



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

13.05.2024

№ 50-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.04.2024 № 971-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесённого в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему, поступивших с письмом от 11.04.2024 № 01-69-384.

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК) и Закон Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» (далее – Закон № 607-ПК).

*Закон № 602-ПК устанавливает правовые и организационные основы отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае.*

*Закон № 607-ПК определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Пермского края отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления и регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления по их реализации.*

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. В законопроекте предлагается распространить действие отдельных положений Закона № 602-ПК на **детский лагерь палаточного типа**.

По мнению авторов законопроекта, необходимость внесения изменений в этой части связана с высоким туристическим потенциалом Пермского края и большим интересом семей с детьми к активным формам отдыха.

С этой целью предлагается:

1.1. **Ввести понятие** «детский лагерь палаточного типа»<sup>1</sup>:

*форма образовательной и (или) досуговой деятельности, организуемая на базе стационарной организации, размещенной в муниципальном или городском округе, либо в природных условиях и направленная на организацию активного отдыха и приобретение детьми навыков пребывания в естественной природной среде с круглосуточным пребыванием детей сроком не менее 7 дней.*

1.2. **Дополнить государственные полномочия** Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в части организации оздоровления и отдыха в детских лагерях палаточного типа<sup>2</sup>.

1.3. **Установить**, что в формы государственной поддержки в виде *компенсации* части стоимости самостоятельно приобретенной путевки, а также *выдачи сертификата* для оплаты части стоимости приобретаемой путевки в лагерь предоставляются родителям в том числе в случаях приобретения путевки в детский лагерь палаточного типа.<sup>3</sup>

1.4. **Уточнить полномочия** Правительства Пермского края в части утверждения порядков предоставления родителям компенсации и выдачи сертификатов в случае организации отдыха в детском лагере палаточного типа.<sup>4</sup>

1.5. **Размер** государственной поддержки от расчетной стоимости путевки в детском лагере палаточного типа также будет определяться в зависимости от нуждаемости семьи в предоставлении мер поддержки с учетом среднедушевого дохода семьи<sup>5</sup>.

1.6. Соответствующие изменения предлагается внести в статью 3 «Полномочия и функции органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий» Закона № 607-ПК, а именно:

- в части 1 установить, что органы местного самоуправления осуществляют организацию оздоровления и (или) отдыха детей, за исключением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей, детских оздоровительных лагерях санаторного типа, расположенных на территории Российской Федерации, детских специализированных (профильных) лагерях, *детских лагерях палаточного типа*, расположенных на территории Пермского края, а также обеспечение проезда к местам оздоровления и отдыха и обратно организованных групп детей;

- часть 2 дополнить функцией по организации и осуществлению контрольных мероприятий в детских лагерях палаточного типа.

Вступление Закона в силу в этой части предлагается через 10 дней после его официального опубликования.

2. В законопроекте также предлагаются новеллы, связанные с изменением федерального законодательства в части обеспечения прав на отдых и оздоровление *детей-инвалидов и детей с ограниченными*

<sup>1</sup> Статья 2 Закона № 602-ПК.

<sup>2</sup> часть 4 статьи 5 Закона № 602-ПК.

<sup>3</sup> Статья 6 Закона № 602-ПК.

<sup>4</sup> Статья 7 Закона № 602-ПК.

<sup>5</sup> Статья 9 Закона № 602-ПК.

**возможностями здоровья.**

Так, в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 475-ФЗ) к полномочиям по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление отнесено создание **равного доступа** к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с этим в рассматриваемом законопроекте предлагается:

**2.1. установить полномочия Правительства Пермского края по:**

- созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- ежегодному установлению квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, и порядок ее выполнения<sup>6</sup>;

**2.2. расширить полномочия государственного уполномоченного органа** по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления, дополнив их полномочием по обеспечению *выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в порядке, установленном Правительством Пермского края*<sup>7</sup>;

**2.3. дополнить полномочия органов местного самоуправления** полномочием по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья<sup>8</sup>;

**2.4. уточнить обязанность организации** отдыха и оздоровления в ней детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в случае *направления* данных детей в организацию<sup>9</sup>.

*Действующей редакцией статьи 8.1 предусмотрено создание безопасных условий пребывания в случае приема указанных категорий детей в организацию.*

Соответствующие изменения предлагается внести в Закон № 607-ПК, а именно предусмотреть, что органы местного самоуправления обеспечивают *выполнение квоты в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в порядке, установленном Правительством Пермского края*<sup>10</sup>.

В связи с тем, что Федеральный закон № 475-ФЗ вступает в действие с 01.01.2025, в законопроекте предлагается ввести в действие Закон в этой части также с 01.01.2025.

<sup>6</sup> в части 1 статьи 7 Закона № 602-ПК.

<sup>7</sup> в части 2 статьи 7 Закона № 602-ПК.

<sup>8</sup> в статье 8 Закона № 602-ПК.

<sup>9</sup> Статья 8.1 Закона № 602-ПК.

<sup>10</sup> в части 2 статьи 3 Закона № 607-ПК;

3. Кроме того, в законопроекте предлагается актуализировать статью 6.1 Закона № 602-ПК, регулиующую обеспечение размещения информации о предоставлении государственной поддержки организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с Федеральным законом от 10.07.2023 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения в нормы федерального законодательства в части **требования о размещении информации о предоставлении гражданам мер поддержки** в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, а именно предусмотрено размещение указанной информации во вновь созданной государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» (далее – ГИС Единая цифровая платформа). Согласно принятым изменениям ранее действовавшая Единая государственная информационная система социального обеспечения признается подсистемой вновь созданной **ГИС Единая цифровая платформа**.

4. Также в законопроекте предлагается в статье 6 Закона № 602-ПК уточнить, что форма государственной поддержки в виде **субсидии** может предоставляться государственным или муниципальным организациям, являющимся бюджетными или автономными, на **финансовое обеспечение** или **возмещение части** затрат на оздоровление и (или) отдых детей.

*В соответствии со ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям могут предоставляться субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания с учетом нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и затрат на содержание имущества, а также на иные цели.*

*Порядок предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.*

5. В законопроекте предлагается актуализировать отдельные нормы Закона № 602-ПК и Закона № 607-ПК, а именно:

5.1. с учетом действующего муниципального устройства в Пермском крае заменить используемые в понятиях в статье 2 Закона № 602-ПК термины «организации, размещенные в загородной местности или в черте города» на «организации, размещенные в муниципальном или городском округе»;

5.2. в связи с переименованием Министерства социального развития Пермского края в Министерство труда и социального развития Пермского

края<sup>11</sup> внести соответствующие изменения в статью 9 Закона № 607-ПК, устанавливающую порядок осуществления Министерством контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий.

В целом представленный проект закона является **актуальным** и его принятие будет иметь **положительные последствия**, связанные с развитием активных форм детского отдыха в Пермском крае, а также обеспечением равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная

Ратанова Ирина Вячеславовна  
217 75 48

---

<sup>11</sup> Указ губернатора Пермского края от 30.10.2023 № 99. «О переименовании Министерства социального развития Пермского края и передаче функций в сфере социального партнерства и государственного управления охраной труда на территории Пермского края».