



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

Ул.Ленина,51, г.Пермь, 614006; тел.217-75-66, 217-76-23, 217-75-29, 217-76-42, 217-76-60;  
факс 217-76-61; e-mail: socpol@parliament.perm.ru

19.09.2012 № 15/73-12

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

О внесении законодательной  
инициативы

В.А.Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

Вносим в качестве законодательной инициативы комитета на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2007 № 266 "О законодательной инициативе".

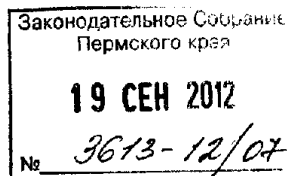
Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Председатель комитета

С.В.Клепчин

Арнопольская  
217 76 23

6512-12



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2012

№

**О внесении изменений в постановление  
Законодательного Собрания Пермского края  
от 21.06.2007 № 266 "О законодательной инициативе"**

На основании решения Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству от 26.04.2012 № 12 (3.8) Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2007 № 266 "О законодательной инициативе" следующие изменения:

1.1. В пунктах 1, 4 слова "проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" заменить словами "проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

1.2. Пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Шубина Игоря Николаевича представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

1.3. Приложение изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А.Сухих



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**РЕШЕНИЕ**

18.09.2012

№ 14/11

**О проекте постановления Законодательного Собрания Пермского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2007 № 266 "О законодательной инициативе" (о проекте федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации")"**

Заслушав информацию председателя комитета по социальной политике Клепцина Сергея Витальевича, комитет РЕШИЛ:

Внести в качестве законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2007 № 266 "О законодательной инициативе".

Председатель комитета

С.В.Клепцин

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Пермского края  
от №

Проект  
федерального закона №  
вносится Законодательным  
Собранием Пермского края

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616) следующие изменения:

- 1) в частях второй, третьей и четвертой статьи 17, а также в части первой статьи 28.2 исключить слова «вставших на учет до 1 января 2005 года» в соответствующих падежах;
- 2) в части тринадцатой статьи 17 слова «(в домах государственного или муниципального жилищного фонда)» заменить словами «(независимо от принадлежности жилищного фонда)».

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В.Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Конституция РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным правовым государством, в котором гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина и политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Обозначенные в Конституции РФ цели социальной политики Российской Федерации определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечении им нормальных условий жизни.

Эти конституционные начала распространяются и на отношения, связанные с осуществлением права на жилище. В связи с этим, Конституция РФ, закрепляя в статье 40 право каждого на жилище, предусматривает, что малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Обеспечение жилыми помещениями инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

До 1 января 2005 года инвалиды, нуждавшиеся в улучшении жилищных условий, принимались на учет и обеспечивались жилыми помещениями с учетом льгот, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, в порядке, закрепленном жилищным законодательством. При этом для постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий не требовалось признания их малоимущими.

С 1 января 2005 года федеральный законодатель изменил правила обеспечения жилыми помещениями инвалидов.

Согласно статье 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вставшие на учет до 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета в соответствии с положениями статьи 28.2 данного Федерального закона, регулирующими передачу соответствующих полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации вместе со средствами на их реализацию, которые предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций.

В то же время, инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на соответствующий учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с действующим жилищным законодательством, на общих основаниях, т.е. с учетом требований о малоимущности.

Распространение установленного статьями 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» механизма обеспечения жильем, предоставляемого по договорам социального найма за счет средств федерального бюджета, на вставших на учет *после* 1 января 2005 года инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, согласуется с требованиями Конституции, Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ о недопустимости действий, ведущих к ухудшению ранее установленных социальных гарантий.

В соответствии с частью тринадцатой статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда).

После вступления в силу Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которому объектом жилищных прав являются жилые помещения различных форм собственности, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, проживающие в приватизированных квартирах, жилых помещениях, приобретенных по договорам купли-продажи (т.е. отнесенных к частному жилищному фонду), лишились льгот по оплате жилого помещения без соответствующей компенсации, что вызвало социальную напряженность, поскольку сложилась ситуация, при которой предоставление мер социальной поддержки инвалидам ставится в зависимость не от их социального статуса, а от вида жилищного фонда, в котором они проживают.

При этом в отношении ряда категорий населения (инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий) аналогичные меры социальной поддержки по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда. Так в первоначальной редакции Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» предоставление 50-процентной скидки по оплате занимаемой площади предоставлялась в зависимости от вида жилищного фонда (государственного, муниципального, приватизированного жилья). Но Федеральным законом от 02.01.2000 № 40-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О ветеранах» данное ограничение было исключено.

Учитывая социальную незащищенность данной категории, исключение инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (в случае их проживания в приватизированных жилых помещениях и жилых помещениях, находящихся в собственности) из категорий лиц, имеющих право на меры социальной

поддержки по оплате жилого помещения, способствует резкому снижению их уровня жизни.

С целью устранения неравенства прав инвалидов, а также приведения к единообразию правовых норм, содержащихся в различных нормативных правовых актах Российской Федерации, в части сохранения мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, представленным проектом вносятся изменения, предусматривающие предоставление с 1 января 2013 года указанным категориям граждан скидки не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения *независимо* от принадлежности жилищного фонда.

Приложение 1  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи  
17 и 28.2 Федерального закона  
«О социальной защите инвалидов  
в Российской Федерации»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Расчет расходов федерального бюджета на осуществление мер социальной поддержки в связи с принятием представленного проекта федерального закона производился исходя из следующих условий.

1. По данным Министерства социального развития Российской Федерации, общая численность инвалидов в Российской Федерации составляет 13,1 млн. человек.

По данным Росстата, количество жилых помещений, относящихся к частному жилищному фонду, в среднем по России составляет 82 %.

С учетом этого, количество граждан, которые получают право на льготы по оплате жилого помещения в соответствии с данным проектом закона, составит 10 742 млн. человек (13,1 млн. человек x 82% = 10,742 млн. человек).

Согласно данным Росстата, общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, составляет 22,6 кв. метра. Средняя стоимость услуг по содержанию и ремонту жилого помещения в 2011 году составила 14,94 рублей.

Таким образом, сумма средств, необходимых на возмещение затрат в случае предоставления скидки в размере 50 процентов на оплату жилого помещения инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилых помещениях, находящихся в их собственности, ориентировочно составит:

$14,94 \text{ руб.} \times 22,6 \text{ кв. метра} \times 50\% \times 10,742 \text{ млн. человек} \times 12 \text{ месяцев} =$   
**21,76 млрд. рублей.**

2. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.08.2005 № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» в целях определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, устанавливается федеральный стандарт социальной



нормы площади жилого помещения в размере 18 кв. метров общей площади жилья на 1 гражданина.

В соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ от 29.03.2012 № 143 «О средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации на второй квартал 2012 года» средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья по Российской Федерации в целом составляет 31 300 руб.

Таким образом, расходы федерального бюджета на одного гражданина, имеющего право на социальные выплаты на приобретение жилых помещений составляют в среднем по Российской Федерации 563 400 руб. (31 300 руб. за 1 кв. метр x 18 кв. метров = 563 400 руб.).

Поскольку с 2005 года постановка на учет граждан из числа инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется по общим правилам в соответствии с жилищным законодательством, то отдельный учет таких граждан не ведется. Поэтому оценить общий объем средств, необходимых для реализации положений законопроекта об обеспечении за счет средств федерального бюджета инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, независимо от времени постановки на учет, не представляется возможным.

Приложение 2  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи  
17 и 28.2 Федерального закона  
«О социальной защите инвалидов  
в Российской Федерации»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не влечет признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265

Тел. 692-19-65

Факс 692-28-80

E-mail: czhp@duma.gov.ru

27 апреля 2012 г.

№ 3.23-6/100

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

**В.А.СУХИХ**

ул. Ленина, д.32, г.Пермь,  
Пермский край, 667000

**Уважаемый Валерий Александрович!**

Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству 26 апреля 2012 года рассмотрен проект федерального закона № 10684-5 «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28<sup>2</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления дополнительной жилой площади инвалидам), внесенный Законодательным Собранием Пермского края.

По итогам состоявшегося обсуждения принято решение предложить субъекту права законодательной инициативы доработать законопроект с учетом высказанных замечаний.

В соответствии с частью седьмой статьи 112 Регламента Государственной Думы направляем Вам заключение и решение Комитета и просим Вас проинформировать Комитет путем подачи письменного заявления на имя председателя Комитета о принятом Вами решении.

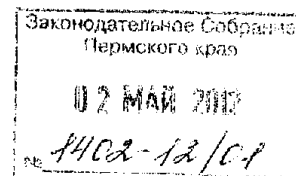
Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель Комитета



Г.П.Хованская

Н.И.Бутусова (495) 692-47-12



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

26 апреля 2012 г.

№ 12(3.8)

**О проекте федерального закона № 10684-5  
«О внесении изменений и дополнений в статью 51  
Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28<sup>2</sup>  
Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской  
Федерации» (в части предоставления дополнительной жилой площади  
инвалидам), внесенном Законодательным Собранием Пермского края**

Рассмотрев проект федерального закона № 10684-5 «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28<sup>2</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления дополнительной жилой площади инвалидам), внесенный Законодательным Собранием Пермского края, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству **решил:**

1. Рекомендовать авторам указанного законопроекта изменить текст законопроекта и направить его на имя Председателя Государственной Думы в соответствии с частью 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы.

2. Внести в Совет Государственной Думы предложение перенести рассмотрение проекта федерального закона № 10684-5 «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28<sup>2</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления дополнительной жилой площади инвалидам), внесенный Законодательным Собранием Пермского края, на более поздний срок.

3. Направить копию настоящего Решения авторам законопроекта.

Председатель Комитета

Г.П. Хованская

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 692-19-65 Факс 692-28-80 E-mail: czhp@duma.gov.ru

26 апреля 2012 г.

№ 12(3,8)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по проекту федерального закона № 10684-5**

**«О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28<sup>2</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления дополнительной жилой площади инвалидам), внесенному Законодательным Собранием Пермского края**

Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – Комитет) рассмотрел проект федерального закона № 10684-5 «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28<sup>2</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления дополнительной жилой площади инвалидам), внесенный Законодательным Собранием Пермского края.

Законопроектом предлагается дополнить пункт четвертый части первой статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим расширение круга лиц, за счет инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, на основании перечня тяжелых форм хронических заболеваний, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В настоящее время к числу граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, пункт 4

части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации относит граждан, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма либо членами семьи нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, а также граждан, являющихся собственниками жилых помещений либо членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется **больной**, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющих иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности. Данная норма направлена на защиту интересов указанных в ней граждан и охрану здоровья иных лиц, проживающих с ними в одной квартире, что согласуется с положениями статьи 40 (часть 3) и 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации для отдельных категорий граждан законодатель предусмотрел возможность предоставления жилых помещений по договорам социального найма во внеочередном порядке, при условии соблюдения общих требований жилищного законодательства применительно к предоставлению жилых помещений по договорам социального найма и подтверждения объективной нуждаемости в жилом помещении.

К лицам, имеющим право на внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма, относятся, в частности, граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в утвержденном Правительством Российской Федерации Перечне (постановление от 16.06.2006 №378). Данный перечень является закрытым, поэтому наличие иных форм хронических заболеваний не является основанием принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по правилам п. 4 ч. 1 ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Федерации.

Исходя из пояснительной записки к законопроекту, предлагается распространить действие пункта четвертого части первой статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и на перечень заболеваний, утвержденный постановлением Правительства от 21.12.2004 №817, при этом основания невозможности проживания с больными, страдающими тяжелыми формами заболевания, указанными в данном постановлении, отсутствуют.

Данные перечни заболеваний содержат различные наборы тяжелых форм хронических заболеваний, от особенностей протекания которых и зависит право граждан на получение либо отдельного жилого помещения с целью изоляции от больного, либо дополнительной площади для улучшения условий проживания тяжело больного.

Необходимость предоставления дополнительной площади в виде отдельной комнаты обусловлена тем, что из-за некоторых видов тяжелых заболеваний недопустимо проживание в одной комнате с лицами, страдающими этими заболеваниями.

Кроме того, следует учитывать, что гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза) (ч.2 ст.58 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Аналогичное положение закреплено в статье 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Однако, в отличие от части 2 статьи 58 Жилищного кодекса РФ, которая ссылается на Перечень заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 №378, статья 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которой инвалидам предоставляется право на дополнительную жилую

площадь, ссылается на Перечень заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 №817.

По мнению Комитета, решение данного вопроса может быть урегулировано путем внесения изменений в соответствующие акты Правительства Российской Федерации, в целях единообразного применения специальных норм жилищного законодательства для отдельной категории граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

Кроме того, принимая во внимание остроту и актуальность данной проблемы, Комитет считает целесообразным учитывать право граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на дополнительную площадь, при постановке на учет в качестве нуждающихся.

Далее, законопроектом предлагается внести изменения в статью 17 и статью 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающие обеспечение за счет средств федерального бюджета инвалидов, и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, независимо от времени постановки на учет. В настоящее время инвалиды, вставшие на учет до 1 января 2005 года обеспечиваются жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета в соответствии с положениями ст. 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регулирующими передачу соответствующих полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации вместе со средствами на их реализацию, которые предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций.

В свою очередь, инвалиды, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и вставшие на соответствующий учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, т.е. в зависимости от места



жительства и в порядке очередности, исходя из времени принятия таких граждан на учет.

Изменение порядка предоставления жилых помещений вышеуказанной категории граждан безусловно потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, в то время как законопроект не содержит положений по источникам их финансирования.

Законопроектом предлагается также внести изменения в абзац 13 статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривающее предоставление скидки на оплату жилого помещения не ниже 50% независимо от форм собственности жилищного фонда.

Данное изменение заслуживает поддержки, т.к. в настоящее время такое право предоставлено гражданам, указанной категории, проживающим в жилых помещениях государственного и муниципального жилищного фонда, т.е. инвалиды, занимающие жилые помещения по договорам социального найма, и инвалиды, являющиеся собственниками жилых помещений, при получении мер социальной поддержки со стороны государства поставлены в неравное положение.

В настоящее время на рассмотрение Государственной Думы находится 15 законопроектов, предусматривающие предоставление инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилого помещения независимо от формы собственности.

Между тем, в соответствии со статьей 28<sup>2</sup> Федерального закона предоставление мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета.

Принятие законопроекта повлечет увеличение численности граждан, претендующих на указанную скидку, что потребует выделения

дополнительных средств федерального бюджета, в то время как законопроект не содержит нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, законопроект не учитывает положения Конвенции о правах инвалидов (далее – Конвенция), которую Российская Федерация подписала еще 24 сентября 2008 году и которая была ратифицирована Государственной Думой 25 апреля 2012 года.

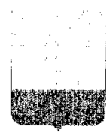
Конвенция содержит 50 статей, направленных на защиту инвалидов и осуществление ими всех прав человека, ликвидацию дискриминации по отношению к ним, обеспечение их права на работу, здравоохранение, образование и полное участие в жизни общества, доступа к правосудию, личной неприкосновенности, свободы от эксплуатации и злоупотреблений, свободы передвижения, индивидуальной мобильности, а также на создание эффективных правовых механизмов обеспечения этих прав.

Учитывая изложенное, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству рекомендует субъекту законодательной инициативы доработать проект федерального закона № 10684-5 «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28<sup>2</sup> Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления дополнительной жилой площади инвалидам), с учетом изложенных замечаний.

Председатель Комитета



Г.П. Хованская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

21.06.2007

№ 266

**О законодательной инициативе**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить проект вышеназванного закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. Обратиться в представительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать проект вышеназванного закона.

4. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Оганяна Оганеса Арменаковича представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

6. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермской области поддержать данный законопроект при обсуждении его на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Первый заместитель председателя  
Законодательного Собрания

Д.С.Скриванов

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Пермского края  
от 21.06.2007 № 266

Проект  
федерального закона №  
вносится Законодательным  
Собранием Пермского края

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

**Статья 1.** Дополнить пункт 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 1, ст. 10) следующими словами:

«При этом в отношении инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, наряду с указанным перечнем применяется перечень тяжелых форм хронических заболеваний, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

**Статья 2.** Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 2, ст. 167; № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10) следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 17 исключить слова «вставших на учет до 1 января 2005 года»;

2) абзац 13 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«Инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг независимо от формы собственности жилищного фонда.»;

3) в абзаце первом статьи 28.2 исключить слова «вставших на учет до 1 января 2005 года».

**Статья 3.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2005 года.

Президент  
Российской Федерации

В.В.Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Законопроект разработан в связи с обращением Пермской краевой организации Всероссийского общества инвалидов и направлен на согласование положений Жилищного кодекса Российской Федерации с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части регулирования отношений, связанных с особенностями признания инвалидов нуждающимися в жилых помещениях по договорам социального найма, учета и обеспечения их жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

Для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, статьей 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 29.12.2004 № 199-ФЗ) предусмотрены условия предоставления дополнительной площади жилого помещения по договору социального найма, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 № 817 «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь». При этом указывается, что граждане, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жилым помещением в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право прямо указанные в статье 49 Жилищного кодекса Российской Федерации категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, в том числе страдающие тяжелыми формами хронических

заболеваний, предусмотренных (но уже другим перечнем) постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» в соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Последний перечень не содержит таких заболеваний, как не корригируемое хирургически недержание мочи, противоестественный анус, ВИЧ-инфекция у детей, пороки развития лица и черепа с нарушением функций дыхания, жевания и глотания, состояние после трансплантации внутренних органов и костного мозга, некоторых других тяжелых заболеваний, содержащихся в перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 № 817. Соответственно, инвалиды, страдающие указанными заболеваниями, по жилищному законодательству не могут быть признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий.

С целью разрешения указанных законодательных противоречий проектом закона предусматривается:

расширение в статье 51 Жилищного кодекса Российской Федерации списка тяжелых форм хронических заболеваний, дающих инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, право на признание нуждающимися в улучшении жилищных условий за счет дополнительного распространения на них действия перечня тяжелых форм хронических заболеваний, установленного Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 1 законопроекта);

распространение установленного статьями 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» механизма обеспечения жильем, предоставляемым по договорам социального найма за счет средств федерального бюджета, на вставших на учет после 1 января 2005 года инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (статья 2 законопроекта).

Другим основанием для разработки законопроекта послужило обращение

Уполномоченного по правам человека в Пермской области Т.И.Марголиной, подготовленное в связи с многочисленными обращениями граждан и органов местного самоуправления, о внесении изменений в статью 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части предоставления скидки инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в приватизированных квартирах. В настоящее время указанная категория граждан лишена возможности получать скидки на оплату жилого помещения в соответствии со статьей 17 вышеуказанного закона в связи с тем, что статьей 19 Жилищного кодекса Российской Федерации приватизированные квартиры отнесены к частному жилищному фонду, а не к муниципальному жилищному фонду, как это было до принятия Жилищного кодекса в марте 2005 года.

В результате существенно ухудшилось материальное положение данной категории граждан. Произошло разделение инвалидов по набору получаемых льгот на тех, кто проживает в государственном и муниципальном жилищном фонде и на тех, кто проживает в частном жилищном фонде, хотя и те и другие могут при этом проживать в одном доме и быть соседями. Следствием изменения законодательства явилось неравенство прав социально незащищенных граждан-инвалидов на территории одного государства.



## Приложение 1

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений и  
дополнений в статью 51 Жилищного  
кодекса Российской Федерации  
и статьи 17 и 28.2 Федерального  
закона «О социальной защите  
инвалидов в Российской Федерации»

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений  
в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации  
и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов  
в Российской Федерации»**

Принятие законопроекта не влечет новых дополнительных расходов федерального бюджета, поскольку финансирование расходов, связанных с обеспечением жильем инвалидов и с обеспечением скидок по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, в настоящее время уже осуществляется за счет средств, предусматриваемых на соответствующий год в составе Федерального фонда компенсаций.

## Приложение 2

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений и  
дополнений в статью 51 Жилищного  
кодекса Российской Федерации  
и статьи 17 и 28.2 Федерального  
закона «О социальной защите  
инвалидов в Российской Федерации»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 17 и 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не влечет признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.