

Д Е П У Т А Т
Законодательного Собрания Пермского края
(2011-2016)

05.07.2012 №

10

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А.Сухих

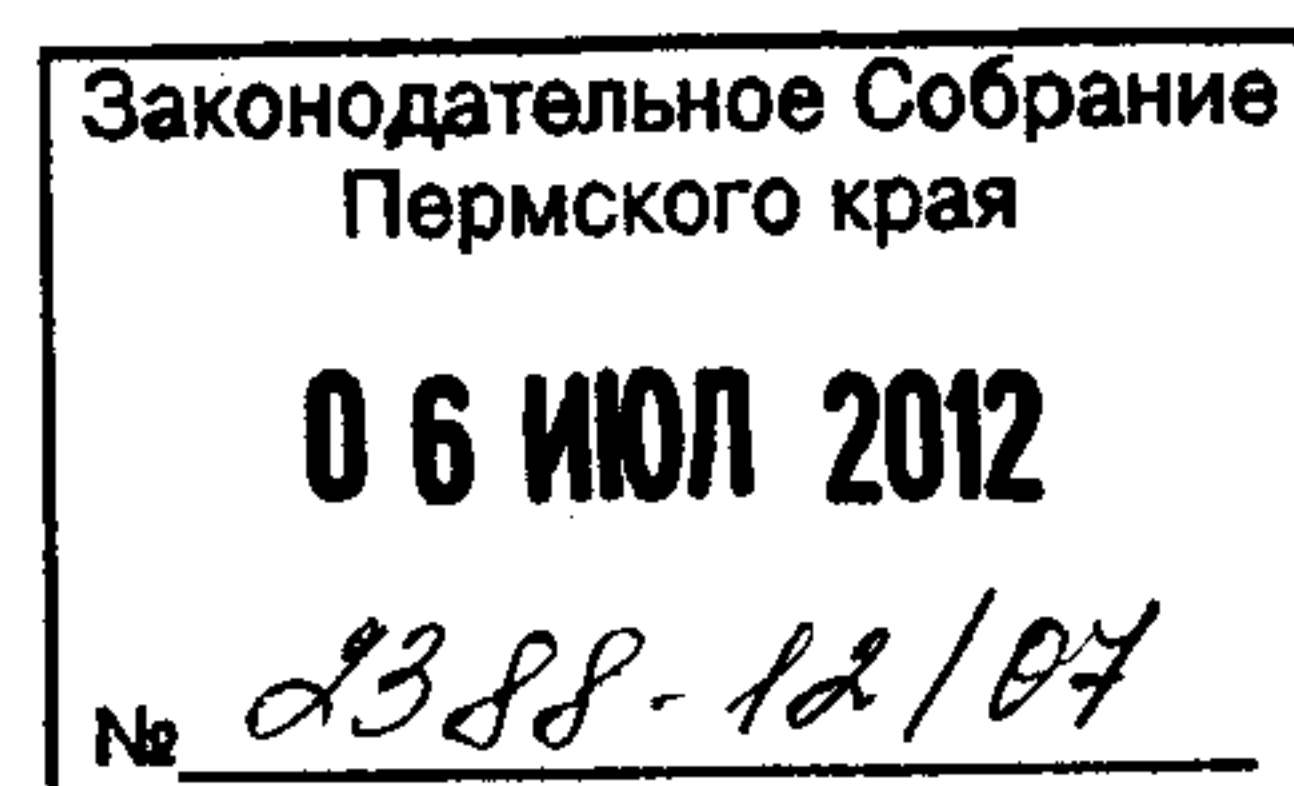
Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии со статьей 8 Закона Пермского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».

Прошу рассмотреть данную инициативу на очередном заседании Законодательного Собрания Пермского края 16 августа 2012 года.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С.В.Митрофанов



ПРОЕКТ

Внесен депутатом Законодательного
Собрания Пермского края
С.В.Митрофановым

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.00.2012

№

**О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об охране семьи,
материнства, отцовства и детства»
(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: _____
3. Установить срок подачи поправок до _____ 2012 года.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике (Клепцин С.В.).
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

ПРОЕКТ

Внесен депутатом Законодательного
Собрания Пермского края
С.В.Митрофановым

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»

принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ 2012 года

Статья 1.

Внести в Закон Пермского края от 09.09.1996 N 533-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» («Бюллетень Законодательного Собрания и администрации Пермской области», N 8, 1996; 14.02.2000, N 11; 19.07.2001, N 5; 27.01.2005, N 1, часть II; 09.09.2005, N 9; 31.01.2006, N 1, часть II; 14.08.2006, N 8; Собрание законодательства Пермского края, 26.01.2007, N 1, часть II; 31.10.2007, N 10; 30.11.2007, N 11; 18.09.2008, N 9; 01.10.2008, N 10; 30.11.2009, N 11, часть I; 29.01.2010, N 1, часть II; 05.04.2011, N 4 «Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края» - 05.12.2011) следующие изменения:

Статью 18.2 изложить в следующей редакции:

«Ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет выплачивается органами социальной защиты населения по месту жительства семей с детьми в размере 300 рублей (на учащегося общеобразовательного учреждения - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет).

Ежемесячное пособие исчисляется и выплачивается с учетом районного коэффициента.

Размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается:

на сто процентов на детей одиноких матерей;

на сто процентов на детей – инвалидов;

на пятьдесят процентов на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.»

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с 01 января 2013 года, но не ранее чем через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф.Басаргин

Пояснительная записка
к проекту закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об
охране семьи, материнства, отцовства и детства»

Согласно данным Росстата, доля малообеспеченных среди детей в возрасте до 16 лет превышает среднероссийский уровень бедности. В самом уязвимом положении находятся дети в возрасте от полутора до трех лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей.

Несмотря на наблюдающийся в последние годы рост рождаемости, число детей в возрасте до 17 лет сократилось за 10 лет с 31,6 миллиона в 2002 году до 25 миллионов в 2011 году. Для многодетных и неполных семей по – прежнему характерен риск малоимущности и, как следствие, недостаточное удовлетворение спроса на доступные товары и услуги для детей.

В Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09 октября 2007 № 1351 (далее – Концепция) поставлена цель – повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей.

Решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя, прежде всего, усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, для чего необходимо:

- развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции);
- создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, а также семей, имеющих детей-инвалидов.¹

Согласно статистике оплата труда в РФ вчетверо ниже, чем в развитых странах. Соответственно, среднедушевые доходы 80% российских семей с двумя и более детьми не достигают прожиточного минимума. Уже после рождения первого ребенка большинство семей переходит в разряд малообеспеченных, после появления второго семья оказывается за чертой бедности; семьи с тремя и более детьми живут в нищете. В итоге россияне жестко ограничивают число детей.²

Государство, гарантируя ребенку как человеку и гражданину право на жизнь и здоровое развитие, обязано в максимально возможной степени оказывать необходимую помощь семье. Концепция предусматривает

¹ Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»

² Жилинский Е.В. Социальные последствия капитализации труда: демографический аспект//Журнал российского права. 2009. № 8.

последовательное и стабильное увеличение расходов, как федерального, так и региональных бюджетов, на государственную поддержку семей с детьми.³

Очевидно, что в современных условиях трудно рассчитывать на кардинальное изменение действующего законодательства и резкое увеличение расходов на социальное обеспечение. Однако, это не исключает отдельных поступательных шагов в обозначенном направлении.

В Пермском крае в соответствии со статьями 18, 18.1 и 18.2 Закона Пермской области от 09.09.1996 № 533 – 83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» предусмотрена выплата ежемесячного пособия на ребенка до достижения им возраста 16 лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения возраста 18 лет). Пособие выплачивается только малоимущим семьям (родителю). Размер пособия при принятии Закона в 1996 году составлял 70 рублей, с 01 июля 2012 года с учетом проводимой индексации размер пособия составляет 139 руб. 76 коп.

Анализ ситуации с установлением и выплатой детских пособий в субъектах Приволжского федерального округа показал следующее. В Кировской области размер детского пособия составляет 159 руб., в Саратовской области – 225 руб., в Пензенской области – 290 руб., в Ульяновской области – 200 руб., в Самарской области – 200 руб., в Оренбургской области – 300 руб., в Чувашии – от 650 руб., в Нижегородской области – 1000 руб. на детей одиноким мамам, в Татарстане – 597 руб. на детей одиноким мамам. В соседней Челябинской области размер детского пособия составляет 175 руб., а в Свердловской области – 372 руб.

Представленным законопроектом предлагается увеличить размер ежемесячного пособия на ребенка в Пермском крае до 300 рублей. Дополнительно предлагается также увеличивать указанный размер пособия на 100% на детей – инвалидов. Принятие данного законопроекта позволит поддержать малообеспеченные семьи с детьми, будет способствовать поступательному решению задачи по усилению государственной поддержки семей с детьми с низкими доходами, в том числе неполных семей с детьми и многодетных семей, а также семей, имеющих детей-инвалидов.

³ Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства" "

С 01.07.2012г. размер ежемесячного пособия на ребёнка, являющегося формой социальной поддержки малоимущих семей, установленной Законом Пермской области от 09.09.1996 №533-83 "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства", составляет 139,76 рубля (с 01.07.2013 размер пособия составит 148,29 рубля, с 01.07.2014 – 155,26). Средний размер пособия по 2013 году составит 144,03 рубля, по 2014 году – 151,76.

Предлагаемым законопроектом размер ежемесячного пособия на ребёнка увеличивается с 01.01.2013г. на 123 процента и составит **300** рублей.

Законом Пермского края от 12.12.2011 № 883-ПК "О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" расходы на выплату ежемесячного пособия на ребёнка предусмотрены в размере 366,2 млн. рублей на 2013 год и 386,0 млн. рублей на 2014 год. Таким образом, увеличение размера ежемесячного пособия на ребёнка до **300** рублей, повлечёт увеличение расходов краевого бюджета на **396,6** млн. рублей в 2013 году: $(300 / 144,03 - 1) \times 366,2$. В 2014 году увеличение расходов краевого бюджета составит **377,0** млн.рублей: $(300 / 151,76 - 1) \times 386,0$.

Кроме этого, законопроектом предусматривается увеличения размера ежемесячного пособия на ребёнка **на сто процентов на детей – инвалидов**. В этом случае, с учётом доли численности детей – инвалидов в общей численности детей в возрасте до 18 лет 1,69 процента¹, дополнительные расходы краевого бюджета составят в 2013 году **13,4** млн.рублей: $(396,6 \text{ млн.рублей} \times 1,69 \% \times 2)$. В 2014 году увеличение расходов краевого бюджета составит **12,7** млн.рублей: $(377,0 \text{ млн.рублей} \times 1,69 \% \times 2)$.

Таким образом, общая сумма дополнительных расходов краевого бюджета в связи с принятием законопроекта составит **410,0** млн.рублей в 2013 году и **389,7** млн.рублей в 2014 году.

¹ По данным переписи населения 2010 года

Перечень законов Пермской области, Коми – Пермского автономного округа, Пермского края, требующих изменений, дополнений или признания утратившими силу в случае принятия Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»

В случае принятия проекта Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» не потребуются внесение изменений, дополнений в законы Пермской области, Коми – Пермского автономного округа, Пермского края или признания их утратившими силу.