



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края»

06.05.2024

№ 44-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.04.2024 № 943-24/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Махониным Д.Н., и материалов к нему (письмо от 09.04.2024 № 01-69-368).

В законопроекте предлагается внести изменения в статью 4 Закона Пермского края от 08.06.2023 № 182-ПК «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» (далее – Закон № 182-ПК), дополнив полномочия Правительства Пермского края отдельными полномочиями в области лесных отношений.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ) лесное законодательство отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 ст. 41 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) **полномочия**, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также **законами субъектов** Российской Федерации.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области лесных отношений установлены в Лесном Кодексе Российской Федерации (далее – Лесной Кодекс).

Согласно статье 82 Лесного Кодекса к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений отнесено в том числе:

- **установление** ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в целях его аренды.

В соответствии со статьей 73 Лесного Кодекса размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы.

При использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка;

- **установление** ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 75 Лесного Кодекса по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы.

Минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяется как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины;

- иные установленные Лесным Кодексом, другими федеральными законами полномочия.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 03.09.2012 № 756-п «О Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края» функции по обеспечению подготовки проектов актов Правительства края **об утверждении** ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Пермского края, в целях его аренды; ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Пермского края, возложены на Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

2. Законом № 182-ПК урегулированы вопросы, связанные с установлением полномочий отдельных органов государственной власти Пермского края, изданием и официальным опубликованием правовых актов, принимаемых указанными органами государственной власти.

Так, полномочия Правительства Пермского края как высшего исполнительного органа Пермского края установлены в статье 4 Закона № 182-ПК, которую авторы законопроекта предлагают дополнить следующими полномочиями:

- **утверждение** ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Пермского края, в целях его аренды;

- **утверждение** ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности Пермского края;

- установление порядка оплаты за древесину, заготавливаемую на землях, находящихся в собственности Пермского края.

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

Полномочие по установлению порядка оплаты за древесину, заготавливаемую на землях, находящихся в собственности Пермского края, федеральным законодателем **к полномочиям субъектов** Российской Федерации в области лесных отношений **не отнесено**.

В материалах к законопроекту обоснование необходимости закрепления за Правительством Пермского края полномочия по установлению порядка оплаты за древесину, заготавливаемую на землях, находящихся в собственности Пермского края, **отсутствует**.

Кроме того, предлагаемые к закреплению за Правительством Пермского края полномочия по **утверждению** ставок платы не в полной мере соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, поскольку в Лесном Кодексе закреплены полномочия по их **установлению**.

В целом считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об отдельных вопросах организации публичной власти Пермского края» **актуально** и с учетом устранения проблемных моментов будет иметь **положительные** последствия, связанные с закреплением за Правительством Пермского края полномочий в области лесных отношений, установленных в Лесном Кодексе.

Начальник управления

М.Ю.Кужельная