



**Д Е П У Т А Т**  
**Законодательного Собрания Пермского края**  
(2011-2016)

---

26.04.2012 № 7/9

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А.Сухих

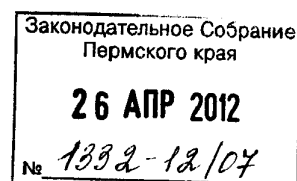
О внесении законодательной  
инициативы

Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей».

- Приложение: 1. Проект закона Пермского края на 9 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка к проекту закона Пермского края на 2 л. в 1 экз.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Пермского края на 2 л. в 1 экз.  
4. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.

С.В.Клепчин



## ПРОЕКТ

внесен депутатом Клепциным С.В.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.00.0000

№ \_\_\_\_\_

**О проекте закона Пермского края  
« О наделении органов местного  
самоуправления отдельными  
государственными полномочиями  
по обеспечению жилыми помещениями  
реабилитированных лиц, имеющих  
инвалидность или являющихся  
пенсионерами, и проживающих  
совместно членов их семей»  
(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в составе: \_\_\_\_\_.
3. Поручить комитету Законодательного Собрания Пермского края \_\_\_\_\_ подготовку вышеназванного проекта закона ко второму чтению.
4. Установить срок подачи поправок до \_\_\_\_\_.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на \_\_\_\_\_.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

## **ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей**

Принят Законодательным Собранием  
Пермского края \_ 20\_ года

### **Статья 1. Предмет Закона**

Настоящий Закон определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении и имеющих право на обеспечение жилым помещением (далее – государственные полномочия, реабилитированные лица), и регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации.

### **Статья 2. Правовая основа наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями**

Наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Пермской области от 30 ноября 2004 г. № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края.

### **Статья 3. Состав передаваемых государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия на территории Пермского края путем предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилого помещения.

2. Порядок предоставления субсидий реабилитированным лицам на приобретение (строительство) жилого помещения определяется нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

### **Статья 4. Права и обязанности государственных уполномоченных органов при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Государственным уполномоченным органом по осуществлению органами местного самоуправления государственных полномочий является исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный в сфере:

предоставления социальной поддержки реабилитированным лицам, – Министерство социального развития Пермского края;

предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений реабилитированным лицам, – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

2. Министерство социального развития Пермского края при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий имеет право:

1) инициировать и принимать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий путем предоставления рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) в случае выявления нарушений требований нормативных правовых актов по вопросам осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий выдавать письменные предписания по устранению указанных нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления;

4) запрашивать и получать от органов местного самоуправления документы и другую информацию, связанные с осуществлением государственных полномочий.

3. Министерство социального развития Пермского края в пределах своей компетенции обязано:

1) оказывать консультационную и методическую помощь органам местного самоуправления;

2) обеспечить контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

4. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края имеет право:

запрашивать и получать от органов местного самоуправления документы и другую информацию, связанные с целевым использованием переданных органам местного самоуправления финансовых средств.

5. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края обязано:

1) своевременно перечислять в бюджеты муниципальных образований средства, предназначенные для финансового обеспечения государственных полномочий в объеме, предусмотренном законом о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период;

2) взыскивать в установленном порядке использованные не по целевому назначению средства, для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) обеспечить контроль за целевым использованием переданных органам местного самоуправления финансовых средств.

#### **Статья 5. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления в пределах государственных полномочий имеют право:

1) самостоятельно организовывать деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края;

2) на получение финансового обеспечения для осуществления государственных полномочий;

3) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства, создавать соответствующие структурные подразделения для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

4) на получение разъяснений и рекомендаций от государственных уполномоченных органов по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) принимать в пределах своей компетенции муниципальные правовые акты по осуществлению государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с требованиями федерального законодательства, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Пермского края;

2) обеспечить целевое, эффективное и рациональное использование финансовых средств при осуществлении государственных полномочий, осуществлять контроль за целевым использованием финансовых средств;

3) обеспечивать условия для беспрепятственного проведения государственными уполномоченными органами и Министерством финансов Пермского края мероприятий по контролю за осуществлением государственных полномочий;

4) представлять в Министерство финансов Пермского края, государственные уполномоченные органы, определенные настоящим Законом, отчеты о расходовании финансовых средств на осуществление государственных полномочий, а также иные отчеты об осуществлении государственных полномочий, документы и иную информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий.

## **Статья 6. Финансовое обеспечение государственных полномочий**

1. Финансовые средства на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий предусматриваются законом о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период в составе регионального фонда компенсаций и предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – местные бюджеты) в форме субвенций.

2. Порядок предоставления и расходования субвенций из регионального фонда компенсаций на осуществление государственных полномочий определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

3. Объем субвенций на осуществление государственных полномочий определяется согласно Методике расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей, в соответствии с приложением к настоящему Закону.

4. Субвенции, предоставленные на осуществление государственных полномочий, носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. В случае использования субвенций, полученных из бюджета Пермского края, не по целевому назначению Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края вправе осуществлять взыскание указанных средств в порядке, предусмотренном федеральным и краевым законодательством.

5. Субвенции, не использованные органами местного самоуправления в текущем финансовом году, подлежат использованию в очередном финансовом году на те же цели при наличии потребности в указанных средствах.

## **Статья 7. Отчетность органов местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления представляют в Министерство финансов Пермского края, государственные уполномоченные органы, определенные настоящим Законом, отчеты о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий, а также иные отчеты об осуществлении государственных полномочий по формам и в сроки, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

2. В случае прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий отчеты об использовании субвенций, полученных из бюджета Пермского края на осуществление государственных полномочий, представляются органами местного самоуправления в государственные уполномоченные органы в течение одного месяца со дня вступления в силу закона Пермского края о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

## **Статья 8. Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Контроль осуществляется за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий (далее – контроль за осуществлением государственных полномочий), а также за целевым, эффективным и правомерным использованием субвенций на осуществление государственных полномочий (далее – финансовый контроль).

Контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляет Министерство социального развития Пермского края.

Финансовый контроль осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Министерство финансов Пермского края.

2. Контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляется в следующих формах:

1) проверка (анализ) представленных органами местного самоуправления документов, аналитической и иной информации, связанной с осуществлением ими переданных государственных полномочий;

2) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления, связанной с осуществлением государственных полномочий;

3) оценка решений, принимаемых органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, в том числе проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов, принятых в связи с осуществлением государственных полномочий, с точки зрения законности и целесообразности;

4) проводимые проверки деятельности органов местного самоуправления, связанной с осуществлением государственных полномочий, носят плановый и внеплановый характер.

Сроки и периодичность проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления определяются планом проведения проверок, ежегодно утверждаемым приказами Министерства социального развития Пермского края.

Результаты плановых и внеплановых проверок оформляются актом с приложением (при необходимости) копий основных первичных документов, пояснений должностных лиц, проверочного материала.

Акт, составленный по результатам проверки, подписывается руководителем Министерства социального развития Пермского края и направляется руководителю проверяемого органа местного самоуправления с предложением представить (в случае несогласия с выводами проверяющих) письменные разногласия (возражения) в течение 5 рабочих дней со дня получения акта. При непоступлении в указанный срок письменных разногласий (возражений) акт считается принятым без разногласий.

3. Финансовый контроль осуществляется следующими методами:

1) проведение ревизий и проверок правомерности, эффективности и результативности совершенных в проверяемом периоде операций на основании документального и фактического обследования, по результатам которых разрабатываются рекомендации и принимаются меры по устранению и предупреждению возникновения установленных нарушений в дальнейшем;

2) анализ представленной органами местного самоуправления отчетности о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий, в соответствии со статьей 7 настоящего Закона;

3) наблюдение, анализ и сверка кассового исполнения субвенций на осуществление государственных полномочий, фактических затрат и полученных результатов с запланированными в целях оперативного выявления отклонений.

Формы и порядок осуществления финансового контроля определяются нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

4. Порядки проведения плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и иных форм контроля за осуществлением государственных полномочий определяются административными регламентами, утверждаемыми уполномоченными органами.



### **Статья 9. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий**

Органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления, наделенные государственными полномочиями, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственных полномочий несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **Статья 10. Срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями**

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

### **Статья 11. Основания и порядок прекращения осуществления государственных полномочий**

1. Осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления прекращается по инициативе органов государственной власти Пермского края.

2. Исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий прекращается досрочно в случаях:

1) неисполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

2) неэффективного осуществления государственных полномочий;

3) использования не по назначению субвенций;

4) нарушений законодательства Российской Федерации и Пермского края при реализации переданных государственных полномочий.

3. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в соответствии с законом Пермского края и влечет за собой прекращение предоставления органам местного самоуправления субвенций на осуществление государственных полномочий и возврат неиспользованных субвенций, а также финансовых средств, использованных не по целевому назначению.

### **Статья 12. Вступление Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

**МЕТОДИКА**  
**расчета объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей**

Объем субвенций, предоставляемый из бюджета Пермского края (далее – субвенции) органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении и имеющих право на обеспечение жилым помещением (далее – реабилитированные лица), устанавливается при подготовке проекта закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Объем субвенций, предоставляемый бюджету *i*-го муниципального района или городского округа в 2012 году, а также в очередном финансовом году и плановом периоде, определяется по формуле:

$$V_i = S_i \times C_{pi},$$

где:

$V_i$  – объем субвенции, предоставляемой из бюджета Пермского края бюджету *i*-го муниципального района, городского округа;

$S_i$  – общая площадь жилых помещений, которая должна быть предоставлена реабилитированным лицам *i*-го муниципального района или городского округа, состоящим в сводном списке получателей жилого помещения в 2012 году, а также в очередном финансовом году и плановом периоде, рассчитанная исходя из состава семьи реабилитированного лица и нормы общей площади жилого помещения, установленной в следующих размерах:

33 кв. м – на одиноко проживающих граждан;

42 кв. м – на семью из двух человек;

18 кв. м – на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек;

$C_{pi}$  – средняя расчетная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья в *i*-м муниципальном районе или городском округе, утвержденная Правительством Пермского края, на квартал года, в котором осуществляется планирование.

Перечень муниципальных районов (городских округов), которым передаются государственные полномочия в 2012 году, а также в очередном финансовом году и плановом периоде, определяется Министерством социального

развития Пермского края в соответствии с очередностью граждан в краевом списке реабилитированных лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В течение текущего календарного года объем субвенций может быть перераспределен между муниципальными районами (городскими округами) края.

Расходы на администрирование по наделению органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц определяются в размере 1 % от объема субвенций, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период для каждого муниципального района или городского округа.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей»**

Настоящий законопроект разработан с целью наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении и имеющих право на обеспечение жилым помещением (далее – реабилитированные лица).

Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ установлено, что вопросы, связанные с социальной защитой, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в социальной сфере, общие принципы разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Разрешение вопросов социальной поддержки реабилитированных лиц в соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 данного Федерального закона отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым ими самостоятельно за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Право реабилитированных лиц на обеспечение жилыми помещениями установлено статьёй 4 Закона Пермской области от 30 ноября 2004 г. № 1830-388 «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области», в которой указано, что социальная поддержка реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, предусматривает осуществление системы мер, включающей, в том числе, первоочередное предоставление жилого помещения реабилитированным лицам и членам их семей, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации и Пермской области.

Статья 40 Конституции РФ гарантирует каждому право на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законами нормами.

Согласно части 4 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации указанным категориям граждан жилые помещения из муниципального фонда могут предоставляться органами местного самоуправления только в случае наделения их соответствующими полномочиями.

Согласно части 2 статьи 132 Конституции РФ органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Данный законопроект регулирует деятельность органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц путем предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилого помещения, а также возникающие в связи с этим правоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермского края.

Финансирование расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, предусматривается за счет средств бюджета Пермского края в виде субвенций.

Законопроектом предусмотрена Методика расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на осуществление передаваемых государственных полномочий.

Таким образом, настоящий законопроект наделяет органы местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц путем предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилого помещения в установленном законодательством порядке, с передачей необходимых для их осуществления финансовых средств.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта закона Пермского края « О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей»**

Предлагаемым законопроектом органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края наделяются отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении и имеющих право на обеспечение жилым помещением (далее – реабилитированные лица).

Для реализации законопроекта необходимы дополнительные средства краевого бюджета в сумме 191 тыс. руб. ежегодно. Объем дополнительных денежных средств краевого бюджета определен исходя из сумм, предусмотренных Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» на предоставление субсидий для приобретения (строительства) жилого помещения реабилитированным лицам. Расчет распределения дополнительных средств краевого бюджета в разрезе муниципальных образований и городских округов края на 2012 год прилагается.

Расчет дополнительных денежных средств краевого бюджета:

$$19100 \text{ т. руб.} \times 1,0\% = 191 \text{ т. руб.}$$

Средства на реализацию проекта закона будут перераспределены в пределах расходов Министерства социального развития Пермского края, предусмотренных Законом Пермского края «О бюджете Пермского края на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Приложение  
к финансово-  
экономическому обоснованию

**Расчет распределения дополнительных средств краевого бюджета в разрезе муниципальных образований и городских округов края на 2012 год**

№ п/п	Наименование муниципальных районов (городских округов)	Объем субвенций на осуществление гос. полномочий (тыс. руб.)	Объем субвенций на администрирование (1% от гр. 3) (тыс. руб.)
1	2	3	4
1	Горнозаводский муниципальный район	670,8	6,7
2	Добрянский муниципальный район	861,3	8,6
3	Кизеловский муниципальный район	666,5	6,7
4	Косинский муниципальный район	862,3	8,6
5	Красновишерский муниципальный район	7122,3	71,2
6	Лысьвенский муниципальный район	1459,7	14,6
7	Соликамский муниципальный район	1088,4	10,9
8	Г. Пермь	5384,1	53,8
9	Г. Соликамск	984,6	9,9
	<b>ИТОГО</b>	<b>19100,0</b>	<b>191,0</b>

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов регионального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей»**

Принятие проекта закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей» не повлечет за собой изменений действующего законодательства.