



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы
"Улучшение жилищных условий молодых учителей на 2012-2014 годы"

16.07.2012

№ 130

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.07.2012 № 2401-12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Улучшение жилищных условий молодых учителей на 2012-2014 годы» (далее – Концепция), поступившего с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Клепцина С.В., Гилязовой Е.Е., Ширяевой Л.Н., Скряннова Д.С. от 06.07.2012 б/н.

Актуальность рассмотрения и утверждения Концепции обусловлена следующими обстоятельствами.

Как отмечают разработчики Концепции, в настоящее время отрасль образования испытывает ощутимую нехватку молодых кадров. При этом одной из основных причин высокого оттока молодых специалистов является невозможность приобретения жилья. В связи с этим для решения жилищной проблемы молодых учителей предлагается использовать программно-целевой метод.

Отметим также, что в соответствии с требованиями Закона Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» утверждение Законодательным Собранием Пермского края концепции программы должно предшествовать принятию соответствующей долгосрочной целевой программы.

Целью будущей Программы является привлечение и удержание в отрасли образования молодых специалистов.

Для достижения цели авторы предлагают решить следующие основные **задачи**:

- обеспечить первичную финансовую поддержку молодых учителей для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья, применительно к условиям населенного пункта;

- привлечь дополнительные финансовые и инвестиционные ресурсы для содействия молодым учителям в приобретении (строительстве) благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу.

Объем финансирования Программы на 2012-2014 годах составит 869,0 млн. руб., в том числе по источникам:

- федеральный бюджет – 79,0 млн. руб. (9,1% всех средств, предусмотренных Программой);
- краевой бюджет – 158,0 млн. руб. (18,2%);
- внебюджетные источники – 632,0 млн. руб. (72,7%).

Структура финансирования Программы в разрезе источников по годам представлена в таблице 1.

Таблица 1

Финансирование Программы в 2012-2014 годах, млн. руб.

Источники финансирования	2012-2014 годы	Уд. вес, %	2012 год	Уд. вес, %	2013 год	Уд. вес, %	2014 год	Уд. вес, %
Краевой бюджет – предоставление социальных выплат на оплату первоначального взноса по льготному ипотечному кредитованию	158,0	18,2	93,2	18,2	32,4	18,2	32,4	18,2
Федеральный бюджет – предоставление субсидий краевому бюджету на возмещение части затрат в связи с предоставлением молодым учителям социальных выплат	79,0	9,1	46,6	9,1	16,2	9,1	16,2	9,1
Внебюджетные источники - собственные средства участников Программы, ипотечные кредиты	632,0	72,7	372,8	72,7	129,6	72,7	129,6	72,7
ИТОГО	869,0	100,0	512,6	100,0	178,2	100,0	178,2	100,0

Механизм реализации Программы предполагает предоставление молодым учителям общеобразовательных учреждений и членам их семей социальных выплат в размере 20% расчетной (средней) стоимости жилья на оплату первоначального взноса по льготному ипотечному кредитованию.

Реализацию Программы предлагается осуществлять государственным заказчиком в лице Министерства образования Пермского края с участием органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

По нашему мнению, реализация Программы будет иметь **благоприятные социальные последствия**.

Задача обеспечения жильем отдельных категорий работников социальной сферы, в том числе молодых учителей, является приоритетным направлением федеральной социальной политики, а ее решение позволит обеспечить возможность улучшения жилищных условий и качества жизни населения в целом.

Реализация Программы предоставит возможность ее участникам приобрести либо построить отдельное жилье за счет накопленных собственных средств, а также за счет средств различных институтов (банков, кредитных организаций). Площадь жилья, приобретенного и построенного в рамках реализации Программы, составит не менее 22 тысяч квадратных метров. В жилищную сферу будут дополнительно привлечены внебюджетные средства в объеме 632 млн. руб.

Реализация программных мероприятий позволит повысить качество проживания молодых учителей Пермского края и улучшить уровень обеспеченности молодыми кадрами образовательных учреждений. Предполагается, что к окончанию действия Программы жилищные условия улучшат не менее 500 молодых учителей и их семей, проживающих на территории Пермского края.

Также участие в Программе поможет сформировать в семьях молодых учителей новые приоритеты демографического поведения населения, направленные на укрепление семейных отношений.

Ориентиры социальной политики на укрепление семейных отношений обусловлены, прежде всего, демографической ситуацией в Российской Федерации и, в частности в Пермском крае, которая характеризуется сокращением численности населения.

Суммарный коэффициент рождаемости в регионе, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, в 2009 году составил 1,61, тогда как для простого воспроизводства населения без прироста численности необходим суммарный коэффициент рождаемости 2,11—2,15. При этом динамика коэффициента рождаемости неустойчива, колеблется от 1,26 в 2000 году до 1,61 в 2009 году (см. таблицу 2).

Таблица 2

Возрастные коэффициенты рождаемости, человек

Годы	Родившиеся в среднем за год на 1000 женщин в возрасте, лет								Суммарный коэффициент рождаемости
	моложе 20	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	15-49	
1995	44,0	112,9	65,5	28,2	9,7	2,2	0,1	35,7	1,313
2000	29,7	97,0	71,3	39,4	12,8	2,3	0,2	34,8	1,263
2005	31,5	91,5	78,3	46,1	19,0	3,0	0,1	38,9	1,340
2006	32,6	90,7	76,7	47,5	20,2	3,4	0,1	39,7	1,342
2007	32,7	91,7	87,0	56,0	24,5	4,3	0,2	43,8	1,465
2008	34,7	94,1	92,7	62,7	29,2	4,4	0,1	47,5	1,568
2009	30,3	93,6	97,7	66,5	29,9	5,7	0,3	49,5	1,614

Целевое решение жилищной проблемы в интеллектуальной среде молодых учителей будет способствовать повышению рождаемости детей в благополучных семьях.

Проблемным моментом представленного проекта постановления, на наш взгляд, является следующий.

Рассматриваемый проект Концепции предусматривает срок начала реализации долгосрочной целевой программы с 2012 года, что потребует внесения изменений в Закон Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

В соответствии с п. 2 ст.11 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Правительством Пермского края *не позднее одного месяца* до дня внесения проекта закона о бюджете Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края. Таким образом, в целях реализации комплекса мероприятий по улучшению жилищных условий молодых учителей в 2013 году долгосрочную целевую программу необходимо принять до 1 сентября 2012 года.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова