



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О дополнительных мерах социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края"

13.07.2012

№ 129

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.06.2012 № 2217-12/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 19.06.2012 № СЭД-01-65-60.

Законопроект устанавливает дополнительные меры социальной поддержки молодых и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края.

Актуальность рассмотрения и принятия законопроекта обусловлена необходимостью законодательного закрепления дополнительных мер государственной поддержки молодых и многодетных семей.

Предлагаемые в законопроекте дополнительные меры социальной поддержки молодых и многодетных семей заключаются в **предоставлении денежной компенсации на возмещение затрат**, произведенных указанными категориями семей, на заготовку, транспортировку и распиловку древесины, ранее приобретенной по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в целях строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками (далее – денежная компенсация).

Право на получение денежной компенсации предоставляется молодым и многодетным семьям, не воспользовавшимся правом на дополнительное предоставление деловой древесины по хвойному хозяйству для строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками.

На рассмотрении Законодательного Собрания Пермского края находится законопроект, которым предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 30.07.2007 № 80-ПК «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края». С принятием законопроекта молодым и многодетным семьям будет предоставлено право дополнительного приобретения деловой древесины по хвойному хозяйству для

строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками.

Предоставление права указанным категориям граждан осуществлять **дополнительную** (по отношению к установленным нормативам) **заготовку** деловой древесины по хвойному хозяйству для строительства индивидуального жилого дома с надворными постройками в объеме 150 м³ является альтернативой предлагаемой в рассматриваемом законопроекте денежной компенсации.

Размер денежной компенсации будет определяться из расчета 150 м³ деловой древесины по хвойному хозяйству и ставки платы за единицу объема лесных ресурсов, но при этом не более фактически произведенных затрат на строительство индивидуального жилого дома с надворными постройками.

Государственные полномочия по реализации мер социальной поддержки передаются органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края. Объем субвенций для выплаты компенсаций, по расчетам разработчиков проекта закона, составит **56,5 млн. руб.**

Принятие законопроекта повлечет **благоприятные социальные последствия**, поскольку будет способствовать улучшению жилищных условий молодых и многодетных семей в Пермском крае, создаст условия для привлечения и закрепления семей в сельской местности, а также увеличения количества детей в семьях до трех и более.

Следует заметить, что жилищная политика в отношении молодых и многодетных семей в настоящее время предусматривает различные варианты решения жилищной проблемы указанных категорий, и рассматриваемый законопроект является логическим продолжением комплекса мероприятий в сфере жилищной политики.

Говоря о категории «молодая семья», отметим, что в законопроекте указанное понятие основано на определении, которое дано в долгосрочной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы».

*Под **молодыми семьями** в законопроекте понимаются семьи, в том числе неполные молодые семьи, состоящие из одного молодого родителя и одного и более детей, которые должны соответствовать следующим условиям:*

1) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет (включительно) на дату обращения за получением мер социальной поддержки;

2) все члены молодой семьи являются гражданами Российской Федерации.

Основным механизмом государственной поддержки долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 годы» являются социальные выплаты на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, которые могут направляться:

- для оплаты приобретаемого по договору купли-продажи жилого помещения;
- для оплаты договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;
- для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность молодой семьи;
- для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;
- для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья;
- для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищному кредиту, или жилищному займу на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 г.

В случае предоставления молодым семьям социальной выплаты за счет средств краевого бюджета в размере 10% расчетной (средней) стоимости жилья социальная выплата также может направляться:

- на приобретение жилья путем участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома;
- на погашение основной суммы долга и уплату процентов по жилищным кредитам, или займам, предоставленным для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома;
- для оплаты договора строительного подряда на реконструкцию индивидуального жилого дома, в том числе на завершение ранее начатого строительства индивидуального жилого дома.

Понятие «многодетная семья» определено Законом Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства». В соответствии со ст. 15 указанного Закона многодетной признается семья, имеющая на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет.

Законом Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» понятие многодетной семьи было расширено.

*Под **многодетными семьями** понимаются граждане Российской Федерации, состоящие в зарегистрированном браке, либо одинокие матери (отцы), имеющие трех или более несовершеннолетних детей (в том числе пасынков, падчериц, а также усыновленных детей), а также детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения или проходящих службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации.*

В составе многодетной семьи не учитываются:

дети, в отношении которых родители лишены родительских прав

*или ограничены в родительских правах;
дети, в отношении которых отменено усыновление.*

Государственная поддержка в соответствии с Законом Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» осуществляется путем предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов земельных участков на территории Пермского края, находящихся в муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Статья 1 проекта закона называется «Право на дополнительные меры социальной поддержки», однако в тексте статьи даны определения молодых и многодетных семей, а также перечислены критерии, которым должны отвечать молодые и многодетные семьи, и условия предоставления многодетным семьям дополнительных мер социальной поддержки.

По нашему мнению, во-первых, следует уточнить название статьи в соответствии с ее содержанием.

Во-вторых, исходя из содержания указанной статьи, в которой рассматриваются основные категории граждан – получателей мер социальной поддержки, полагаем, что условия предоставления многодетным семьям дополнительных мер социальной поддержки следует выделить в отдельную статью.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова