

ОТЧЕТ
об исполнении действующей Стратегии социально-экономического
развития Пермского края до 2026 года

Действующим документом стратегического планирования Пермского края, закрепляющим цели и показатели развития региона на период 2012 – 2026 годов, является Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденная постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046 (далее – Стратегия).

1. Оценка уровня социально-экономического развития Пермского края
в сравнении с макроэкономическими показателями
Российской Федерации и Приволжского федерального округа

Пермский край является крупным промышленным регионом Российской Федерации, входящим в состав Приволжского федерального округа.

Пермский край играет заметную роль в социально-экономическом развитии Российской Федерации: 1,6 % в объеме промышленного производства, 1,6 % в обороте торговли и в объеме платных услуг населению, 1,3 % в объеме инвестиций в основной капитал, 1,4 % от суммарного валового регионального продукта (далее – ВРП) субъектов Российской Федерации по итогам 2022 года.

Динамика общих экономических показателей характеризует состояние экономики региона в целом и приведена в таблице.

Сравнение основных социально-экономических показателей
за период 2012 – 2022 годов

Показатели	Российская Федерация	Приволжский федеральный округ	Пермский край
1	2	3	4
Среднегодовые темпы роста населения, 2012 – 2022 годы, %	0,2	-0,3	-0,4
Среднегодовые темпы роста ВРП, 2012 – 2021 годы, %	1,6	1,3	0,4
Среднегодовой темп роста индекса промышленного производства, 2012 – 2022 годы, %	1,8	1,6	1,0
Среднегодовые темпы роста инвестиций, 2012 – 2022 годы, %	2,1	1,6	1,6

1	2	3	4
Среднемесячная заработная плата, 2022 год, руб.	65 338	47 299	53 234
Среднегодовой темп роста индекса физического объема платных услуг населению, 2012 – 2022 годы, %	1,8	0,6	0,7
Среднегодовые темпы роста индекса физического объема оборота розничной торговли, 2012 – 2022 годы, %	0,2	0,4	-1,2
Среднегодовые темпы роста индекса физического объема оборота общественного питания, 2012 – 2022 годы, %	3,6	-0,3	-4,1
Уровень безработицы по методологии Международной организации труда, 2022 год, %	3,9	3,3	3,4

За период 2012 – 2022 годов численность населения сократилась на 121,2 тыс. чел. и составила на 1 января 2023 года 2 508,4 тыс. чел.

Динамика индекса физического объема ВРП Пермского края в целом схожа с динамикой индекса физического объема ВРП регионов страны, однако с 2016 года темп роста индекса физического объема ВРП Пермского края устойчиво ниже среднероссийского.

Индекс промышленного производства Пермского края на протяжении 2012 – 2022 годов не превышал среднероссийские значения, за исключением 2013 – 2014 годов.

Темп роста инвестиций Пермского края за период 2012 – 2022 годов составил 1,6 %, что ниже среднероссийского значения (2,1 %).

Среднемесячная начисленная заработная плата в Пермском крае на протяжении всего периода с 2012 года показывала значительный рост. Прирост заработной платы в фактических ценах за период 2012 – 2022 годов в Пермском крае составил 31,4 тыс. руб., или в 2,4 раза, в среднем по стране за тот же период рост составил 2,5 раза (38,7 тыс. руб. в номинальном выражении).

Темп роста платных услуг населению, оборота розничной торговли, оборота общественного питания в Пермском крае в 2012 – 2022 годах в основном повторяет среднероссийскую динамику, но ниже средних значений по России.

В Пермском крае наблюдалось устойчивое сокращение уровня безработицы в 2012 – 2022 годах, в 2022 году он составил 3,4 %.

Динамика основных социально-экономических показателей развития Пермского края с 2012 по 2022 годы была разнонаправленной, повторяла

среднероссийские тенденции и была ниже средних значений по стране и Приволжскому федеральному округу.

На средние значения динамики показателей развития экономики оказали влияние распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также введение в отношении Российской Федерации и организаций, ведущих деятельность на территории Пермского края, экономических, торговых, логистических, технологических и финансовых ограничений со стороны недружественных стран.

2. Оценка достижения поставленных в Стратегии целей, задач, приоритетов и результатов социально-экономического развития Пермского края

Целью формирования Стратегии являлось обеспечение комплексного и сбалансированного развития Пермского края. Стратегия была направлена на повышение численности постоянного населения Пермского края, рост числа вовлеченных в экономическую деятельность на территории края, а также увеличение количества людей, временно находящихся на территории края с личными, деловыми и общественными целями, как отражение привлекательности Пермского края для жизни, труда и отдыха людей.

В 2012 году постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 6 декабря 2012 г. № 569 в Стратегию было внесено изменение, согласно которому показатели социально-экономического развития Пермского края приводятся в отдельном нормативном правовом акте, а именно в приложении 1 к постановлению Законодательного Собрания Пермского края от 22 сентября 2011 г. № 2868 «Об утверждении показателей результативности деятельности Правительства Пермского края» (далее – постановление № 2868).

Постановлением № 2868 определено 84 целевых показателя на период с 2012 по 2016 год, которые разбиты на блоки «Социальная политика», «Общественная безопасность», «Экономическая политика», «Природопользование и инфраструктура», «Управление земельными ресурсами и имуществом» и «Территориальное развитие».

С учетом важности анализа достижения целей Стратегии проведена оценка фактического достижения показателей, установленных постановлением № 2868, за 2012 и 2016 годы.

Источником данных по показателям 2012 года стал ежегодный отчет губернатора Пермского края. По итогам 2012 года достигнуты целевые значения по 66 показателям, 16 показателей не достигнуты, информация по 2 показателям не включена в отчет.

В рамках ежегодного отчета губернатора Пермского края о результатах деятельности Правительства Пермского края за 2016 год опубликованы

результаты социально-экономического развития Пермского края. С учетом статистических данных из 84 показателей, определенных в постановлении № 2868, дана оценка по 46 показателям: достигнуты планируемые значения по 24 показателям.

С 2017 года целевые показатели Стратегии были включены в состав целевых показателей государственных программ Пермского края. В каждую государственную программу были внесены значительные изменения, касающиеся названия целевых показателей и их прогнозных значений, установленных для периода 2016 – 2022 годов. Таким образом, провести сравнительный анализ и оценку достижения целевых показателей, определенных в Стратегии, не представляется возможным.

С точки зрения достижения целей Стратегии можно сделать вывод, что цели достигнуты не в полном объеме.

3. Оценка итогов исполнения государственных программ, проектов и непрограммных мероприятий, реализация которых предусмотрена Стратегией

К началу 2022 года в Пермском крае действовали 13 государственных программ:

- 1) государственная программа Пермского края «Качественное здравоохранение»;
- 2) государственная программа Пермского края «Образование и молодежная политика»;
- 3) государственная программа Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края»;
- 4) государственная программа Пермского края «Пермский край – территория культуры»;
- 5) государственная программа Пермского края «Спортивное Прикамье»;
- 6) государственная программа Пермского края «Безопасный регион»;
- 7) государственная программа Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»;
- 8) государственная программа Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»;
- 9) государственная программа Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»;
- 10) государственная программа Пермского края «Развитие транспортной системы»;
- 11) государственная программа Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;
- 12) государственная программа Пермского края «Общество и власть»;

13) государственная программа Пермского края «Развитие информационного общества».

Все государственные программы были приняты в 2013 году и начали действовать с 1 января 2014 года. В период 2014–2022 годов в каждую государственную программу были внесены изменения (изменение названия программ, корректировка целевых показателей и т.д.). Корректировка показателей происходила из-за определения национальных целей развития Российской Федерации указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 4 февраля 2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Т.к. в каждой государственной программе были значительно изменены названия целевых показателей и прогнозные значения, установленные для периода 2016–2022 годов, провести сравнительный анализ и оценку достижения целевых показателей, определенных в Стратегии, не представляется возможным.

Паспорта государственных программ Пермского края размещены на сайте «Понятный бюджет» (https://budget.permkrai.ru/gov_programs/arrangements).

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Пермского края ежегодно представляется губернатором Пермского края Законодательному Собранию Пермского края и размещается на сайте Министерства финансов Пермского края (<https://mfin.permkrai.ru/dokumenty/deyatelnost/byudzhnet-permskogo-kraya/gosudarstvennye-programmy-permskogo-kraya/informatsiya-o-khode-realizatsii-i-otsenke-effektivnosti-gosudarstvennykh-/>).

4. Перечень и описание проблем, возникших при реализации Стратегии, в том числе анализ влияния внутренних и внешних условий на социально-экономическое развитие Пермского края

Наиболее значимой отличительной чертой экономики Пермского края является ее сырьевая направленность: на протяжении последних нескольких лет происходит сдвиг в сторону добывающих отраслей в структуре ВРП. В то же время ключевые показатели социально-экономического развития в значительной степени демонстрируют динамику ниже среднероссийских

значений. Хотя 2020 год не является показательным в части оценки динамики социально-экономического развития края в связи с пандемией COVID-19, а 2021 год показал рост ряда экономических показателей в связи с эффектом низкой базы 2020 года, можно отметить, что сложившаяся структура экономики и, как следствие, дальнейшее развитие социальной инфраструктуры были подвержены влиянию ряда объективно действующих внешних факторов.

Наиболее значимые внешние факторы, которые оказывали влияние на экономику Пермского края:

динамика мировой экономики, определяющая в том числе спрос на минеральные ресурсы;

мировая пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения, в том числе внутрироссийские;

инфляционное давление, оказывающее влияние на внутренний спрос в регионе, а также на цены производителей;

негативное воздействие санкционного давления;

ограничение по международному сотрудничеству (экспорт, импорт);

«зеленая трансформация» как переход к экологически устойчивому развитию, мировой тренд на углеродную нейтральность;

федеральная политика, связанная с необходимостью достижения национальных целей и показателей развития, изменение приоритетов инвестиционной и кадровой политики.

По оценке ООН, падение мировой экономики в 2020 году составило 4,3 %, что более чем в 2 раза превышает показатели глобального кризиса 2009 года.

Последствия пандемии усугубили снижение цен на сырьевые товары, включая цены на товары, не связанные с нефтью, которые экспортируют страны СНГ, такие как алюминий и медь, что привело к сокращению объема производства почти во всех странах.

Наиболее существенное негативное влияние пандемии на российскую экономику зафиксировано в сфере добывающих отраслей и промышленного производства на фоне общемирового снижения объемов производства, а также в сфере платных услуг и розничной торговли, сконцентрированных в крупных городах, из-за снижения платежеспособного спроса населения.

Распространение коронавирусной инфекции и ограничительные меры, направленные на борьбу с ней, оказали существенное влияние на поступление доходов и сбалансированность консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Значительно увеличились расходы на сферу здравоохранения (разворачивание инфраструктуры коечного фонда, выплаты

медицинским работникам, лекарственное обеспечение), а также расходы на социальное обеспечение.

Экономика Пермского края в значительной степени зависит от цен на мировых товарных рынках, в первую очередь – от цен на нефть, газ и минеральные удобрения, исходя из структуры экспорта Пермского края.

Наиболее значимые внутренние факторы, которые оказывали влияние на экономику Пермского края:

- сокращение численности населения Пермского края;
- высокий уровень смертности населения, в том числе трудоспособного;
- миграционный отток населения, рост числа квалифицированных кадров, покидающих Пермский край;
- невысокая продолжительность жизни;
- недостаток трудовых ресурсов.

5. Предложения по совершенствованию механизмов реализации Стратегии, повышению эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Пермского края

В целях совершенствования механизмов реализации Стратегии, повышения эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» предлагается разработать план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2035 года (далее – План мероприятий).

План мероприятий будет включать перечень мероприятий и проектов, направленных на достижение поставленных в Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2035 года целей, с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации, источников финансирования или ресурсного обеспечения, показателей и их целевых значений, ожидаемых результатов.

Предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» в части подготовки Правительством Пермского края ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пермского края за предыдущий календарный год, который будет включаться в состав ежегодного отчета губернатора Пермского края о результатах деятельности Правительства Пермского края.

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Пермского края и ежегодный отчет Правительства Пермского края о ходе исполнения указанного плана мероприятий предлагается размещать на официальном сайте Правительства Пермского края в составе ежегодного отчета губернатора Пермского края о результатах деятельности Правительства Пермского края.