

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О порядке создания
специализированных организаций для оказания помощи
лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического
или иного токсического опьянения»
(далее – законопроект)

Законопроект устанавливает механизм создания в Пермском крае специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее соответственно – специализированная организация, нуждающиеся лица), формы создания таких организаций, определения исполнительного органа власти, ответственного за организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи нуждающимся лицам и показатели, при совокупном достижении которых принимается решение о фактическом осуществлении деятельности специализированными организациями.

Установление порядка создания специализированных организаций является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предусмотренным пунктом 47 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

С 2012 года в Пермском крае отмечается снижение в 2 раза числа лиц, погибших в результате переохлаждения (в 2012 году – 300 человек, в 2022 году – 150 человек), и доли лиц, погибших от переохлаждения с наличием алкоголя или наркотических средств в исследуемых трупах с 63,67 % до 52,67 % (соответственно 191 и 79 человек).

Показатели криминогенной обстановки по данным ГУ МВД России по Пермскому краю также свидетельствуют о благоприятной обстановке в Пермском крае и эффективности существующих моделей взаимодействия между системой здравоохранения, социального обслуживания и органов МВД в отношении граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и нуждающихся в естественном вытрезвлении и медицинской помощи.

Так, общее количество преступлений в состоянии опьянения с 2012 года стабильно снижается, в 2022 году снижение составило 36,1 % (в 2012 году – 8 906, в 2022 году – 6 190). Стабильно снижается удельный вес преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, от общего количества преступлений: в 2022 году он составил 30,4 %, пик «пьяной преступности» приходится на 2016 год, когда удельный вес составлял 45,1 %. Меры профилактического характера со стороны правоохранительных органов позволили снизить



количество правонарушений, совершаемых гражданами в общественных местах, связанных с употреблением алкоголя и нахождением в состоянии опьянений различных типов. Так, за 10 лет количество протоколов, составленных по соответствующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (части 1, 2 статьи 20.20, статья 20.21) снизилось на 50,9 % (в 2012 году – 79 191, в 2022 году – 38 855), пик правонарушений приходится на 2014 год – более 111 тыс., по сравнению с этим годом снижение составляет 65,1 %.

В настоящее время в Пермском крае выстроена модель эвакуации граждан для обеспечения естественного вытрезвления. Так, лица, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, эвакуируются службой скорой помощи в медицинские учреждения, поскольку в большинстве случаев такие лица имеют показания для госпитализации (при наличии травм, сосудистых нарушений и пр.). Также в учреждениях, подведомственных Министерству труда и социального развития Пермского края, предусмотрено 349 мест коечного фонда, которые в соответствии с уставной деятельностью оказывают услуги по предоставлению временного места пребывания или ночлега.

Согласно алгоритму приема обратившихся лиц в учреждение при поступлении гражданина медицинский работник проводит оценку его состояния. В случаях обнаружения у гражданина состояния, требующего специализированной медицинской помощи, принимаются меры по его госпитализации, в иных случаях граждане получают в учреждении социальные услуги, соответствующие видам помощи, оказываемым в специализированной организации (пункт 20 Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утвержденных приказом Минздрава России, Минтруда России, МВД России от 19 декабря 2022 г. № 796н/788н/962).

Принятие законопроекта позволит сохранить существующую модель взаимодействия органов власти, которая показала свою эффективность в реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, в целях создания комфортной и безопасной среды для проживания, формирования здорового образа жизни в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В то же время в случае дестабилизации оперативной обстановки принятие законопроекта позволит своевременно принимать меры, направленные на ее исправление. Для этого законопроектом предусмотрен состав

показателей, ежегодно анализируемых на заседании Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае (далее соответственно – показатели, Комиссия).

Решение о создании специализированной организации возложено на Правительство Пермского края в течение 30 календарных дней с момента вынесения инициативы от председателя Правительства Пермского края. Сроки рассмотрения инициативы установлены с учетом бюджетного процесса в Пермском крае и мероприятий плана подготовки проекта закона о бюджете Пермского края на последующий год и на плановый период в органах государственной власти, поскольку создание организации в различных формах потребует выделение дополнительных средств из краевого бюджета.

Одним из основных условий принятия решения о создании специализированной организации в населенном пункте муниципального образования Пермского края является численность населения, превышающая 100 тысяч человек по состоянию 1 января текущего года. Указанное требование предусмотрено пунктом 1.3.2 решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 28 октября 2022 г.

Исходя из динамики за последние 10 лет предлагается считать негативной тенденцией достижение следующих показателей:

количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по частям 1, 2 статьи 20.20, статье 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – более 103 745 в год

удельный вес преступлений, совершенных в предшествующем году в состоянии алкогольного и наркотического опьянения на территории Пермского края, от числа раскрытых преступлений в общем количестве совершенных преступлений – более 43,2 %.

доля погибших в предшествующем году в результате переохлаждения с наличием алкоголя и наркотических средств по результатам судебно-медицинской экспертизы трупов от общего количества погибших от переохлаждения – более 64,8 %.

Предельные значения показателей рассчитываются путем суммы среднего значения каждого показателя, сформировавшегося за 10 лет, и стандартного абсолютного отклонения каждого показателя за 10 лет (в период с 2012 по 2022 год). Расчеты проведены однократно, представляют собой предельные значения и перерасчету в последующие периоды не подлежат, в связи с чем отсутствует необходимость утверждения законопроектом методики их расчета. В целях исключения погрешности показателей округление контрольных значений не предусматривается.

Показатели предоставляются в Комиссию уполномоченными органами:

по показателям «количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по частям 1, 2 статьи 20.20, статье 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», «удельный вес преступлений, совершенных в предшествующем году в состоянии алкогольного и наркотического опьянения на территории Пермского края, от числа раскрытых преступлений в общем количестве совершенных преступлений» – Главным управлением МВД России по Пермскому краю;

по показателю «доля погибших в предшествующем году в результате переохлаждения с наличием алкоголя и наркотических средств по результатам судебно-медицинской экспертизы трупов от общего количества погибших от переохлаждения» – Министерством здравоохранения Пермского края.

При рассмотрении показателей Комиссией проводится сравнительный анализ утверждаемых законопроектом предельных значений и фактического значения в рассматриваемом периоде.

Показатель «удельный вес преступлений, совершенных в предшествующем году в состоянии алкогольного и наркотического опьянения на территории Пермского края, от числа раскрытых преступлений в общем количестве совершенных преступлений» характеризует социальную и мотивационную составляющую преступлений. Рост удельного веса в массиве общей доли преступлений не дает полной картины общественной опасности совершенных деяний, поскольку только при установлении виновного лица можно утверждать, находилось ли оно в состоянии опьянения. В массиве совершенных, но не раскрытых преступлений такая характеристика, как «состояние опьянения при совершении преступления», не проявляется.

Показатель «доля погибших в предшествующем году в результате переохлаждения с наличием алкоголя и наркотических средств по результатам судебно-медицинской экспертизы трупов от общего количества погибших от переохлаждения» определяется исходя из причин, способствующих наступлению летального исхода. Алкоголь, как и отдельные виды наркотиков, оказывает негативное воздействие на физическое и психическое состояние человека, вызывая опьянение. В состоянии опьянения, не требующем оказания медицинской помощи, у человека наблюдается замедление реакции, проблемы с координацией и моторикой, сонливость, вследствие чего человек может уснуть и получить общее переохлаждение организма, что может повлечь смерть. Более тяжелые степени опьянения являются показанием для оказания специализированной медицинской помощи и требуют помещения лица в стационар под наблюдение врача.

Таким образом, подбор показателей обусловлен исходя из социальной направленности решения проблемы, связанной с созданием специализированных организаций, в которых без оказания медицинской помощи происходит естественное вытрезвление.

Принятие предложенного регулирования позволит сохранить эффективно выстроенную и организованную модель по организации и осуществлению оказания помощи нуждающимся лицам в Пермском крае и своевременно отслеживать негативные тенденции, а также корректировать работу взаимодействующих органов власти.