

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края о поддержке проекта федерального закона № 639660-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Представленным проектом постановления предлагается поддержать законодательную инициативу Правительства Российской Федерации о принятии проекта федерального закона № 639660-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект федерального закона направлен на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, совершенствование межбюджетного регулирования и бюджетного процесса, распределения новых доходов, корректировки бюджетных полномочий и ограничений. В законопроекте предлагаются следующие основные новации.

1. В части *реструктуризации государственного (муниципального) долга и межбюджетных отношений* предусматривается:

- списание двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1.03.2024) по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций;

- возможность использования субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) начиная с 2025 года экономии средств, предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации), на финансовое обеспечение реализации национальных проектов;

- продление до 01.01.2027 снятия ограничений по объему муниципального долга для муниципальных образований, на территориях которых проводились международные спортивные соревнования, решения о проведении которых приняты Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации;

- возможность *учета страховых взносов*, поступающих в бюджеты государственных внебюджетных фондов от новых инвестиционных проектов, реализуемых в сфере туристской деятельности, при списании задолженности субъектов Российской Федерации по реструктурированным бюджетным кредитам;

- норма, предусматривающая в 2024 году признание безнадежной к взысканию и списание задолженности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий,



в том числе казенных, по административным штрафам, наложенным по результатам осуществления государственного контроля (надзора), и по исполнительскому сбору, образовавшейся по состоянию на 1.07.2022.

2. В части совершенствования и развития бюджетного процесса:

- уточняется состав документов и материалов, представляемых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В частности, в целях оптимизации документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, предлагается объединить прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с предварительными итогами социально-экономического развития Российской Федерации за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Российской Федерации за текущий финансовый год;

- расширяется перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, в том числе связанных с экстренным гуманитарным реагированием, ликвидацией последствий стихийных бедствий, исполнением социальных обязательств и др.;

- с целью приоритетного исполнения расходов социально значимого и первоочередного характера вводятся ограничения ежегодного объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на исполнение в текущем финансовом году обязательств, возникающих при исполнении концессионного соглашения, по уплате лизинговых платежей на уровне не более 10 процентов объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) без учета объема безвозмездных поступлений, а также ограничения объема государственного (муниципального) долга с учетом обязательств, вытекающих из концессионных соглашений.

При этом субъекту Российской Федерации предоставляется право установления в отношении муниципального образования дополнительных ограничений по ежегодному объему расходов местного бюджета, направляемому на исполнение соответствующих обязательств.

3. В части отражения доходов бюджета:

- с учетом корректировки налоговой системы предусмотрено разграничение новых доходов от увеличения налога на доходы физических лиц, налога на прибыль, акцизов, нефтегазового налога на добычу полезных ископаемых, упрощенной системы налогообложения.

В частности, в федеральный бюджет в полном объеме будут поступать дополнительные доходы, возникшие в связи с введением прогрессивной

шкалы налоговой ставки (свыше 13 процентов), от акцизов на никотиновое сырье и бес табачную никотин содержащую смесь для нагревания, на фармацевтическую субстанцию спирта этилового.

По новому акцизу на природный газ, полученный для производства аммиака, норматив распределения предлагается установить в соотношении: 83 процента в федеральный бюджет и 17 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Повышение ставок по налогу на добычу полезных ископаемых на калийные соли, железную руду, апатит-нефелиновые, апатитовые и фосфоритовые руды приведет к росту поступлений в федеральный и региональный бюджеты, но норматив распределения повышенных доходов останется прежним: 83 процента в федеральный бюджет и 17 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- устанавливается порядок зачисления в бюджетную систему Российской Федерации платежей, поступающих по искам о возмещении вреда, причиненного водным биологическим ресурсам (добровольное возмещение такого вреда), за исключением случаев, когда указанный вред причинен на особо охраняемых природных территориях;

- уточняется механизм формирования и утверждения перечня главных администраторов доходов федерального бюджета и перечня главных администраторов доходов бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации посредством информационной системы «Электронный бюджет».

4. В части *офсетных контрактов* устанавливается возможность осуществления бюджетными и автономными учреждениями компенсационных затрат, возникших при исполнении офсетного контракта, на основании соглашения о компенсации расходов, заключаемого в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

5. Уточнены *полномочия Министерства финансов РФ*, в том числе:

- установлены *дополнительные полномочия* по вопросам: управления средствами Фонда национального благосостояния; возврата (погашения) задолженности по денежным обязательствам перед РФ всех категорий должников (субъекты РФ, муниципальные образования, юридические лица, физические лица, международные финансовые организации, иностранные государства);

- формирования финансово-экономического обоснования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

- *исключены* как самостоятельные полномочия по вопросам: установления порядка формирования и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей федеральных казенных учреждений;

методического обеспечения внутреннего финансового контроля как отдельного бюджетного полномочия.

6. Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 78.1, устанавливающую требования к порядкам выделения субсидий из бюджетов (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями.