляться частному партнёру на срок, определенный в соглашении и иных соглашениях, по истечении которого частный партнер возвращает объект соглашения публичному партнёру; при этом в течение срока действия соглашения права владения и пользования объектом соглашения могут временно передаваться частным партнёром иному лицу (стороне соглашения или третьему лицу) в соответствии с условиями соглашения и (или) прямого соглашения с учетом требований федерального законодательства; и (или)

2) право собственности на объект соглашения может принадлежать частному партнеру в течение определенного в соглашении срока, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность публичному партнёру или иному лицу, указанному в соглашении; при этом распределение прав и обязанностей по владению и пользованию объектом соглашения после такой передачи определяется в соглашении; и (или)

3) право собственности на объект соглашения может принадлежать частному партнеру, распределение прав и обязанностей по владению и пользованию объектом соглашения определяется в соглашении; и (или)

4) соглашение может предусматривать право долевой собственности на объект соглашения, в этом случае доли сторон на объект соглашения, порядок их перераспределения и передачи определяются в соглашении; и (или)

5) иным образом, предусмотренным законами Пермского края или нормативными правовыми актами Правительства Пермского края, а также соглашением и иными соглашениями.

Статья 7. Условия участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства

1. Участие Пермского края в проектах государственно-частного партнерства осуществляется при условии обязательного согласования между сторонами соглашения следующих условий:

- 1) объект соглашения;
- 2) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;
- 3) порядок строительства, реконструкции, ремонта и (или) эксплуатации объекта соглашения, а также распределение имущественных прав и обязательств в отношении объекта соглашения (право собственности, права владения и (или) пользования, распределение долей в праве собственности), условия и порядок возникновения, перераспределения и прекращения таких прав;
- 4) распределение прав, обязанностей и ответственности между сторонами;
- 5) порядок предоставления сторонами финансирования для целей и (или) в связи с реализацией проекта государственно-частного партнерства.

2. Помимо условий, предусмотренных в пункте 1 настоящей статьи, в соглашении в зависимости от особенностей проекта ГЧП предусматриваются любые иные условия, не противоречащие действующему законодательству, например:

- 1) обеспечение частным партнером предоставления потребителям товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением;
- 2) целевые показатели качества товаров (работ, услуг), предоставляемых частным партнером с использованием объекта соглашения, которые ему необходимо обеспечить в процессе реализации соглашения;
- 3) технико-экономические показатели и характеристики, которые должны быть достигнуты в результате строительства, реконструкции, ремонта и (или) эксплуатации объекта соглашения;
- 4) порядок эксплуатации объекта соглашения и случаи прекращения (приостановления) эксплуатации объекта соглашения;
- 5) условия предоставления сторонами обеспечения исполнения обязательств;
- 6) распределение между сторонами соглашения доходов, полученных в результате осуществления деятельности, предусмотренной соглашением;
- 7) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества;
- 8) порядок передачи информации, имущества и прав, в том числе прав интеллектуальной собственности, в целях строительства, реконструкции, ремонта, эксплуатации объекта соглашения;

9) порядок эксплуатации объекта соглашения в течение срока, необходимого для полного перехода обязанности по эксплуатации объекта соглашения от одной стороны соглашения к другой стороне или к третьему лицу;

10) срок выполнения работ по строительству и (или) реконструкции объекта соглашения, его ввода в эксплуатацию, а также порядок продления этого срока;

11) порядок осуществления публичным партнёром контроля за исполнением соглашения;

12) возможность передачи частным партнером объекта соглашения в залог финансирующей организации или иному указанному финансирующей организацией лицу, на иных обязательственных правах либо на основании продажи под отлагательным условием, а также возможность уступки прав, в том числе в рамках договора финансирования под уступку денежного требования, в частности, при наступлении определенных в соглашении обстоятельств, на любом этапе реализации проекта государственно-частного партнёрства без необходимости дополнительного согласования с публичным партнёром;

13) порядок предоставления согласия частному партнеру на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга, а также на передачу объекта соглашения в залог или на ином праве финансирующей организации или иному указанному финансирующей организацией лицу на любом этапе реализации проекта государственно-частного партнёрства в целях обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Указанное согласие может быть дано как в отношении конкретного лица или нескольких лиц, так и в отношении третьих лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным в соглашении;

14) компенсационные и гарантийные обязательства, включая поручительство и банковскую гарантию, принимаемые на себя частным партнером и (или) третьими лицами;

15) обязательства по страхованию объекта соглашения и иного имущества в связи с исполнением соглашения;

16) источники дохода частного партнера в связи с осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением, в частности:

а) получение частным партнером платы от потребителей товаров (работ, услуг), предоставляемых (выполняемых, оказываемых) с использованием объекта соглашения;

б) выплаты публичного партнёра или третьего лица, определённого в соответствии с соглашением, размер таких выплат или порядок его определения;

17) обязательства частного партнера по подготовке или приобретению проектной документации у публичного партнера или компенсации частным

партнером расходов публичного партнера на подготовку проектной документации в полном объеме или частично;

18) права и обязанности сторон соглашения, в частности, по осуществлению контроля за выполнением сторонами условий соглашения, предоставлению согласия на выполнение определенных действий, получение и распределение денежных средств, поступающих в результате реализации соглашения, осуществлению иных платежей в объеме и в порядке согласно соглашению, а также выполнению иных прав и обязанностей по соглашению;

19) право Пермского края на отстранение частного партнера либо третьих лиц от эксплуатации объекта соглашения и осуществление его эксплуатации публичным партнёром на условиях, определенных в соглашении, в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении, в частности, для предотвращения, снижения или устранения риска или последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения здоровья, безопасности и сохранности имущества физических и юридических лиц, охраны окружающей среды;

20) положение о том, что соглашение вступает в силу после наступления определенных событий или исполнения определенных условий, в частности, условия о получении частным партнёром заёмного финансирования для реализации проекта государственно-частного партнёрства;

21) возможность заключения между финансирующей организацией, публичным партнёром и частным партнером прямых и иных соглашений;

22) исключительные случаи одностороннего изменения условий соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения;

23) арбитражная оговорка, предусматривающая возможность разрешения споров по соглашению третейским судом или международным коммерческим арбитражем.

Статья 8. Участие Пермского края в финансировании реализации проекта государственно-частного партнёрства, в том числе в финансировании строительства, реконструкции, ремонта и эксплуатации объектов соглашений

1. Участие Пермского края в проектах государственно-частного партнёрства может включать осуществление Пермским краем следующих выплат:

1) связанных со строительством и (или) реконструкцией и (или) ремонтом и (или) эксплуатацией объекта соглашения, в том числе в целях возмещения затрат и (или) недополученных доходов частного партнера в размере и на условиях, указанных в соглашении, включая затраты, связанные с тарифным регулированием цен на товары (работы, услуги) и реализацией частным партнёром в рамках проекта государственно-частного партнёрства товаров (работ, услуг) по установленным Пермским краем тарифам в части выпадающих

доходов частного партнера, возникающих при установлении тарифов ниже уровня, определенного в соглашении;

2) связанных с расторжением соглашения в случаях, предусмотренных соглашением, в соответствии с действующим законодательством;

3) иных форм выплат, предусмотренных действующим законодательством, а также сочетаний различных форм выплат.

2. Участие Пермского края в проектах государственно-частного партнерства может также предусматривать участие в финансировании реализации проекта путем предоставления государственных гарантий Пермского края.

3. Объемы и сроки участия Пермского края в финансировании проекта государственно-частного партнёрства могут изменяться в установленном порядке в случаях, предусмотренных соглашением, в частности:

1) при изменении показателей инфляции или колебании валютных курсов;

2) в связи с нарушением частным партнером обязательств по соглашению, в частности, в отношении качества объекта соглашения или производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг и сроков строительства (реконструкции) объекта соглашения или производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг.

4. Финансирование строительства, реконструкции, ремонта, эксплуатации объектов соглашений осуществляется за счет средств бюджета Пермского края или внебюджетных фондов Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством. Соответствующие средства могут быть, среди прочего, предусмотрены в долгосрочной целевой программе и (или) в краевой инвестиционной программе регионального развития, и (или) краевой инвестиционной программе дорожного строительства.

5. Условия предоставления и методика расчета субсидий, предоставляемых местным бюджетам в соответствии с условиями, предусмотренными соглашением, устанавливаются Правительством Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством.

6. Отсутствие или недостаточность средств в бюджете Пермского края, предусмотренных в законе Пермского края о бюджете Пермского края для финансирования обязательств Пермского края по соглашению, не является основанием для изменения или прекращения действия таких обязательств, равно как и для освобождения от ответственности за их ненадлежащее исполнение, если иное не предусмотрено соглашением.

Статья 9. Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края при подготовке к реализации проекта государственно-частного партнерства, проведении торгов, заключении и исполнении соглашений

1. Решение о подготовке к реализации проекта государственно-частного партнерства, в котором определяются, в числе прочего, источники финансирования, процедура назначения соответствующих специалистов, включая привлечение независимых специалистов на договорной основе, для целей подготовки к реализации проекта государственно-частного партнерства, ответственные органы, уполномоченные на реализацию проекта государственно-частного партнерства, а также порядок и сроки подготовки к реализации проекта государственно-частного партнерства, принимается Правительством Пермского края. Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Пермского края определяется Правительством Пермского края.

2. При подготовке к реализации отдельных проектов государственно-частного партнерства и развития общих принципов государственно-частного партнерства в Пермском крае Правительством Пермского края или определенным Правительством Пермского края органом государственной власти Пермского края могут привлекаться в порядке, определенном Правительством Пермского края, эксперты, иные специалисты или организации, обладающие необходимыми компетенциями в области реализации проектов государственно-частного партнерства, в порядке, определенном Правительством Пермского края за счет средств бюджета Пермского края или внебюджетных фондов Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством, в т.ч. Законом о бюджете Пермского края.

3. При формировании конкурсной или аукционной комиссии Правительством Пермского края или определенным Правительством Пермского края органом государственной власти Пермского края в ее состав могут привлекаться эксперты, иные специалисты или организации, обладающие необходимыми компетенциями в области реализации проектов государственно-частного партнерства, в порядке, определенном Правительством Пермского края за счет средств бюджета Пермского края или внебюджетных фондов Пермского края в соответствии с бюджетным законодательством, в т.ч. Законом о бюджете Пермского края.

Членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах торгов (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе) либо состоящие в штате частного партнера, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние стороны соглашения (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами сторон соглашения).

В случае выявления в составе комиссии указанных лиц орган, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно заменить их иными физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах торгов и на которых не способны оказывать влияние участники соглашения.

4. Решение о заключении соглашения в отношении объектов, находящихся в собственности Пермского края, принимается Правительством Пермского края.

5. Соглашения от имени Пермского края подписывает губернатор Пермского края или иное лицо, уполномоченное на подписание соглашения от имени Пермского края в порядке, установленном законодательством Пермского края.

6. Контроль за исполнением условий соглашения частным партнером осуществляется Правительством Пермского края или иным уполномоченным Правительством Пермского края исполнительным органом государственной власти Пермского края.

7. В случае участия Пермского края в финансировании проекта государственно-частного партнёрства исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета Пермского края, определяется Правительством Пермского края.

8. По специальному поручению Правительства Пермского края его отдельные права и обязанности по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности Пермского края, в рамках соглашений, в том числе по принятию решений и совершению иных юридических действий, связанных с проведением конкурса, могут осуществлять юридические лица.

Статья 10. Принятие решений о заключении соглашения

1. Соглашение и иные соглашения заключаются по результатам проведения торгов в соответствии с решением о заключении соглашения, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 3 настоящей статьи.

2. Решением о заключении соглашения утверждаются:

- 1) описание объекта соглашения и основные условия соглашения;
- 2) исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный на заключение и исполнение соглашения;
- 3) порядок заключения соглашения;
- 4) форма торгов;
- 5) конкурсная или аукционная документация;
- 6) состав комиссии по проведению торгов или на право заключения соглашения (далее - конкурсная комиссия);
- 7) иные условия, предусмотренные федеральным законодательством.

3. Соглашение и иные соглашения заключаются без проведения торгов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных настоящим Законом Пермского края.

4. Соглашение и иные соглашения заключаются без проведения торгов по решению Правительства Пермского края в случае расторжения ранее

заключенного соглашения вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения соглашения частным партнером, если объектом вновь заключаемого соглашения является объект расторгнутого соглашения, включающий в себя земельный участок, права на который были переданы для целей строительства, и если конкурсная документация, в соответствии с которой был проведен конкурс, содержала указание на возможность заключения нового соглашения в соответствии с настоящим подпунктом и (или) в иных случаях, предусмотренных прямым соглашением.

Уполномоченный высшим органом исполнительной власти Пермского края исполнительный орган государственной власти Пермского края на основании решения о заключении соглашения объявляет о проведении переговоров и проводит их в форме совместного совещания с потенциальным партнёром в целях обсуждения диспозитивных условий соглашения.

Сообщение о заключении соглашения подлежит опубликованию в порядке и сроки, установленные Правительством Пермского края.

Статья 11. Торги на право заключения соглашения и иных соглашений

1. Торги в отношении предоставления прав на объекты соглашения и на заключение соглашения проводятся в соответствии с земельным законодательством (в случае предоставления прав на земельные участки для целей строительства), с законодательством о защите конкуренции (в случае предоставления прав на объекты недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности), иным федеральным законодательством при предоставлении прав на природные ресурсы, недра, прав водопользования. Соглашение и иные соглашения заключаются с победителем торгов.

2. Преимущественной формой торгов для проектов государственно-частного партнерства являются конкурсы, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральным законодательством должен проводиться аукцион.

3. Торги проводятся в соответствии с принятым решением о заключении соглашения и проведении торгов и утвержденной конкурсной или аукционной документацией.

4. Торги являются открытыми по составу участников, за исключением случаев, когда конкурсная или аукционная документация содержит сведения, составляющие государственную тайну, а также иных случаев, предусмотренных действующим законодательством.

5. Если иное не указано в решении о заключении соглашения, принятие решений и совершение иных действий в связи с проведением торгов от имени Пермского края осуществляется Правительством Пермского края или определенным Правительством Пермского края органом государственной власти Пермского края.

6. Правительство Пермского края определяет содержание конкурсной документации или документации аукциона, порядок формирования конкурсной или аукционной комиссии, опубликования извещения о проведении торгов и о результатах торгов, подачи заявок на участие в торгах, предварительного отбора участников конкурса, оценки предложений участников, порядок и условия предоставления объектов недвижимости.

Статья 12. Проведение торгов в форме конкурса

1. Если иное не установлено федеральным законодательством, проведение торгов в форме конкурса может осуществляться в один или несколько этапов, в том числе предусматривать предварительный отбор участников конкурса.

2. Если иное не установлено федеральным законодательством, для торгов, проводимых в форме конкурса, конкурсная документация может содержать следующие критерии конкурса в зависимости от особенностей конкретного проекта государственно-частного партнерства:

- 1) технико-экономические показатели объекта соглашения;
- 2) сроки строительства и (или) реконструкции, и (или) ремонта объекта соглашения;
- 3) гарантии качества объекта соглашения, предоставляемые частным партнером;
- 4) объем финансирования, перечень имущества или имущественных прав, подлежащих предоставлению со стороны Пермского края в целях исполнения соглашения;
- 5) объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения;
- 6) обеспечение исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению;
- 7) предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением;
- 8) риски, принимаемые на себя частным партнером;
- 9) иные критерии, предусмотренные конкурсной документацией.

3. Значение критериев конкурса для оценки конкурсных предложений и перечень существенных критериев конкурса определяется в конкурсной документации в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом Пермского края.

Статья 13. Требования к участникам конкурса

1. Если иное не предусмотрено федеральным законодательством, конкурсная документация содержит требования к квалификации,

профессиональным и деловым качествам участников конкурса, включая требование об отсутствии у участника конкурса задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджет, а также арендной плате по договорам аренды имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности.

2. Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из них к участию в конкурсе, в том числе содержать указание на товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы или наименования мест происхождения товаров.

3. Внесенный участником конкурса задаток в соответствии с действующим гражданским законодательством не подлежит возврату в случае, если участник конкурса отказался от заключения соглашения и (или) иных соглашений.

4. Конкурсная документация может содержать условие о выплате компенсации участникам конкурса. Право на компенсацию могут получить только те участники, конкурсные предложения которых соответствовали всем существенным условиям конкурса.

Выплата компенсации производится в случае, если она предусмотрена нормативно-правовыми актами Пермского края за счет средств, выделяемых в соответствии с бюджетным законодательством, в т.ч. Законом о бюджете Пермского края.

Статья 14. Подача конкурсных предложений

1. Если иное не предусмотрено федеральным законодательством, подача конкурсных предложений может осуществляться в один или несколько этапов.

2. Конкурсная документация может предусматривать следующие этапы подачи конкурсных предложений:

1) подача конкурсного предложения по критериям конкурса и иным вопросам, имеющим технический характер (первый этап), и подача конкурсного предложения по критериям конкурса и иным вопросам, имеющим финансовый характер (второй этап);

2) иные этапы подачи конкурсных предложений.

3. В любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию конкурсных предложений участник конкурса вправе изменить или отозвать свое конкурсное предложение.

4. Участник конкурса не вправе подавать два или более конкурсных предложений в рамках одного и того же этапа подачи конкурсных предложений. Требования к форме и содержанию конкурсных предложений устанавливаются конкурсной документацией.

5. Победителем конкурса является участник конкурса, конкурсное предложение которого по заключению конкурсной комиссии содержит лучшие условия по сравнению с конкурсными предложениями других участников конкурса. Решение конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений и определении победителя конкурса должно быть мотивированным.

6. Если по результатам рассмотрения конкурсных предложений принято решение о том, что ни одно из конкурсных предложений не соответствует критериям конкурса, установленным в конкурсной документации, конкурс признается несостоявшимся.

7. Если к моменту вскрытия конвертов с конкурсными предложениями в конкурсную комиссию не было подано ни одного конкурсного предложения, конкурс признается несостоявшимся.

8. Если к моменту вскрытия конвертов с конкурсными предложениями в конкурсную комиссию было подано только одно конкурсное предложение, конкурсная комиссия осуществляет оценку конкурсного предложения и, если конкурсное предложение соответствует конкурсной документации, конкурс признается несостоявшимся, при этом соглашение может быть заключено с указанным лицом без проведения конкурса, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

9. Результаты рассмотрения и оценки конкурсных предложений отражаются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных предложений, который подлежит опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования извещения о проведении конкурса в сроки, указанные в конкурсной документации. Участникам конкурса направляются письменные уведомления о результатах рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

Статья 15. Заключение соглашения по результатам проведения конкурса

1. Если конкурсная документация содержала проект соглашения, конкурсная комиссия направляет такой проект победителю конкурса одновременно с направлением протокола о результатах проведения конкурса.

2. Переговоры в форме совместного совещания в отношении проекта соглашения в целях обсуждения условий соглашения в части, не затрагивающей условий, определенных конкурсной документацией, и заключение соглашения с победителем конкурса осуществляются в порядке, установленном конкурсной документацией.

3. В случае отказа победителя от заключения соглашения и (или) иных соглашений в установленные в конкурсной документации сроки Правительство Пермского края вправе принять решение о заключении соглашения и иных соглашений с участником конкурса, конкурсное предложение которого по

результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

4. В случае отказа участника конкурса, подавшего следующее после победителя лучшее конкурсное предложение, конкурс признается несостоявшимся.

Статья 16. Гарантии прав частных партнеров при заключении и исполнении соглашений

1. В случае если в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов Пермского края или должностных лиц этих органов частный партнер понес убытки, ему гарантируется возмещение понесенных убытков в соответствии с гражданским законодательством и соглашением.

2. Соглашение может предусматривать, что принятие в течение срока действия соглашения нормативного правового акта Российской Федерации или Пермского края ухудшающего положение частного партнера, в том числе возлагающего на частного партнера дополнительные по сравнению с нормативными правовыми актами Российской Федерации или Пермского края, действующими на момент заключения соглашения, обязанности, может являться основанием для изменений условий соглашения, в том числе продления срока его действия, и (или) осуществления выплат в соответствии со статьей 8 настоящего Закона Пермского края в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера, существовавших на день подписания соглашения.

Статья 17. Прямое соглашение и права на контроль

1. Права финансирующей организации, возникающие из договора о предоставлении заемного финансирования или гарантий частному партнеру обеспечиваются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а также путем заключения прямого соглашения и предоставления финансирующей организации права на контроль над процессом осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, включая право на прямое управление и (или) право на замену финансирующей организацией частного партнера без проведения конкурса на право заключения соглашения.

В случае замены частного партнера по соглашению публичный партнер не вправе вносить изменения в условия соглашения, определяющие технические характеристики объекта соглашения, до ввода объекта в эксплуатацию, кроме случаев, когда дальнейшее строительство (реконструкция) или эксплуатация объекта соглашения невозможна без таких изменений.

2. Основания и порядок реализации проекта государственно-частного партнерства под контролем финансирующей организации устанавливаются соглашением и (или) прямым соглашением.

Статья 18. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон Пермского края вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф.Басаргин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства»

Одним из актуальных направлений социально-экономического развития Пермского края является привлечение частных инвестиций в социально-значимые объекты. Инфраструктурные потребности Пермского края в различных сферах обуславливают необходимость расширения механизмов и форм взаимодействия между Пермским краем и частными инвесторами, а также иными участниками инвестиционного процесса, в целях развития инфраструктурного комплекса Пермского края.

Одним из механизмов такого взаимодействия является государственно-частное партнерство (далее – "ГЧП"). Международный опыт использования ГЧП позволяет выделить его в качестве одного из наиболее эффективных инструментов развития общественной инфраструктуры с помощью средств частных инвесторов.

В России ГЧП находится в стадии становления, характеризующейся одновременной реализацией на принципах ГЧП первых "пилотных" проектов и развитием профильного законодательства. К настоящему времени единой комплексной нормативно-правовой базы для регулирования ГЧП на федеральном уровне не создано. Для реализации концессионных проектов на федеральном уровне принят Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – "Закон о концессионных соглашениях"), основным ограничением которого является узкая сфера регулирования, распространяющаяся исключительно на концессионные соглашения по модели ВТО ("строительство - передача - эксплуатация"). Закон о концессионных соглашениях также характеризуется наличием значительного количества императивных норм и отсутствием гибкости по ряду ключевых аспектов, препятствующих эффективному установлению договорных отношений между сторонами концессионного соглашения. Таким образом, Закон о концессионных соглашениях не в полной степени соответствует требованиям практики реализации проектов ГЧП и международным стандартам законодательства в области ГЧП. Возможность реализации проектов ГЧП на основе иных форм и моделей ГЧП федеральным законодательством не предусмотрена, единый федеральный закон о ГЧП на федеральном уровне на данный момент отсутствует.

В целях более гибкого регулирования инвестиционных отношений в сфере ГЧП практика законодательного регулирования ГЧП на уровне субъектов Российской Федерации пошла по пути структурирования проектов

ГЧП на основе гражданского законодательства Российской Федерации и принятия специальных законов субъектов Российской Федерации в области ГЧП. К настоящему времени самостоятельные законы о ГЧП приняты в 35 субъектах Российской Федерации.

С учетом вышеуказанного, основной целью разработки проекта Закона Пермского края "Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства" (далее - "Законопроект") является создание нормативно-правовой базы для регулирования отношений по участию Пермского края в инвестиционных проектах, реализуемых на принципах ГЧП. Первая версия Законопроекта разработана экспертами международной юридической компании "Гид ЛуарэтНуэль", являющейся одним из лидеров в области консультирования и сопровождения сделок ГЧП в мире, при поддержке Европейского банка реконструкции и развития, с участием членов Рабочей группы по разработке Законопроекта, утвержденной Распоряжением Председателя Правительства Пермского края от 2 февраля 2011 года №13-рпп.

Законопроект учитывает передовую международную практику разработки законодательства в области ГЧП, положения федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, а также опыт и рекомендации, разработанные экспертным сообществом в области ГЧП в России.

Законопроект разработан на основе приоритета федеральных императивных норм и обеспечения соответствия Законопроекта Конституции РФ, применимому федеральному законодательству. Положения Законопроекта соответствуют нормам Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ и иного федерального законодательства, Устава Пермского края и законодательства Пермского края.

Понятийный аппарат Законопроекта соответствует уже существующим в федеральных законах определениям, что отвечает критериям единообразия законодательного регулирования на территории Российской Федерации. В Законопроекте дается определение основным понятиям, имеющим ключевое значение для концептуального понимания категорий ГЧП, используемых в законодательстве Пермского края.

Предлагаемый к рассмотрению Законопроект устанавливает основы правового регулирования, порядок и условия участия Пермского края в проектах государственно-частного партнерства путем заключения и исполнения от имени Пермского края соглашений о ГЧП.

Законопроект устанавливает цели и задачи участия Пермского края в проектах ГЧП, а также порядок и условия участия муниципальных

образований Пермского края в проектах ГЧП совместно с Пермским краем и основы межмуниципального сотрудничества в области ГЧП на территории Пермского края.

Законопроект также устанавливает: (а) способы реализации проектов ГЧП с участием Пермского края, (б) перечень возможных объектов соглашений о ГЧП, (в) условия участия Пермского края в проектах ГЧП, (г) формы участия Пермского края в финансировании реализации проектов ГЧП, (д) порядок и условия заключения соглашений о ГЧП, (е) порядок и условия проведения торгов на право заключения соглашений о ГЧП и иных соглашений, (ё) гарантии прав частных партнеров при заключении и исполнении соглашений о ГЧП.

Существенное значение при разработке Законопроекта было уделено вопросом регулирования имущественных отношений участников проектов ГЧП. В частности, в Законопроект введено понятие "*иные соглашения*". Учитывая, что проекты в сфере ГЧП реализуются в основном по поводу и на базе комплекса имущества, в том числе, недвижимого, права владения и пользования таким имуществом будут предоставляться частному партнеру на основе договоров аренды, субаренды и иных. Соглашение о ГЧП само по себе не предоставляет таких прав на имущество. Следовательно, сторонам проекта ГЧП необходимо предусматривать заключение комплекса договоров в отношении проекта.

Учитывая многообразие форм государственно-частного партнерства, Законопроект исходит из принципа соблюдения конкурентных процедур и отбора частного партнера по итогам торгов. При этом Законопроект устанавливает лишь общие рамочные правила в отношении конкурсных процедур, учитывая существующие императивные нормы федерального законодательства для проектов, реализуемых с передачей прав владения, пользования в отношении имущества, находящегося в собственности Пермского края, а именно:

- нормы Земельного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ от 11 ноября 2002 года № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» (далее – "Постановление № 808"); и

- нормы Гражданского кодекса РФ, Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года (далее – "Закон о защите конкуренции"), а также Приказа Федеральной антимонопольной службы № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров,

предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – "Приказ № 67").

Учитывая мировую практику заключения соглашений ГЧП, Законопроект устанавливает, что преимущественной формой проведения торгов на право заключения соглашения ГЧП и иных соглашений является конкурс.

Тем не менее, когда объектом соглашений является государственное имущество (земельные участки, здания, сооружения) федеральное законодательство не всегда позволяет проводить торги исключительно в форме конкурсов. Так, Постановление № 808 позволяет провести конкурс на право заключения договора аренды земельного участка, а Приказ № 67 ограничивает виды имущества, в отношении которого может быть проведен конкурс. К такому имуществу, в частности, относятся: объекты железнодорожного, трубопроводного транспорта, морские и речные порты, объекты их производственной и инженерной инфраструктур, аэродромы, гидротехнические сооружения, объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства и некоторые иные.

Перечень имущества является закрытым, и если объектом договора является имущество, не поименованное в Приказе № 67, торги должны проводиться в форме аукциона. Следует учитывать, что аукционная форма торгов может быть применена к очень ограниченному количеству проектов ГЧП.

При подготовке конкурса на заключение соглашения о ГЧП и иных соглашений, организатору конкурса необходимо руководствоваться, прежде всего, правилами, установленными земельным законодательством (для проектов, предполагающих передачу прав на землю для целей строительства), либо законодательством о защите конкуренции (для проектов, предполагающих передачу прав владения и пользования на существующее имущество для целей ремонта, реконструкции, эксплуатации).

Законопроект отличается (а) универсальным подходом, позволяющим структурировать на его базе проекты ГЧП с различной спецификой, объемом инвестиций и в различных сферах (дорожного хозяйства, транспорта, коммунального хозяйства, медицины и др.), (б) диспозитивностью, позволяющей участникам проектов ГЧП эффективно структурировать

договорные отношения в рамках проекта ГЧП и эффективно распределять риски между собой, (в) учетом баланса интересов всех участников проектов ГЧП, включая финансирующие организации (гибкие условия в отношении обеспечения исполнения обязательств частного партнера, возможность заключения прямых соглашений, арбитражная оговорка и другое).

При разработке закона были учтены положительные аспекты и недостатки Закона о концессионных соглашениях, законов о ГЧП отдельных субъектов Российской Федерации, а также Модельного закона "Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства", разработанного Экспертным советом по законодательству о государственно-частном партнерстве Комитета по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Принятие Законопроекта будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Пермского края.

Принятие Законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет бюджета Пермского края и не потребует внесения изменений в иные законодательные акты Пермского края.

Предусмотренное в законопроекте право участников конкурса на компенсацию будет устанавливаться при реализации каждого отдельного проекта ГЧП в сумме, предусматриваемой отдельно в бюджете Пермского края с учетом ФЭО при внесении соответствующих расходов в бюджет.

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Пермского края, подлежащих
отмене или изменению

В связи с принятием данного закона внесение изменений, дополнений или отмена иных законов Пермского края не потребуется.