



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.05.2024

№ 958

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.

3. После получения официального отзыва Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать проект федерального закона при обсуждении его на заседаниях комитетов и заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление и проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать данную законодательную инициативу.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Первый заместитель председателя
Законодательного Собрания

В.В.Григорьев

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Пермского края
от 23.05.2024 № 958

Проект
федерального закона №
вносится Законодательным
Собранием Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; 2002, № 18, ст.1721; 2003, № 27, ст.2700; 2003, № 27, ст.2717; 2003, № 50, ст.4847; 2004, № 31, ст.3229; 2005, № 13, ст.1077; 2005, № 30, ст.3131; 2005, № 50, ст.5247; 2006, № 31, ст.3420; 2007, № 31, ст.4007; 2008, № 52, ст.6227; 2009, № 23, ст.2776; 2010, № 1, ст.1; 2010, № 30, ст.4006; 2011, № 1, ст.10; 2011, № 7, ст.901; 2011, № 17, ст.2310; 2011, № 27, ст.3881; 2011, № 29, ст.4298; 2012, № 30, ст.4601; 2012, № 6, ст.621; 2012, № 10, ст.1166; 2012, № 31, ст.4320; 2012, № 53, ст.7577; 2013, № 14, ст.1651; 2013, № 30, ст.4029; 2013, № 30, ст.4040; 2013, № 43, ст.5444; 2013, № 51, ст.6685; 2013, № 51, ст.6696; 2014, № 30, ст.4228; 2014, № 42, ст.5615; 2015, № 1, ст.67; 2016, № 27, ст.4160; 2016, № 27, ст.4238; 2017, № 1, ст.31; 2017, № 11, ст.1535; 2017, № 50, ст.7562; 2018, № 1, ст.48; 2018, № 27, ст.3937; 2019, № 12, ст.1218; 2019, № 30, ст.4121; 2022, № 24, ст.3921; 2023, № 16, ст.2754; 2023, № 32, ст.6132; 2023, № 32, ст.6156; 2023, № 32, ст.6157) следующие изменения:

1) в статье 23.3:

а) в части 1 слова «статьями 12.17 - 12.21» заменить словами «статьями 12.17, 12.18, частью 1 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частью 2 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частями 1 или 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 3 - 4 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 5 и 6 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса) статьи 12.19, статьями 12.20 - 12.21»;

б) в пункте 5 части 2 слова «статьями 12.17 - 12.21» заменить словами «статьями 12.17, 12.18, частью 1 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частью 2 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частями 1 или 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 3 - 4 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 5 и 6 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса) статьи 12.19, статьями 12.20 - 12.21»;

в) в пункте 6 части 2 слова «статьями 12.18 - 12.20» заменить словами «статьей 12.18, частью 1 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частью 2 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частями 1 или 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 3 - 4 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1¹ статьи 23.79 настоящего Кодекса), частями 5 и 6 (за исключением случаев, когда эти полномочия переданы в соответствии с частью 1 статьи 23.79 настоящего Кодекса) статьи 12.19, статьей 12.20»;

2) статью 23.79 изложить в следующей редакции:

«Статья 23.79. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 12.16, частями 2, 5, 6 статьи 12.19 настоящего Кодекса, в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 12.16, частями 1 - 4 статьи 12.19 настоящего Кодекса, в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий, при обнаружении должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственных им государственных учреждений признаков административных правонарушений.

3. Помимо случаев, предусмотренных настоящей главой, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом и совершенных на их территориях, в случае, если это предусмотрено нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации о передаче полномочий федеральных органов исполнительной власти для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с федеральными законами, либо заключенными в соответствии с федеральным законом соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части

полномочий, кроме полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, предусмотренных главой 12 настоящего Кодекса.

4. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи, вправе руководители соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители, руководители структурных подразделений соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их заместители.»;

3) статью 23.79² признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект, КоАП РФ) направлен на создание правовых оснований для реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области дорожного движения, связанных с нарушениями правил остановки и стоянки транспортных средств.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные в области организации дорожного движения, возложена обязанность по обеспечению эффективности организации дорожного движения.

К существенному снижению эффективности дорожного движения приводят факты остановки и стоянки транспортных средств с нарушением правил дорожного движения. В крупных городах нарушения водителями установленных правил остановки и стоянки носят массовый характер, что оказывает негативное влияние на условия дорожного движения.

Основной причиной создавшегося положения является недостаточный контроль за нарушениями правил остановки и стоянки со стороны полиции. В крупных городах число водителей, привлеченных к ответственности за нарушения правил остановки и стоянки, и общее число нарушителей этих правил может различаться в сотни раз. Низкий уровень контроля за нарушениями правил остановки и стоянки формирует у водителей представление о возможности безнаказанно совершать правонарушения.

Недостаточный уровень контроля за нарушениями правил остановки и стоянки со стороны полиции обусловлен рядом объективных причин:

в подавляющем большинстве случаев нарушения правил остановки и стоянки приводят к снижению эффективности дорожного движения, но не оказывают существенного влияния на безопасность дорожного движения, повышение которой является основной целью работы полиции;

после выявления транспортного средства, размещенного с нарушением правил остановки или стоянки, сотруднику полиции требуется значительное время для установления и поиска водителя транспортного средства или для организации процедуры задержания транспортного средства;

средства автоматической фотовидеофиксации для выявления нарушений правил остановки и стоянки имеют ограниченную применимость.

В результате, поскольку основная часть сил и средств полиции направлена на решение задач, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, для выявления и пресечения нарушений правил остановки и стоянки ресурсы полиции зачастую выделяются в недостаточном объеме.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления в наибольшей степени заинтересованы в сокращении числа нарушений правил остановки и стоянки, но не обладают необходимыми полномочиями для решения указанной проблемы.

Статьей 23.79 КоАП РФ предусмотрена возможность передачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, а также Московской области права рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4, 5 статьи 12.16 (несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств), в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. За последние годы сформировался положительный опыт правоприменения указанной нормы в Москве, что делает возможной ее распространение на все субъекты Российской Федерации и на все виды нарушений правил остановки и стоянки.

Законопроектом предлагается распространить действие нормы, установленной статьей 23.79 КоАП РФ:

на все случаи нарушения правил остановки и стоянки транспортных средств, в том числе правонарушения, предусмотренные статьей 12.19 КоАП РФ;

на все субъекты Российской Федерации при условии заключения соответствующего соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимость распространения действия нормы, установленной статьей 23.79 КоАП РФ, на все субъекты Российской Федерации, подтверждается следующими обстоятельствами.

Ранее в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вносился ряд аналогичных законопроектов от других субъектов Российской Федерации, например: проект федерального закона № 63358-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Московской областной Думой; проект федерального закона № 106447-8 «О внесении изменений в статьи 23.3 и 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный сенаторами Российской Федерации и депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Указанные законопроекты были рассмотрены и приняты. Кроме того, Законодательным Собранием Краснодарского края вносился проект федерального закона № 501322-8

«О внесении изменений в статью 23.79 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», однако был возвращен субъекту в связи с несоответствием требованиям части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Предоставление указанных полномочий органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации установит равные полномочия для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, Московской области и органов исполнительной власти остальных субъектов Российской Федерации, что позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики на территории всего государства.

Из гипотезы правовой нормы, установленной частью 1¹ статьи 23.79 КоАП РФ следует, что применение указанной правовой нормы органами исполнительной власти города федерального значения Севастополя, Московской области возможно только при непосредственном обнаружении должностными лицами указанных органов признаков соответствующих административных правонарушений. При этом, как представляется, под «непосредственным обнаружением» понимается обнаружение административного правонарушения уполномоченным должностным лицом путем непосредственного присутствия в месте совершения такого правонарушения.

Однако в настоящее время, с учетом активной автоматизации и цифровизации процесса выявления и предупреждения административных правонарушений в области дорожного движения, фиксация указанных правонарушений возможна как посредством личного присутствия уполномоченного должностного лица в месте совершения административного правонарушения, так и посредством применения технических средств автоматической фотовидеофиксации.

В этой связи в части 1¹ статьи 23.79 КоАП РФ предлагается формулировку «при непосредственном обнаружении» изменить на «при обнаружении».

Кроме того, законопроектом в части 1¹ статьи 23.79 КоАП РФ предусматривается наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 4 статьи 12.16, частями 1 - 4 статьи 12.19 КоАП РФ, при обнаружении признаков таких правонарушений также должностными лицами государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Как известно, государственные учреждения, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, создаются в том числе с целью обеспечения реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отдельных сферах их деятельности. Предлагаемое дополнение позволит государственным учреждениям, подведомственным органам исполнительной власти субъектов,

реализовать полномочия по выявлению административных правонарушений в данной сфере, что позволит снизить нагрузку на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, повысить их эффективность.

Законопроектом предлагается дополнить перечень должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включив в него руководителей структурных подразделений соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также их заместителей.

Очевидно, что в случае принятия законопроекта и заключения соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации существенно возрастет нагрузка на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий данные функции.

Одним из наиболее эффективных способов реализации полномочий, передаваемых по указанным соглашениям, является создание отдельного структурного подразделения (отдела или управления) в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, к ведению которого будет отнесена деятельность по выявлению административных правонарушений в области дорожного движения и рассмотрению указанных дел об административных правонарушениях. Для результативной реализации подобного подхода необходимо наделить руководителя указанного структурного подразделения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и его заместителя полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях от имени органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в случае принятия указанных изменений статья 23.79² КоАП РФ будет дублировать положения статьи 23.79 КоАП РФ, в связи с чем необходимо признать ее утратившей силу. Однако перечень должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях, приведенный в статье 23.79² КоАП РФ шире, чем в статье 23.79 КоАП РФ.

В связи с изложенным с целью предупреждения возникновения правовых пробелов законопроектом предлагается вместе с признанием утратившей силу статьи 23.79² КоАП РФ дополнить перечень должностных лиц, уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях, установленный статьей 23.79 КоАП РФ, унифицировав с перечнем, указанным в действующей редакции статьи 23.79² КоАП РФ.

С учетом особенностей конкретного субъекта Российской Федерации на этапе подготовки проекта соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации сторонами может быть уточнен перечень полномочий по контролю за нарушениями правил остановки и стоянки, передаваемых субъекту Российской Федерации и сохраняемый за органами полиции.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения актов федерального законодательства.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Финансирование реализации полномочий, переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соглашений между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, будет осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.