



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

06.05.2024

№ 91-ЗКЛ

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», согласно которому к основным полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации относится полномочие по осуществлению законодательного регулирования по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 08.06.2023 № 182-ПК «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 182-ПК) и наделить Правительство Пермского края полномочиями в области лесных отношений.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии с пунктом «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются законы Российской Федерации и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений установлены статьёй 82 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ), согласно пунктам 2 и 3 которой к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся в том числе полномочия по установлению ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в целях его аренды и по установлению ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

На основании изложенных норм считаем, что в абзацах четвертом и пятом статьи 1 проекта закона слово «утверждает» следует заменить словом «устанавливает».

Согласно пояснительной записке к законопроекту полномочия Правительства Пермского края приводятся в соответствие с положениями Лесного кодекса РФ, в связи с чем абзацем шестым статьи 1 законопроекта предлагается дополнить компетенцию Правительства Пермского края полномочием по установлению порядка оплаты за древесину, заготавливаемую на землях, находящихся в собственности Пермского края (далее – порядок оплаты за древесину). Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 82 Лесного кодекса РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут осуществлять иные установленные Лесным кодексом РФ, другими федеральными законами полномочия. Однако полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению порядка оплаты за древесину не предусмотрено ни Лесным кодексом РФ, ни иными федеральными законами, в связи с чем считаем, что компетенция Правительства Пермского края указанным полномочием не может быть дополнена. Также считаем необходимым отметить, что по своей правовой природе порядок оплаты за древесину не является отдельным полномочием Правительства Пермского края в области лесных отношений, а является процедурой, носящей технический характер и входящей в состав полномочия, предлагаемого к установлению пунктом пятым статьи 1 законопроекта. В силу этого установление данной нормы в статье 4 Закона Пермского края № 182-ПК является излишним, и регулирование данных правоотношений может быть осуществлено актом Правительства Пермского края в рамках полномочия по установлению ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Пермского края.

Учитывая изложенное, считаем, что абзац шестой статьи 1 проекта закона необходимо исключить.

Кроме того, в статье 1 проекта закона в соответствии с правилами законотворческой техники, имеются следующие редакционные замечания:

1) учитывая, что изменения предлагается внести в одну структурную единицу Закона Пермского края № 182-ПК в наименовании проекта закона и в абзаце первом слова «в Закон» следует заменить словами «в статью 4 Закона»;

2) абзац второй изложить в следующей редакции:

«дополнить пунктом 28.1 следующего содержания:»;

3) абзац третий изложить в следующей редакции:

«28.1) в области лесных отношений:»;

4) абзацы 4 и 5 считать пунктами «а» и «б» соответственно.

Иные редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова