

**ПРОЕКТ**

Внесен губернатором  
Пермского края

## **ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**О Стратегии социально-экономического развития  
Пермского края до 2035 года**

Принят Законодательным Собранием  
Пермского края \_\_\_\_\_ года

### **Статья 1**

Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития  
Пермского края до 2035 года.

### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня  
его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин



1119-24/07.02 от 27.04.2024

Приложение  
к Закону Пермского края  
от №

**СТРАТЕГИЯ**  
**социально-экономического развития Пермского края**  
**до 2035 года**

## 1. ВВЕДЕНИЕ

### 1.1. Основные положения

Стратегия социально-экономического развития Пермского края на период до 2035 года (далее – Стратегия) является документом стратегического планирования Пермского края и разрабатывается в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Пермского края.

В Стратегии проведен анализ социально-экономического развития Пермского края за период 2012 – 2022 годов, осуществлена оценка достигнутых целей, определены преимущества, угрозы и потенциал Пермского края. Сформулирована стратегическая цель социально-экономического развития Пермского края, которая будет достигаться через концентрацию ресурсов по выбранным 6 приоритетным направлениям. Определены перечень показателей достижения целей социально-экономического развития Пермского края, сроки и этапы реализации стратегии. Стратегия включает моделирование социально-экономического развития Пермского края по трем сценариям развития, а также кадрового обеспечения экономики Пермского края. Проведена оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии. Приведена информация о государственных программах Пермского края, утверждаемых в целях реализации Стратегии.

Ключевые положения синхронизированы с национальными целями социально-экономического развития и национальными стратегическими приоритетами Российской Федерации.

При разработке Стратегии учитывались положения документов стратегического планирования:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»;
4. Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»;
5. Указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;

6. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

7. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

8. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»;

9. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.;

10. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;

11. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

12. Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы»;

13. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации»;

14. Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации»;

15. Указ Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

16. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»;

17. Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 2020 г. № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы»;

18. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

19. Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

20. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

21. Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации»;

22. Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»;

23. Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»;

24. распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р (об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года);

25. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665;

26. распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р (о Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года);

27. распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 212-р (об утверждении Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года);

28. распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 августа 2019 г. № 1931-р (об утверждении Стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности России на период до 2030 года);

29. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р (об утверждении стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года);

30. распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р (об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года);

31. распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1913-р (об утверждении Стратегии развития аддитивных технологий в Российской Федерации на период до 2030 года);

32. распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2021 г. № 2613-р (об утверждении Концепции развития креативных (творческих) индустрий и механизмов осуществления их государственной поддержки до 2030 года);

33. распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4356-р (об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2023 – 2030 годы);

34. распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 г. № 1630-р (об утверждении Стратегии развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года и плана мероприятий по ее реализации);

35. распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 г. № 3339-р (об утверждении Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года);

36. распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 г. № 2958-р (об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года);

37. распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 2446-р (об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»);

38. приказ Минэкономразвития России от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»;

39. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 22 ноября 2018 г.);

40. Закон Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае».

## **1.2. Анализ социально-экономического развития Пермского края**

### **1.2.1. Территориальное развитие и природопользование**

Пермский край – субъект Российской Федерации, расположенный на северо-востоке Приволжского федерального округа, являющий собой уникальное сочетание характеристик, свойственных сразу трем природно-географическим зонам – Приволжью, Уралу и Крайнему Северу. Ключевая водная артерия макрорегиона и главный приток Волги – река Кама – обрета

устойчивое русло (после впадения реки Пильвы), а после впадения реки Вишеры становится многоводной и судоходной. На территории Пермского края активно разрабатываются месторождения нефти и природного газа Волго-Уральского и Тимано-Печерского нефтеносных бассейнов. Три муниципальных образования Коми-Пермяцкого округа, входящего в состав Пермского края, приравнены к территориям Крайнего Севера. Задолго до соляного бунта поселение Соль Камская (ныне – город Соликамск) на территории Перми Великой стало крупнейшим на Руси солеваренным центром. На юге региона активно работают горнозаводские предприятия северного Урала, и здесь же расположена одна из самых удивительных и привлекательных историко-природных достопримечательностей Уральских гор – Кунгурская ледяная пещера – седьмая по протяженности среди гипсовых пещер в мире. Пермский край также имеет богатое культурно-историческое наследие.

Пермский край граничит с регионами двух других федеральных округов – Уральского и Северо-Западного, что формирует его дополнительный экономико-логистический потенциал. На севере Пермский край граничит с Республикой Коми, на западе – с Кировской областью и Удмуртской Республикой, на юго-востоке – с Республикой Башкортостан, на востоке – со Свердловской областью. При этом Пермский край окружен регионами-конкурентами – Свердловской областью, Ханты-Мансийским автономным округом, Республикой Башкортостан и Республикой Татарстан, которые обладают схожим социально-экономическим ландшафтом и потенциалом. В состав Пермского края входят 22 городских округа и 21 муниципальный округ. Три муниципальных образования – Гайнский, Косинский и Кочевский муниципальные округа пользуются преференциальной политикой как территории, отнесенные к районам Крайнего Севера. Более 50 % населения Коми-Пермяцкого округа относит себя к коренной национальности – коми-пермякам. Население округа занято в традиционных для данной местности отраслях – сельском и лесном хозяйстве, охотничьем промысле, рыболовстве и рыбоводстве.

Пермский край является высокоурбанизированной территорией: большая часть жителей проживает в городской местности (75,9 % в 2022 году).

Почти три четверти населения Пермского края сконцентрировано в 10 муниципальных образованиях из 43 (включая крупнейшие: Пермский городской округ, городской округ «Город Березники», Соликамский городской округ, Пермский муниципальный округ и Кунгурский муниципальный округ).

К основным факторам, характеризующим преимущества локации территории, можно отнести хорошую транспортную связность с крупными региональными центрами Приволжского и Уральского федеральных округов, наличие значительных запасов полезных ископаемых, обуславливающих

присутствие крупных хозяйствующих субъектов, а также расположение в Волго-Камском бассейне – крупнейшей водной системе Евразии, формирующей в том числе энергетический потенциал территории. Совокупность этих факторов исторически определила Пермский край как крупный промышленный регион.

На территории Пермского края выявлено и разведано более 1 500 месторождений по 53 видам полезных ископаемых: углеводородное сырье, хлористые соли калия, магния и натрия, запасы каменной соли, оксида рубидия и брома, хромовых руд, месторождения алмазов, золота, платины, карбонатное сырье для химической промышленности, месторождения строительных материалов, каменный уголь, кокс, лесные ресурсы. В распределенном фонде недр насчитывается 242 месторождения углеводородного сырья. Суммарные извлекаемые запасы нефти – более 625 млн т. Разведанными запасами углеводородного сырья при современном уровне добычи Пермский край обеспечен более чем на 30 лет.

Наличие богатой минерально-сырьевой базы ресурсов определило структуру экономики. Ключевыми секторами являются добыча нефти и природного газа, производство кокса и нефтепродуктов, производство химических веществ.

В Пермском крае расположено уникальное Верхнекамское месторождение хлористых солей калия, магния и натрия, на котором сосредоточено 90 % от общероссийских запасов калийных солей. Вместе с калийными и магниевыми солями в месторождении сконцентрированы запасы каменной соли, оксида рубидия и брома.

Территория Пермского края практически полностью расположена в бассейне реки Кама и покрыта густой гидрографической сетью. Общее количество рек в Пермском крае – 29 179, их протяженность составляет 90 014 км. Большинство рек (29 157) – малые, длиной менее 10 км и общей протяженностью 84 147 км.

Протекающая по территории Пермского края и города Перми река Кама является важным звеном единой глубоководной системы Европейской части России, связанной с водными путями европейских стран. Из Пермского края возможно осуществлять перевозку грузов в порты Балтийского, Белого, Черного, Азовского и Каспийского морей, речные порты Большого Европейского кольца. Порты Пермского края обеспечивают эксплуатацию грузовых судов класса «река – море». На Каме развито как грузовое, так и пассажирское судоходство. На водных путях судоходных рек Камы, Чусовой, Сылвы и др. расположены 4 наиболее крупных речных порта: Пермь, Березники, Соликамск, Чайковский.



Пермский край является одним из самых «лесных» регионов России. Показатель лесистости территории составляет 71,4 % при среднероссийском показателе 46,4 %. Общая площадь земель, на которых располагаются леса, составляет 12 425,4 тыс. га. Площадь земель, непосредственно занятых лесными насаждениями, составляет 11 431,1 тыс. га. Запасы древесины оцениваются в 1,5 млрд м<sup>3</sup>. Среди регионов Приволжского федерального округа лесные ресурсы Пермского края занимают одну из лидирующих позиций по количественным и качественным характеристикам.

Сеть особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) в Пермском крае представлена ООПТ федерального, регионального и местного уровня. По итогам 2022 года в Пермском крае насчитывается 367 ООПТ, которые занимают 10,5 % от общей площади региона, что составляет 1 406,6 га.

### **1.2.2. Экономика**

Пермский край – регион с высоким экономическим потенциалом. Экономика региона носит выраженный промышленный характер, значительную долю в ней занимают отрасли, производящие экспортно-ориентированную продукцию: химическое производство, добыча нефти и производство кокса и нефтепродуктов, металлургическое производство, целлюлозно-бумажное производство. Кроме того, к числу предприятий с наибольшим количеством занятых работников можно отнести предприятия оборонно-промышленного комплекса, авиа- и ракетно-двигателестроения, производства электроэнергии, приборостроения. При этом регион обладает значительным природным, научным и культурно-историческим потенциалом, что может служить основой для определения приоритетов развития Пермского края.

Перечень перспективных экономических специализаций Пермского края определен в приложении 1 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

Пермский край является крупным промышленным регионом Российской Федерации в составе Приволжского федерального округа и имеет достаточно выгодное экономико-географическое положение (рисунок 1):

транспортная связь с крупными региональными центрами Приволжского и Уральского федеральных округов и расположение в Волго-Камском бассейне; сложившиеся и развивающиеся магистральные транспортные коридоры: автомобильные дороги федерального значения, железнодорожные магистрали трансконтинентального значения (Транссибирская магистраль Москва – Владивосток и Москва – Омск), позволяющие региону встраиваться в систему

экономических связей со многими регионами России, а также со странами Азии;

мультиmodalность грузовых и пассажирских перевозок (железнодорожным, водным, воздушным и автомобильным транспортом);

межрегиональные тесные связи с регионами, крупными и крупнейшими городами других федеральных округов: Свердловская область, Челябинская область, Республика Удмуртия, Республика Татарстан, Республика Башкортостан;

устойчивые деловые связи с Московской агломерацией – г. Москвой и Московской областью;

соседство с сильными регионами, схожими по пространственным характеристикам (плотность населения и сеть расселения, уровень урбанизации, виды природных ресурсов, специфика домохозяйств и другие).

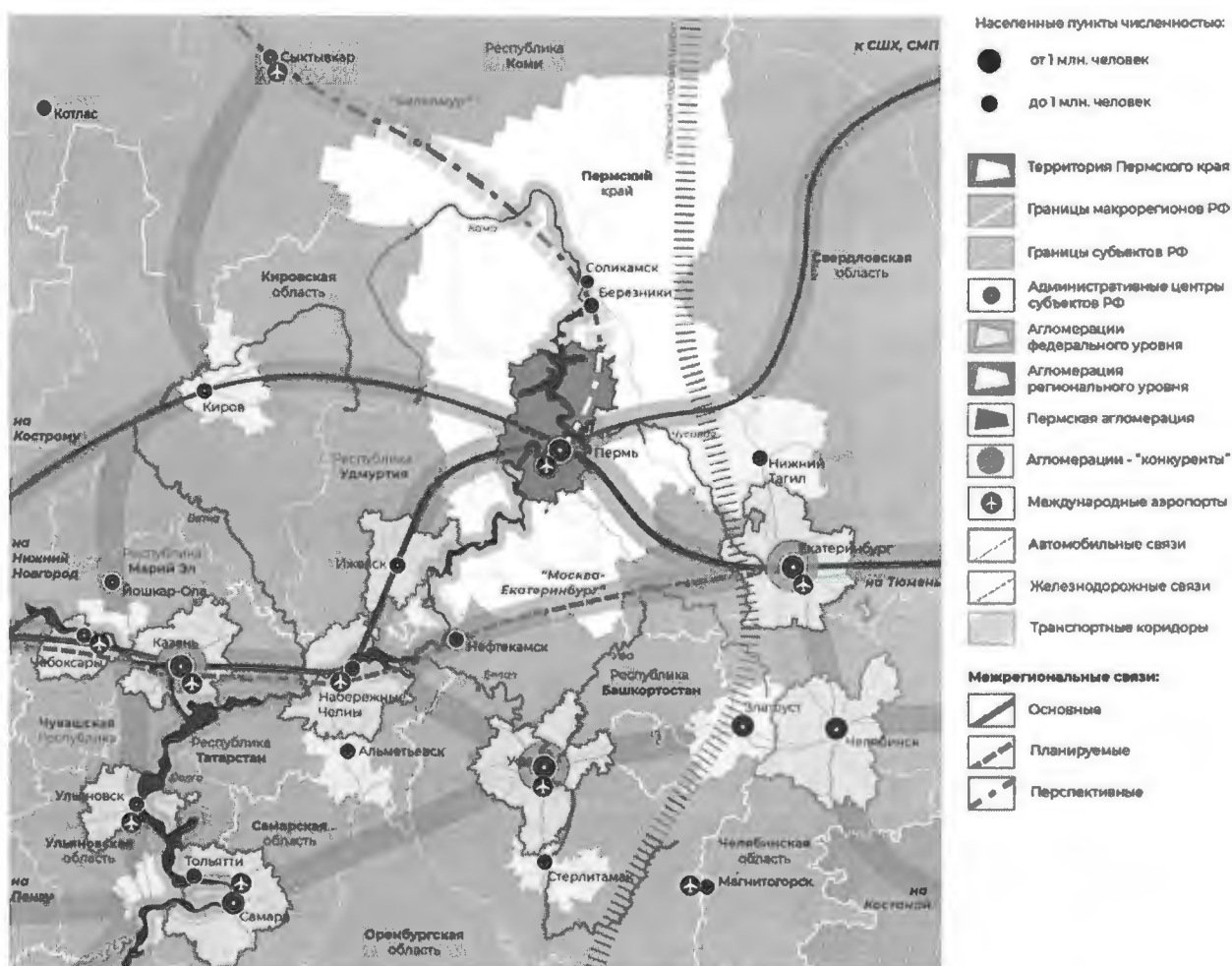


Рисунок 1. Пермский край в системе агломераций и межрегиональных связей

Пермский край играет заметную роль в социально-экономическом развитии Российской Федерации: 1,6 % в объеме промышленного производства, 1,6 % в обороте торговли и в объеме платных услуг населению, 1,3 % в объеме инвестиций в основной капитал, 1,4 % от суммарного валового

регионального продукта (далее – ВРП) субъектов Российской Федерации по итогам 2022 года.

ВРП на душу населения в Пермском крае в 2022 году составил 795,8 тыс. руб., что ниже среднероссийского уровня (958,8 тыс. руб.).

Динамика индекса физического объема ВРП Пермского края в целом схожа с динамикой суммарного индекса физического объема ВРП по субъектам Российской Федерации, однако с 2016 года темп роста индекса физического объема ВРП Пермского края устойчиво ниже среднероссийского. При этом в периоды роста динамика ВРП региона превышает среднероссийские значения, а в периоды спада или стагнации испытывает более глубокое снижение (рисунок 2). Наблюдаемая корреляция обусловлена зависимостью экономики региона от экономики страны в целом и в частности от внешнеэкономической конъюнктуры в части цен на минеральные продукты и энергоресурсы.

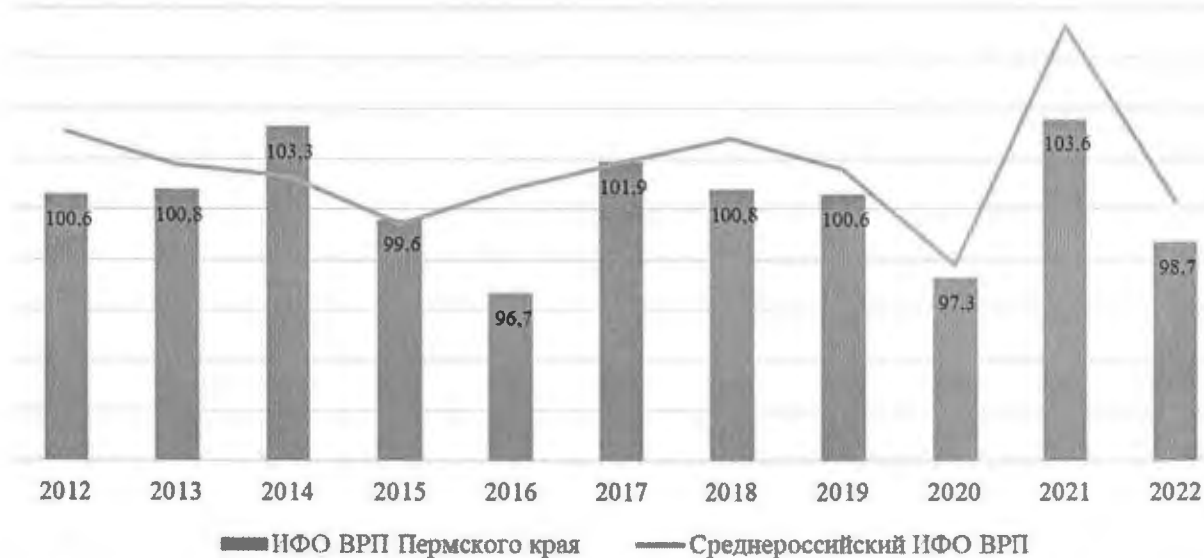


Рисунок 2. Индекс физического объема ВРП, %

В структуре экономики Пермского края преобладают обрабатывающие производства и добыча полезных ископаемых (52,6 %): в 2022 году доля в ВРП «Обрабатывающих производств» составила 27,2 %, доля добычи – 25,4 %.

Индекс промышленного производства Пермского края на протяжении 2012 – 2022 годов не превышал среднероссийские значения, за исключением периода 2013 – 2014 годов (рисунок 3).

Динамика индекса промышленного производства Пермского края свидетельствует о высокой степени устойчивости базовых секторов экономики даже при условии сильного внешнего санкционного давления.

Инвестиционная активность является важным показателем развития экономики, ее базовых отраслей, стимулирует возникновение новых отраслей, новых рабочих мест и оказывает положительное влияние на рост заработных плат. Темп роста инвестиций Пермского края за период 2012 – 2022 годов составил 1,6 %, что ниже среднероссийского значения (2,1 %).

В 2022 году на развитие экономики и социальной сферы Пермского края использовано 357,2 млрд руб. инвестиций в основной капитал, что составило 101,2 % к уровню соответствующего периода предыдущего года (в сопоставимых ценах). Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) за 2022 год составил 281,2 млрд руб., или 102,2 % к уровню аналогичного периода 2021 года (в сопоставимых ценах).

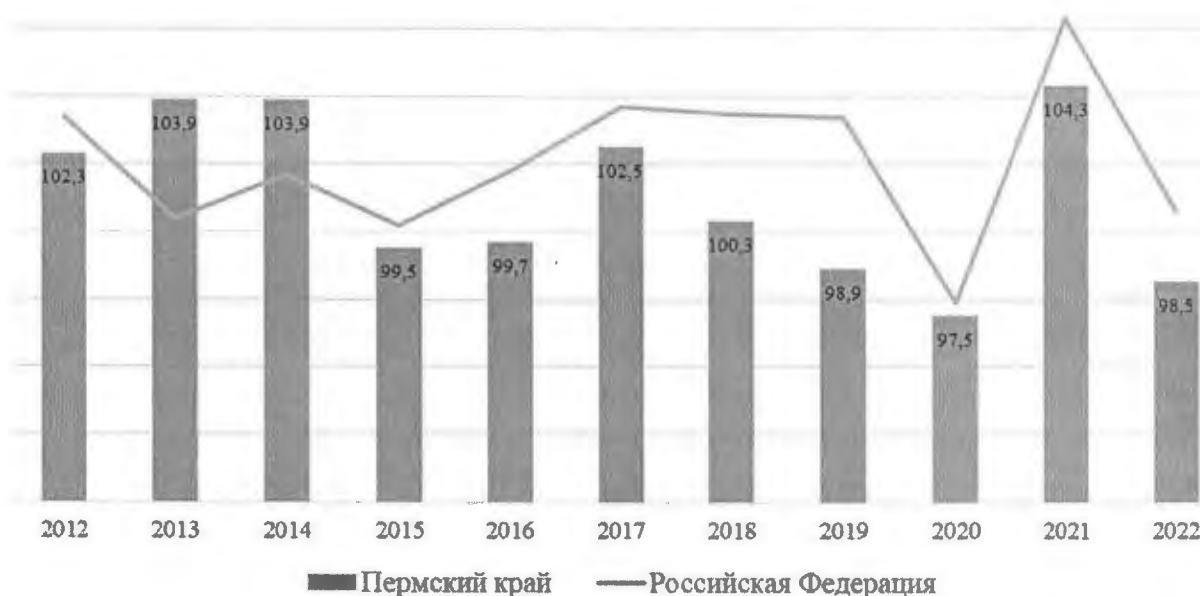


Рисунок 3. Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП в Пермском крае за 2022 год составила 28,8 %, что выше, чем в среднем по стране (18,5 %). Данная продукция представлена в основном в традиционных секторах экономики.

Как и все регионы, Пермский край подвержен оттоку высококвалифицированных кадров. Наиболее сильный отток пришелся на 2019 – 2020 годы, что частично связано с пандемией. Кроме того, развитие инноваций не было приоритетным на предыдущих этапах развития как региона, так и страны в целом.

Пермский край обладает высоким научно-образовательным, инновационным и технологическим потенциалом. По значению индекса

регионального инновационного развития Пермский край занимает 18-ю позицию. На территории действуют компании мирового уровня, функционируют два национальных исследовательских университета, 23 организации высшего образования (с учетом филиалов и частных образовательных организаций высшего образования), созданы особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Пермь», Центр компетенций национальной технологической инициативы по направлению «Фотоника», две территории опережающего развития («Чусовой» и «Нытва»), технопарк в сфере высоких технологий (Технопарк «Morion Digital»), индустриальный парк (Индустриальный парк «Култаево»), создается промышленный кластер для производства роботов и иной высокотехнологичной продукции на территории Чайковского городского округа, на базе образовательных организаций высшего образования открыты 6 специализированных базовых кафедр, ориентированных на потребности ключевых высокотехнологичных предприятий.

Фактором конкурентоспособности Пермского края является функционирование Пермского научно-образовательного центра мирового уровня «Рациональное недропользование» (далее – НОЦ), один из первых учрежденных в России центров, который формируется на основе взаимодействия ФГБУН «Пермский федеральный исследовательский центр Уральского отделения Российской академии наук», ФГАОУ ВО «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУ ВО «Пермская государственная фармацевтическая академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д.Н. Прянишникова» в кооперации с предприятиями реального сектора экономики.

Затраты на инновационную деятельность в регионе в 2022 году составили 60,0 млрд руб. (+9,4 % по сравнению с 2021 годом), объем отгруженных инновационных товаров, выполненных работ и оказанных услуг организаций Пермского края составил 104,0 млрд руб., их доля в общем объеме отгруженной продукции – 4,7 %. В 2022 году уровень инновационной активности составил 11,6 %. Научной деятельностью в 2022 году было занято 9,5 тыс. человек, из них большая часть (53,6 %) – исследователи.

На конец 2022 года сфера малого и среднего предпринимательства Пермского края включает более 96 тыс. субъектов. Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в Пермском крае составляет 435 тыс. человек, в том числе самозанятых более 101 тыс. человек. В целом доля занятых в секторе малого и среднего предпринимательства от совокупного

числа занятых в экономике Пермского края составляет 28,2 %. Необходимо отметить, что в Пермском крае за период с 2020 – 2022 годов наблюдается стабильный рост по показателю «количество занятых в секторе малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей, самозанятых)».

Пермский край стал одним из регионов Российской Федерации, где разработана стратегия развития сектора малого и среднего предпринимательства. Распоряжением Правительства Пермского края от 16 декабря 2020 г. № 330-рп утверждены Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на период до 2030 года и план мероприятий («дорожная карта») по ее реализации.

В Пермском крае зарегистрировано более 4,5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе 3,1 тыс. индивидуальных предпринимателей), основной вид экономической деятельности которых соответствует собирательной классификационной группировке видов экономической деятельности в области деятельности творческих (креативных) индустрий, утвержденной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 2931. В ряде индустрий наблюдается значительное преобладание индивидуальных предпринимателей, в частности: мода (92 %), музыка и саунд-дизайн (88 %), изобразительные и визуальные искусства (86 %), дизайн (83 %)

Большинство субъектов малого и среднего предпринимательства креативного сектора работают в сфере разработки программного обеспечения, в том числе развлекательного, и производства компьютерных игр (33 %, или более 1,4 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе разработчики системного, промышленного, корпоративного и пользовательского программного обеспечения, видеоигр).

В структуре креативной экономики также выделяются такие секторы, как реклама и коммуникации, культурно-зрелищная деятельность, литературно-издательская деятельность, производство кино- и анимационной продукции, медиа и журналистика, гастрономия, архитектура и урбанистика, издательское дело и архитектура (большинство компаний занимаются инженерными изысканиями, а не архитектурным проектированием).

### **1.3. Туризм**

Туризм и индустрия гостеприимства в Пермском крае имеют высокий потенциал для развития за счет богатого культурно-исторического наследия, природных объектов, в том числе федерального значения, устойчивых деловых связей и значимых планов инфраструктурного развития.

Главным показателем туристической привлекательности региона является туристический поток. За период с 2010 по 2019 год среднегодовой рост численности лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (далее – КСР), в Пермском крае составлял 6 %, что соответствует среднему значению по Приволжскому федеральному округу. В 2020 году объем туристического потока снизился на 35 % относительно 2019 года (486 тыс. человек), что связано с ограничениями, вызванными пандемией новой коронавирусной инфекции. В 2021 году туристический поток начал возвращаться на допандемийный уровень, и в 2022 году численность лиц, размещенных в КСР Пермского края, составила 818,5 тыс. человек, что на 12,8 % выше, чем в 2021 году.

Пермский край входит в топ-3 территорий России, наиболее успешно развивающих промышленный туризм. Регион занимает 2-е место среди 85 территорий, по версии ежегодной премии в области туризма Russian Travel Awards. Развитие этого направления не только обеспечивает ознакомление с историей заводов, но и популяризирует предприятия Прикамья в качестве места для успешной профессиональной карьеры. Более 30 предприятий Пермского края уже вовлечены в развития промышленного туризма. Количество экскурсий на промышленные предприятия с каждым годом растет.

### **1.3.1. Демография и уровень жизни населения**

Численность населения Пермского края на 1 января 2023 года составила 2 508,4 тыс. человек, или 1,7 % от численности населения Российской Федерации. По численности населения Пермский край занимает 17-е место среди всех регионов страны. При этом за период 2012 – 2022 годов численность населения сократилась на 121,2 тыс. человек (4,6 %) (рисунок 4).

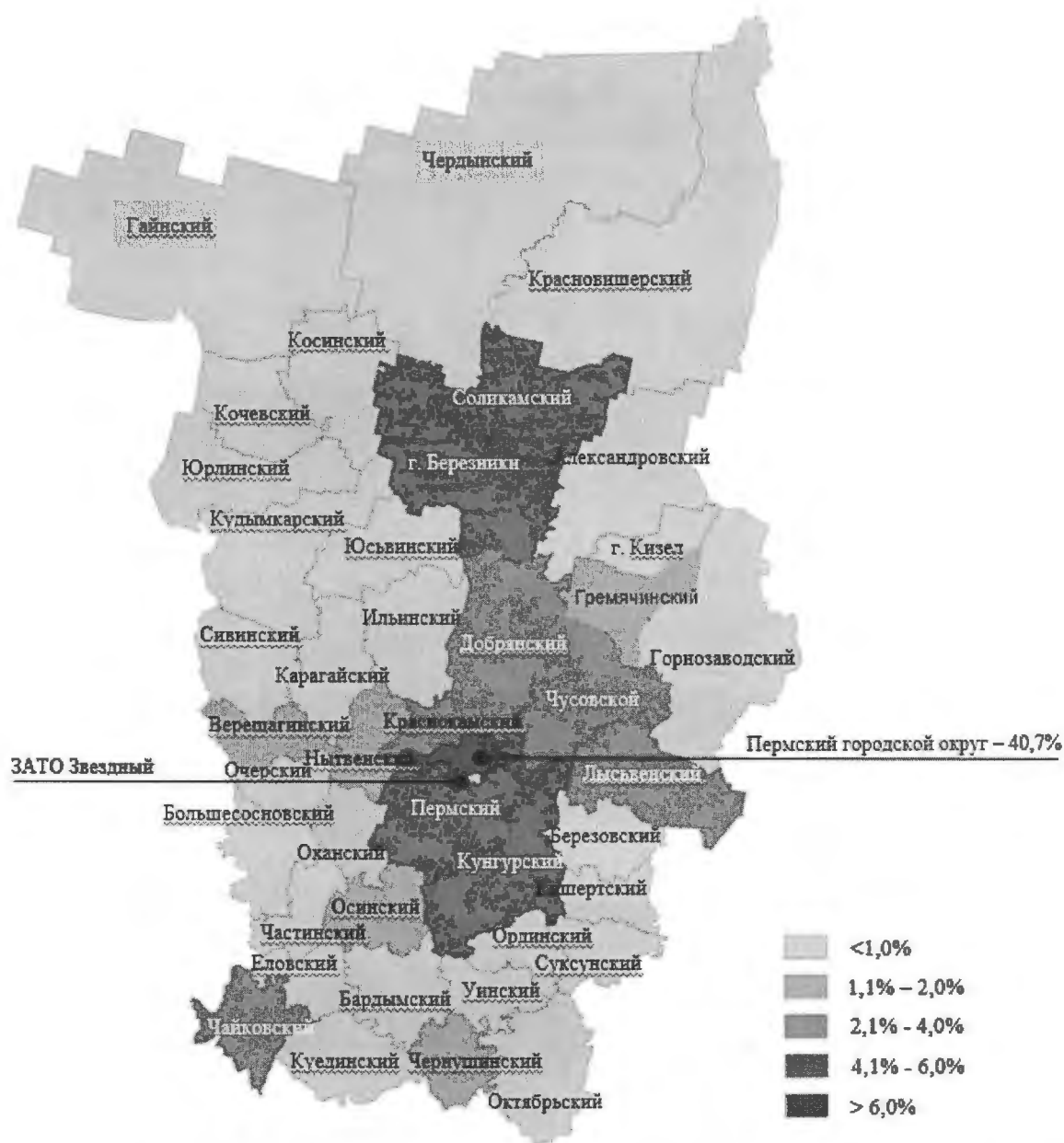


Рисунок 4. Численность населения Пермского края в разрезе муниципальных образований на 1 января 2023 года, % от общей численности населения

Уровень рождаемости по Пермскому краю в период 2012 – 2016 годов превышал уровень смертности. С 2016 года смертность превысила рождаемость и разрыв между показателями устойчиво увеличивался, достигая пиковых значений в 2021 году. В 2022 году численность родившихся составила 23 245 человек, умерших – 35 018 человек. Естественный прирост с 2017 года носит отрицательный характер и в 2022 году составил 11 773 человека.

В целом демографическая ситуация в Пермском крае характеризуется сокращением численности населения трудоспособного возраста. Возрастная структура населения сдвигается в сторону старших возрастов: численность населения в возрасте более 65 лет выросла до 408,5 тыс. человек на 1 января 2023 года, при этом среднегодовой темп выбытия молодежи (население



в возрастной группе 14 – 35 лет) за период 2012 – 2022 годов составил 2,14 % ежегодно. Внешние миграционные потоки носят преимущественно трудовой характер.

Ожидаемая продолжительность жизни населения в Пермском крае в 2022 году составила 70,9 года, что на 2,62 года выше уровня 2012 года (68,28 года). Ожидаемая продолжительность жизни по Пермскому краю в среднем на 2 года меньше, чем среднероссийский уровень.

Прожиточный минимум в среднем на душу населения в Пермском крае в 2022 году составлял 12 806 руб. За последние три года прожиточный минимум увеличился на 22,4 %.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2022 году составила 294,1 тыс. человек (11,5 % от общего числа населения), при этом в 2016 году данный показатель составлял 403,2 тыс. человек (15,3 %). Наблюдается устойчивая положительная динамика данного показателя.

Среднемесячная начисленная заработная плата в Пермском крае на протяжении всего периода с 2012 года показывала значительный рост и составила 53,2 тыс. руб. в 2022 году. Прирост заработной платы в фактических ценах за период 2012 – 2022 годов в Пермском крае – 31,4 тыс. руб., или в 2,4 раза; в среднем по стране за тот же период рост составил 2,5 раза (38,7 тыс. руб. в номинальном выражении). Высокий инновационный потенциал и производственная культура, прежде всего в высокотехнологичных отраслях, а также высокий уровень квалификации инженерно-технических работников свидетельствуют о возможностях создавать высокопроизводительные рабочие места и вывести заработные платы Пермского края на конкурентный уровень среди других регионов.

В Пермском крае наблюдается устойчивое сокращение уровня безработицы, в 2022 году он составил 3,4 %. Но на этом фоне снижается численность занятых в экономике Пермского края, которая за период 2012 – 2022 годов сократилась на 7,7 %. Это связано с сокращением численности населения, численности трудоспособного населения, а также с сокращением доли экономически активного населения.

Среднегодовая численность занятых в Пермском крае в 2022 году составила 1 142,5 тыс. человек. В отраслевом разрезе наибольшая численность занятых в экономике зафиксирована в отраслях: обрабатывающее производство (225,6 тыс. человек), оптовая и розничная торговля (183,4 тыс. человек), строительство (112,3 тыс. человек). В целом численность занятых по всем видам экономической деятельности в 2022 году снизилась по сравнению с 2012 годом (1 250,3 тыс. человек). При этом за период 2012 – 2022 годов

наблюдался рост в отраслях: строительство (+ 7,9 %), деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (+3,6 %), транспортировка и хранение (+1,3 %), деятельность в области информации и связи (+1,3 %), добыча полезных ископаемых (+1,2 %).

Динамика изменения количества новых рабочих мест повторяет тренд высокопроизводительных рабочих мест. Динамика прироста количества высокопроизводительных рабочих мест в период 2012–2014 годов демонстрирует прирост в среднем на 7 % в год, в период 2015–2017 годов – резкое падение до -13,1 % и восстановление в период 2018–2022 годов. В 2022 году прирост составил 2,9 % (12,4 тыс. ед.).

### 1.3.2. Здравоохранение

Медицинская помощь населению Пермского края оказывается в 94 медицинских организациях (92 медицинских организации краевого и 2 федерального подчинения, из них 14 расположены в сельской местности). В составе 59 медицинских организаций (57 краевого и 2 федерального подчинения), в том числе в сельской местности, имеются круглосуточные стационары. Плановая мощность подразделений, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, – 44 468 посещений в смену.

В структуре смертности населения Пермского края наибольшую долю занимают болезни системы кровообращения (50,5 %), а также новообразования (14,1 %). За период 2012–2022 годов наблюдается динамика снижения смертности от болезней системы кровообращения (с 55,9 % до 47,2 %).

Снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний и новообразований – приоритетная задача здравоохранения. В Пермском крае создано 8 межмуниципальных амбулаторных центров по профилю «кардиология» на базе государственных бюджетных учреждений здравоохранения Пермского края.

По направлению развития специализированной медицинской помощи в Пермском крае организована работа первичных онкологических отделений. На конец 2022 года в Пермском крае организована работа 32 первичных онкологических кабинетов.

Медицинские организации Пермского края сохраняют достижение высокого уровня обеспечения высокотехнологичной медицинской помощью.

По итогам 2022 года диспансеризацию и профилактические медицинские осмотры взрослого населения прошли 383 743 жителя края, в том числе 182 475 человек старше трудоспособного возраста.

На 31 декабря 2022 года в Пермском крае работали 9 011 врачей и 18 680 средних медицинских работников. В 2022 году в Пермском крае

обеспеченность врачами составила 35,2 на 10 тыс. населения, средним медицинским персоналом – 73,1 на 10 тыс. населения.

### 1.3.3. Образование

Система высшего образования концентрируется преимущественно в региональных центрах, что является исторически сложившейся тенденцией с советского периода. В 2021/22 учебном году в Пермском крае проходили обучение 53,6 тыс. студентов в 23 образовательных организациях высшего образования, из которых 11 являются филиалами. Ведомственная принадлежность 20 из 23 образовательных организаций высшего образования Пермского края – федерального уровня, 3 – негосударственного уровня. По общей численности студентов сравниваемых регионов Пермский край занимает 7-е место, уступая Республике Татарстан (143,1 тыс. человек), Свердловской области (119,9 тыс. человек), Республике Башкортостан (97,6 тыс. человек), Самарской области (95,1 тыс. человек), Челябинской области (84,6 тыс. человек) и Нижегородской области (83,8 тыс. человек).

Учреждения среднего профессионального образования (далее – СПО) расположены в 35 муниципальных образованиях Пермского края. По итогам 2022 года обучение в системе СПО вели 48 учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Пермского края, в которых обучаются 47 646 человек. Кроме того, программы СПО реализуются в пяти профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных Министерству культуры Пермского края, в одном учреждении, подведомственном Министерству физической культуры и спорта Пермского края, в двух учреждениях федерального подчинения и в 11 частных колледжах.

Основную роль в системе среднего профессионального образования Пермского края играют государственные организации (92 % от общего числа), роль частных организаций остается стабильной на протяжении рассматриваемого периода.

В 2022 году количество обучающихся в СПО возросло более чем на 9 % по сравнению с 2021 годом и составило 62 513 человек.

Наиболее востребованные специальности среди абитуриентов в 2022 году: информационные системы и программирование; компьютерные системы и комплексы; туризм; прикладная геодезия; технология машиностроения; преподавание в начальных классах; архитектура.

С ростом спроса на обучение по программам СПО растет и численность трудоустроенных выпускников в Пермском крае. Показатель трудоустройства выпускников 2022 года по Пермскому краю – 75,4 %, среднероссийский показатель – 72,4 %. Ежегодно трудоустройство и распределение по каналам

занятости составило более 95 % выпускников профессиональных образовательных организаций.

Рынок услуг общего образования на территории Пермского края представлен 486 государственными и муниципальными образовательными организациями, 8 частными образовательными организациями, в которых обучаются 336,4 тыс. детей.

На территории Пермского края в 2022 году дошкольное образование предоставляли 211 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 268 детских садов – структурных подразделений общеобразовательных организаций, 30 частных образовательных организаций и 57 индивидуальных предпринимателей для 153 454 детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет, в том числе 30 106 детей в возрасте до 3 лет. По данным федеральной государственной информационной системы доступности дошкольного образования, доступность дошкольного образования в Пермском крае составила 100 %.

#### **1.3.4. Культура**

Пермский край имеет богатое культурно-историческое наследие. На территории региона расположены природные объекты, в том числе федерального значения, водные ресурсы. Сформированы деловые связи и существенные планы инфраструктурного развития.

В регионе представлены все виды искусства и все направления музейного, библиотечного, театрального действия, концертные организации, имеются федеральные учреждения образования в области культуры и искусства.

Число посещений культурных мероприятий в 2022 году составило 34,5 млн ед., что на 28,7 % больше числа посещений в 2021 году. Число частных и (или) независимых проектов на данный момент незначительно.

В Пермском крае организуют работу с населением 312 учреждений и организаций культуры (4 федеральных, 29 региональных, 279 муниципальных учреждений и организаций культуры). Сеть учреждений культуры достаточно многочисленна – более 1,5 тыс. объектов. В Пермском крае действуют 13 профессиональных театров, из них 10 муниципальных, 6 концертных организаций, 732 библиотеки.

Пермская государственная художественная галерея – региональный художественный музей России, коллекции которого составляют около 50 тыс. произведений изобразительного искусства начиная с древнейших времен.

В регионе активно развивается сектор кино и анимации. Заметный вклад в развитие сектора вносит в том числе прогрессивная нормативно-правовая база региона, в частности, самые высокие в стране компенсации затрат (рибейты)

на кинопроизводство. Проводится фестиваль анимационных фильмов киностудии «Союзмультфильм», создано АНО «Центр развития кинопроизводства».

Одним из важнейших приоритетов культурной политики региона является сохранение и проведение фестивалей, ставших брендами Пермского края: Международный Дягилевский фестиваль, Международный фестиваль документального кино «ФЛАЭРТИАНА», Всероссийский фестиваль «Владимир Спиваков приглашает...», Фестиваль Дениса Мацуева, Театральный ландшафтный фестиваль «Тайны горы Крестовой» и других.

На территории Пермского края на конец 2022 года расположены 2 827 объектов культурного наследия, в том числе 1 871 объект культурного наследия федерального значения (из них 1 818 объектов археологического наследия, 53 здания и сооружения), 956 объектов культурного наследия регионального значения.

Раскрытие культурного потенциала региона также происходит при сохранении культурного наследия народов, проживающих на территории Пермского края. Особое внимание уделяется реализации программы сохранения и развития коми-пермяцкого языка и культуры, представлению артефактов коми-пермяцкой культуры на российских площадках. Одной из задач развития территории является содействие укреплению социально-экономического потенциала Коми-Пермяцкого округа.

### **1.3.5. Спорт**

В 2022 году, по данным Минспорта России, численность населения Пермского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 1 100 тыс. человек, а значение целевого показателя «доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Пермского края в возрасте от 3 до 79 лет» опережает плановые значения и составляет 53,0 %.

Фактический показатель за 2022 год равен среднему значению по Российской Федерации – 53,0 %.

На конец 2022 года в Пермском крае действовало 6 602 спортивных сооружения различных форм собственности, в том числе: 2 663 плоскостных спортивных сооружения; 1 234 спортивных зала; 551 площадка с тренажерами; 229 универсальных игровых площадок; 76 плавательных бассейнов; 73 лыжных базы; 26 стадионов с трибунами на 1,5 тыс. мест и более.

В течение 2022 года проведено более 1 000 официальных спортивных соревнований, в том числе 21 межрегиональное, 111 всероссийских и 1 международное спортивное соревнование.

По итогам 2022 года средняя единовременная пропускная способность спортивных сооружений составила 199,3 тыс. человек. Уровень обеспеченности жителей Пермского края спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, составил 68,3 %.

### **1.3.6. Жилищное строительство**

В период с 2012 по 2022 год Пермский край демонстрировал положительную динамику по строительству жилых домов, опережая среднероссийский показатель. В тот же период заметна положительная тенденция по снижению численности семей, нуждающихся в жилых помещениях. В 2022 году ввод жилья составил 789,5 кв. м на 1000 человек, это самый высокий показатель с 2012 года.

По состоянию на конец 2022 года общая площадь жилых помещений Пермского края составила 68 622,4 тыс. кв. м. Удельный вес аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда составляет 1,46 % (1 005,11 тыс. кв. м).

Среднегодовой темп прироста строительства жилых домов в Пермском крае в период с 2012 по 2022 составил около 10 %, аналогичный показатель за тот же период по Российской Федерации – 4,6 %. В абсолютных величинах с 2013 года в Пермском крае ежегодные объемы жилищного строительства превышают 1 млн кв. м.

Обеспеченность жильем в Пермском крае по состоянию на конец 2022 года составляла 27,36 кв. м на человека. Данный показатель ниже среднероссийского, который составляет 28,22 кв. м.

Благоустройство жилищного фонда является ключевым показателем, который отражает общий уровень развития жилищно-коммунального хозяйства как на уровне региона, так и на уровне муниципальных образований. Уровень благоустройства жилищного фонда Пермского края в 2022 году вырос почти на 6 % относительно 2012 года и составил 68,3 %.

### **1.3.7. Инфраструктура**

На территории Пермского края деятельность в сфере теплоснабжения осуществляют 187 регулируемых предприятий (за исключением предприятий, определяющих цены соглашением сторон договора в соответствии с подпунктом 2.1 пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»), из которых 49,7 % находится в государственной и муниципальной собственности. Доля полезного отпуска тепловой энергии предприятий, находящихся в муниципальной и государственной собственности, по отношению к общему полезному отпуску в Пермском крае в 2022 году составила 8,6 %.

Число источников теплоснабжения на конец 2022 года составило 803 единицы (за исключением котельных, работающих по соглашениям, определяемым сторонами сделки), количество источников тепловой энергии (котельных), обеспечивающих тепловой энергией многоквартирные дома и объекты социальной сферы, – 1 440.

Общий объем выработанной тепловой энергии на территории Пермского края в 2022 году составил 23 203,84 тыс. Гкал (за исключением объема по соглашениям, определяемым сторонами сделки), 46,4 % общего объема тепловой энергии произведено когенерационными установками тепловой и электрической энергии, на долю отопительных котельных приходится 53,6 % общего объема произведенной тепловой энергии.

Удельный вес площади жилищного фонда, оборудованного газом, в общей площади всего жилищного фонда в Пермском крае в 2022 году составил 72,45 % (среднеотраслевой показатель – 65,54 %).

На территории Пермского края осуществляют деятельность в сфере водоснабжения 188 регулируемых предприятий. Государственные и муниципальные предприятия составляют 52,1 % от общего количества организаций.

Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, составляет 94,6 %; доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, составляет 99,6 %.

Одинокое протяжение водопроводных сетей на конец 2022 года составило 9 306,81 км.

В Пермском крае действуют 138 регулируемых предприятий, оказывающих услуги в сфере водоотведения, 67 из них (48,5 %) – государственные и муниципальные.

Из всего объема сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, доля нормативно очищенных стоков в 2022 году составила 80,52 %. Среднеотраслевой показатель нормативно очищенных сточных вод за 2022 год составил 46,03 %. Установленная пропускная способность очистных сооружений – 753 тыс. куб. м в сутки. Произошло существенное увеличение показателя нормативно очищенных сточных вод – до 195 060,68 тыс. куб. м в 2022 году.

### **1.3.8. Дороги**

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Пермском крае составляет 32,465 тыс. км, из них федеральные – 0,540 тыс. км, региональные – 3,520 тыс. км, местные – 28,405 тыс. км. Доля протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

Пермского края, соответствующих нормативным требованиям, увеличена до 73,23 % (в 2021 году – 66,18 %), доля дорожной сети Пермской городской агломерации, находящейся в нормативном состоянии, увеличена до 79,13 % (в 2021 году – 75,4 %).

В 2022 году реализованы следующие крупные и значимые для Пермского края инвестиционные проекты:

«Строительство дополнительных полос в сторону подъема на автодороге «Полазна – Чусовой» в Добрянском районе»;

«Реконструкция дороги «Кунгур – Соликамск» (этап 3А);

«Строительство съезда с автодороги «Обход г. Чусового» к микрорайону «Дальний Восток»;

«Реконструкция автодороги «Пермь – Ильинский», «Пермь – Ильинский – Хохловка» (1 и 3 этапы);

«Реконструкция ул. Карпинского от ул. Архитектора Свиязева до ул. Советской Армии в г. Перми»;

«Капитальный ремонт Комсомольского проспекта в г. Перми», 2, 3 этапы.

В 2022 году завершено строительство мостового полотна новой части моста через р. Чусовую.

### **1.3.9. Экология**

В Пермском крае 50,8 % населения находится под воздействием повышенного уровня загрязнения атмосферного воздуха. Причинами возникновения в воздушном бассейне повышенных концентраций загрязняющих веществ этилбензола, фенола, формальдегида, бензапирена и других являются сосредоточение основного производственного потенциала в крупных городах Пермского края, устойчивый рост количества автомобильного транспорта.

Основные экологические проблемы вытекают из того, что на территории Пермского края находится большое количество предприятий, которые занимаются добычей и переработкой. В Пермском крае развито недропользование, что связано с большим объемом полезных ископаемых, находящихся на территории региона. Промышленный каркас Пермского края составляют 9 муниципальных образований (города Пермь, Березники, Соликамск, Губаха, Краснокамск, Добрянский, Кунгурский, Чайковский, Чусовской городские округа) и окружающая их промышленная периферия.

Одним из негативных факторов изменения гидрохимического состояния поверхностных водных объектов является их прямое загрязнение сточными водами, 11,1 % которых являются загрязненными.

Особую проблему составляет загрязнение почв. На территории Пермского края накоплено 896,4 млн тонн отходов производства



и потребления, являющихся серьезным фактором негативного воздействия на окружающую среду и население.

Объем валового выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух с 2012 года стабильно снижается, при этом объем выбросов от стационарных источников с 2012 года уменьшился.

Объем выбросов от стационарных источников в Пермском крае, согласно данным Росстата, значительно ниже, чем в таких регионах, как Челябинская и Свердловская области, а также в Республике Башкортостан, однако в несколько раз больше, чем в Кировской области, республиках Марий Эл, Удмуртской, Чувашской.

В Пермском крае в результате хозяйственной деятельности предприятий образуется более 1 000 видов отходов производства и потребления. В связи с этим обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления, в первую очередь их размещение в окружающей среде, остается одной из важнейших экологических задач в сфере обращения с отходами. В 2022 году было образовано 38,7 млн тонн отходов производства и потребления.

### **1.3.10. Общественная безопасность**

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Противопожарную службу Пермского края по состоянию на конец 2022 года составили 1 725 единиц, оснащенных современной техникой и экипировкой.

На территории Пермского края созданы и функционируют 1 008 подразделений пожарной охраны общей численностью 11 617 человек, из них: 65 подразделений федеральной противопожарной службы (4 422 человека); 58 подразделений противопожарной службы Пермского края (1 725 человек); 52 подразделения ведомственной пожарной охраны (910 человек); 258 подразделений муниципальной пожарной охраны (781 человек); 560 подразделений добровольной пожарной охраны (3 454 человека); 9 подразделений частной пожарной охраны (325 человек).

По состоянию на конец 2022 года на территории Пермского края произошло 4 096 пожаров (снижение на 10,1 % относительно 2021 года), на которых погибло 199 человек (снижение на 37,6 %), 228 человек получили травмы (в 2021 году – 232 человека).

В целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера мирного и военного времени, обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Пермского края введена в постоянную эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных

оперативных служб по единому номеру 112. По итогам 2022 года по единому номеру 112 от граждан Пермского края поступило 1 431 135 вызовов.

Криминальная ситуация на территории региона остается относительно стабильной и контролируемой. По итогам 2022 года количество зарегистрированных преступлений составило 41 027 единиц. Пермский край занимает 14-е место по России по количеству зарегистрированных преступлений и 4-е место по Приволжскому федеральному округу.

По итогам 2022 года наметились положительные тенденции по отдельным правонарушениям относительно 2021 года: на 5,9 % (285 преступлений) снизилось количество неправомерных завладений транспортным средством, на 9,9 % (64 преступления) – разбойных нападений, на 3,7 % (7 061 преступление) – мошенничеств, на 36,2 % (90 преступлений) – краж транспортных средств.

Доля преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общей доле преступности не превышает 10 %.

Вместе с тем с 2020 года наблюдается рост преступности в общественных местах (2020 год – 11 341, 2022 год – 13 412), в том числе доли таких преступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений (2020 год – 28,6, 2022 год – 32,7).

В 2022 году на территории Пермского края зарегистрировано 1 846 дорожно-транспортных происшествий (-7,4 %), в результате которых 227 человек погибли (-8,5 %) и 2 370 получили ранения различной степени тяжести (-7,8 %).

В 2022 году всего зарегистрировано 10 786 (-2,1 %) преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе: тяжких и особо тяжких – 5 590 (-5,3 %). Уменьшилось количество несовершеннолетних преступников – 560 (-21 %). За 2022 год отмечено снижение уровня групповой преступности несовершеннолетних с 287 до 184 (на 35,9 %), удельный вес групповых преступлений составил 29,1 %.

#### **1.4. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Пермского края**

Документом стратегического планирования Пермского края, закрепляющим цели и показатели развития региона в предыдущий период, являлась Стратегия социально-экономического развития Пермского края до 2026 года, утвержденная постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 1 декабря 2011 г. № 3046. Она нацелена на повышение численности постоянного населения Пермского края, рост числа вовлеченных в экономическую деятельность на территории региона, а также увеличение

количества людей, временно находящихся на территории Пермского края с личными, деловыми и общественными целями.

Перечень целевых показателей социально-экономического развития Пермского края утвержден постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 22 сентября 2011 г. № 2868, определены 84 показателя по 6 направлениям: «Социальная политика», «Общественная безопасность», «Экономическая политика», «Природопользование и инфраструктура», «Управление земельными ресурсами и имуществом» и «Территориальное развитие». Показатели ограничены плановым периодом до 2016 года.

Для мониторинга ситуации по достижению целевых показателей Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года проведен анализ государственных программ Пермского края на предмет наличия и достижения показателей, указанных в постановлении Законодательного Собрания Пермского края от 22 сентября 2011 г. № 2868.

Динамика основных социально-экономических показателей с 2012 по 2022 год была разнонаправленной: удалось стабилизировать падение численности населения, увеличивались объем туристического потока и объем инвестиций в регион. В 2020 году было достигнуто 56 % показателей, при этом одной из главных причин недостижения некоторых показателей стало распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19. Наиболее значительное влияние пандемия оказала на численность населения и туристический поток. На средние значения динамики показателей развития экономики (среднегодовые темпы роста валового регионального продукта, индекс промышленного производства) оказало влияние введение в отношении Российской Федерации и организаций, ведущих деятельность на территории Пермского края, экономических, торговых, логистических, технологических и финансовых ограничений со стороны недружественных стран. Таким образом, к 2022 году цели, определенные на предыдущем этапе развития Пермского края, были достигнуты не в полном объеме.

За период 2012 – 2022 годов динамика практически всех ключевых показателей социально-экономического развития Пермского края была ниже средних по стране, что может свидетельствовать, с одной стороны, о возможностях ускоренной реализации имеющегося промышленного, экспортного и инновационного потенциала, с другой стороны – об эффекте высокой базы экономики региона (таблица 1).

**Сравнение основных социально-экономических показателей  
Пермского края и Российской Федерации, 2012 – 2022 годы**

Таблица 1

Показатели	Российская Федерация	Пермский край
1	2	3
Среднегодовые темпы роста населения, 2012 – 2022 годы, %	0,2	-0,4
Среднегодовые темпы роста ВРП, 2012 – 2022 годы, %	1,6	0,4
Среднегодовой темп роста индекса промышленного производства, 2012 – 2022 годы, %	1,8	1,0
Среднегодовые темпы роста инвестиций, 2012 – 2022 годы, %	2,1	1,6
Среднемесячная заработная плата, 2022 г., руб.	65 338,3	53 234,1
Среднегодовой темп роста индекса физического объема платных услуг населению, 2012 – 2022 годы, %	1,8	0,7
Среднегодовые темпы роста индекса физического объема оборота розничной торговли, 2012 – 2022 годы, %	0,2	-1,2
Среднегодовые темпы роста индекса физического объема оборота общественного питания 2012 – 2022 годы, %	3,6	-4,1
Уровень безработицы по МОТ, 2022 г., %	3,9	3,4

Более низкая динамика ключевых показателей Пермского края по сравнению со среднероссийской обуславливается в том числе внутренними ресурсными ограничениями и барьерами, которые, с другой стороны, открывают новые возможности для развития региона.

### **1.5. Оценка конкурентных преимуществ и угроз, потенциала Пермского края**

Для оценки социально-экономического развития Пермского края, а также выявления результатов взаимодействия факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития региона применен метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории: сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

Пермский край при соответствующей мобилизации ресурсов будет раскрывать следующие потенциалы социально-экономического развития:

выгодное территориальное расположение на пересечении транспортных коридоров;

высокая обеспеченность запасами минерального сырья и полезных ископаемых, лесными, водными, энергетическими ресурсами;

водные маршруты, обеспечивающие выход к ключевым российским и международным торговым центрам;

научно-исследовательский и образовательный потенциал, наличие научных школ; образовательных организаций высшего образования;

наличие современной спортивной инфраструктуры для массового спорта и спорта высших достижений различной направленности;

туристический потенциал;

потенциал региона в части креативной экономики;

развитие экспортных продаж на рынках СНГ, Азии, Латинской Америки и Африки.

К 2035 году Пермскому краю необходимо укрепить позиции в сфере инновационных технологий и высокотехнологичных производств, развить имеющийся потенциал в сфере туризма и креативной экономики, модернизировать традиционные секторы экономики при минимальном воздействии на окружающую среду, используя цифровые технологии, переориентируя экспорт и развивая производственные инновационные технологии. Также должны быть выработаны рациональные решения по пространственной организации региона и выявлению ресурсов, потенциальных зон и центров роста территории, способствующих формированию конкурентоспособной среды. При этом раскрытие потенциала Пермского края невозможно без сохранения, сдерживания сокращения, привлечения и приумножения человеческого капитала.

Динамика основных социально-экономических показателей и оценка ресурсного потенциала Пермского края позволяют выделить слабые стороны и ряд ключевых угроз для региона:

Угрозы социально-экономического развития Пермского края:

санкционное давление на Россию и соответствующие ограничения;

снижение объема экспорта в Европу, Северную Америку и ряд других стран;

зависимость от иностранных технологий, оборудования и комплектующих;

высокая стоимость создания и поддержания в нормативном состоянии инфраструктуры из-за низкой плотности населения на отдельных территориях Пермского края, удаленность населенных пунктов друг от друга;

низкая плотность населения и большое количество населенных пунктов, удаленных от основных транспортных коридоров;

доля благоустроенного жилья (благоустройства жилищного фонда) ниже общероссийского уровня;

снижение доли инновационного продукта в структуре ВРП.

Слабые стороны социально-экономического развития Пермского края:

сокращение численности населения Пермского края;  
миграционный отток населения, рост числа квалифицированных кадров, покидающих Пермский край;  
невысокая продолжительность жизни;  
высокий уровень смертности населения, в том числе трудоспособного;  
высокая зависимость экономики Пермского края от состояния сырьевых отраслей промышленности региона и конъюнктуры мировых рынков;  
уровень производительности труда в ведущих отраслях экономики ниже, чем в среднем по стране;  
недостаток трудовых ресурсов по причине миграции кадров и низкой популярности технических специальностей;  
социально-экономическое неравенство населения, проживающего в г. Перми и других населенных пунктах региона;  
невысокий уровень среднедушевых доходов населения;  
недостаточное количество прямых авиарейсов в региональные центры страны;  
зависимость в развитии важных транспортных коридоров от планов федерального центра;  
низкий уровень социально-экономического развития Коми-Пермяцкого округа как административно-территориальной единицы с особым статусом.

Конкурентные преимущества Пермского края складывались исторически, а также явились результатом целенаправленной государственной политики последних лет. Следующие преимущества подтверждаются независимыми оценками и объективными факторами:

высокий инновационный потенциал и производственная культура, прежде всего в высокотехнологичных отраслях;

присутствие на территории Пермского края предприятий, представляющих мировых промышленных лидеров: «Лукойл», «Уралкалий», «Газпром», «Сибур», «ОДК», «Новомет», «Еврохим», «АКРОН», «Метафракс» и региональных предприятий, лидирующих в отрасли;

высокая инвестиционная привлекательность региона: средний потенциал и умеренный риск (2B) по рейтингу инвестиционной привлекательности регионов RAEX, 14-е место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации по итогам 2022 года;

интенсивное развитие механизмов государственно-частного партнерства, являющегося механизмом ускорения инвестиций и создания рабочих мест: 5-е место в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства по итогам 2022 года;

высокая квалификация и численность инженерно-технических работников;

наличие на территории Пермского края важных для России транспортных коридоров;

высокий уровень внедрения информационных технологий в отраслях экономики, социальной сферы и государственного управления Пермского края, а также при оказании государственных и муниципальных услуг;

доля инновационного продукта в структуре ВРП выше, чем в среднем по России.

Внутренние факторы и наличие потенциала развития Пермского края позволяют делать ставку не только на традиционные для региона отрасли, но и на диверсификацию экономики – развитие высокотехнологичных отраслей и повышение их вклада в ВРП, рост объема несырьевого неэнергетического экспорта, дальнейшее развитие промышленной кооперации и импортозамещения. Диверсификация экономики позволит замедлить существующие тенденции оттока квалифицированных и научных кадров, создать условия для самореализации жителей, повысить уровень и качество жизни в Пермском крае.

### 1.6. Стратегический сценарный прогноз внешней среды

Стратегия социально-экономического развития Пермского края базируется на трех сценариях, основные прогнозные параметры которых до 2035 года представлены в таблице 2:

целевой сценарий – сценарий мягких ресурсных ограничений;

консервативный сценарий – сценарий умеренных ресурсных ограничений;

рисковый сценарий развития – сценарий жестких ресурсных ограничений.

Основные прогнозные параметры целевого, консервативного и рискованного сценариев развития Пермского края до 2035 г.

Таблица 2

Показатель	Целевой	Консервативный	Рисковый
1	2	3	4
Среднегодовой темп роста ВРП, 2022 – 2035 годы, %	3,1	1,6	0,5
Среднегодовой темп роста производительности труда, 2022 – 2035 годы, %	1,4	0,1	-0,4
Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал, 2022 – 2035 годы, %	5,6	1,8	-0,6

1	2	3	4
Доля инвестиций в ВРП в 2035 г., %	26,0	24,0	22,4
Среднегодовая численность населения в 2035 г., тыс. чел.	2 568,5	2 376,3	2 315,0
Численность занятых в экономике в 2035 г., тыс. чел.	1 284,0	1 118,0	1 079,0
Среднегодовой темп роста реальных денежных доходов, 2022 – 2035 годы, %	3,4	1,7	-0,1
Среднегодовой темп роста реальной начисленной заработной платы, 2022 – 2035 годы, %	3,1	2,0	1,4
Уровень безработицы в 2035 г., %	2,740	2,940	5,5

Вариативность данных сценариев базируется на следующих характеристиках: методический подход к прогнозированию, демографический прогноз, ограничения на реализацию инвестиционных проектов, качественные изменения отраслевой структуры экономики, геополитические риски (прежде всего связанные с санкционным давлением), общий макроэкономический фон в стране (в том числе темпы роста ВВП, эффективность программы импортозамещения, возможности адаптации бизнеса к санкционному давлению).

Моделирование сценариев осуществлялось путем многофакторного сценарного моделирования, описывающего динамику основных групп переменных в зависимости от сценариев внешней (по отношению к Пермскому краю) и внутренней среды.

К экзогенным (сценарным) переменным отнесены международные факторы, общестрановые факторы, региональные факторы.

Моделируемые переменные сгруппированы по блокам: ключевые макроэкономические переменные, блок цен и дефляторов, валовая добавленная стоимость по ключевым видам экономической деятельности, показатели сектора домашних хозяйств.

В период 2022 – 2035 годов в **рисковом сценарии** ожидается отрицательная динамика основных макроэкономических показателей при среднегодовых темпах роста ВВП 0,5 %. Наибольший вклад в прирост валовой добавленной стоимости будут обеспечивать информационные технологии и секторы, связанные преимущественно с социальными услугами. В наибольшей степени будут сокращаться отрасли, связанные преимущественно с коммерческими услугами, – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, строительство. Для сценария ожидается стагнация базовых отраслей экономики – обрабатывающей промышленности, добычи полезных ископаемых. Возможно влияние циклических спадов в мировой экономике. Ресурсные ограничения не преодолеваются. С учетом ресурсных ограничений реализуются только наиболее приоритетные



и наименее ресурсоемкие инвестиционные проекты (возможно смещение сроков реализации проектов на более поздние), конъюнктура внешних товарных и финансовых рынков остается неблагоприятной, в том числе на мировых рынках удобрений, нефти и нефтепродуктов. Также получают дальнейшее развитие «торговые войны», что приводит к замедлению роста мировой экономики и слабой динамике мировых товарных рынков.

В рисковом сценарии предполагается сохранение и ужесточение санкционного давления, что негативно скажется на инвестиционной активности, ограничит доступ к зарубежным технологиям и возможности предприятий по обновлению основных фондов. На негативную демографическую динамику накладываются низкие темпы роста производительности труда. В условиях ограниченных бюджетных возможностей по финансированию важных инвестиционных и инфраструктурных проектов происходит медленное обновление основных фондов предприятий, объектов транспортной и социальной инфраструктуры.

В консервативном сценарии среднегодовые темпы роста ВРП ожидаются в пределах 1,6 %, динамика основных макроэкономических показателей может показывать незначительный рост, однако в среднем их значения будут около нуля. Жесткие внешние ресурсные ограничения со временем ослабевают. Реализованы необходимые меры, направленные на преодоление ресурсных ограничений. Преимущественно реализуются проекты с низким риском реализации в прогнозируемые сроки и ряд ключевых крупных проектов, сопряженных с повышенными рисками.

Качественной характеристикой сценария является инерция отраслевой структуры экономики. На фоне повышения инвестиционной активности, удешевления кредитных ресурсов более быстрыми темпами растут отрасли промышленности, в том числе с высокой добавленной стоимостью и ориентированные на внешние рынки, проводится модернизация всех отраслей экономики, повышается производительность труда. Ускоряющийся экономический рост на фоне значительного налогового потенциала позволяет поддерживать объекты социальной инфраструктуры, улучшать качество жизни, стимулировать развитие человеческого капитала и обеспечивать отсутствие отрицательной динамики демографических процессов.

В целевом сценарии среднегодовые темпы роста ВРП ожидаются в пределах 3,1 %, динамика основных макроэкономических показателей будет демонстрировать рост. Наибольший вклад в прирост ВРП внесут традиционные сектора – обрабатывающие производства и добыча полезных ископаемых. Развитие экономики будет происходить за счет внедрения инноваций и эффективного импортозамещения. Предполагается полное раскрытие потенциала, достижение высокой конкурентоспособности и обеспечение

качественного экономического роста. Целевой сценарий поддерживает благоприятный внешний фон после 2024 года, позитивную динамику мировых товарных и финансовых рынков.

Происходит изменение структуры экономики: более быстрыми темпами растут отрасли с высокой добавленной стоимостью, развиваются цифровая экономика и сфера услуг. Традиционные отрасли экономики за счет внедрения современных информационных технологий и средств обработки больших данных, методов управления производят более конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Расширение бюджетных возможностей региона и снижение процентных ставок по кредитам запускают инвестиционные процессы. Это позволяет быстрыми темпами обновлять основные фонды, внедрять передовые технологии на фоне благоприятной конъюнктуры валютного рынка. Инвестиционная модель также способствует росту производительности труда, созданию высокопроизводительных рабочих мест, росту предпринимательской активности.

Целевой сценарий предполагает изменение структуры бюджета в пользу расходов на человеческий капитал, здравоохранение и образование, инфраструктуру. Это обеспечит повышение качества жизни, приток в регион внутренних и внешних мигрантов, квалифицированных специалистов и увеличение числа состоятельных граждан. На фоне активизации банковского кредитования эти факторы стимулируют ускоренный рост внутреннего потребления и строительной сферы. В целевом сценарии развитие происходит за счет внедрения инноваций и эффективного импортозамещения.

Основным сценарием Стратегии является целевой, что обусловлено необходимостью достижения целевых показателей национальных целей и проектов и успешным противостоянием кризисным тенденциям, связанным с санкционной политикой в отношении Российской Федерации.

В целевом сценарии по прогнозу отраслевой динамики в Пермском крае наиболее быстро развивающимися отраслями будут: деятельность в области информации и связи (средний темп роста за 2022 – 2035 годы +5,0 %); финансовая и страховая деятельность (+4,9 %); строительство (+4,3 %) и операции с недвижимым имуществом (+3,8 %); научная деятельность (+3,6 %) (рисунок 5).

Наибольший вклад в ускорение темпов роста ВРП к 2035 году в целевом сценарии внесут обрабатывающая промышленность, добыча полезных ископаемых, операции с недвижимостью, торговля, строительство, деятельность в области информатизации и связи, что предопределяет выбор одного из ключевых направлений социально-экономического развития: необходимость дальнейшего развития и трансформации традиционных

секторов экономики в направлении повышения их конкурентоспособности и производительности.

Наибольшие среднегодовые темпы роста валовой добавленной стоимости в целевом сценарии к 2035 году прогнозируются в сферах информационных технологий, строительства и операций с недвижимым имуществом, научной деятельности. Темпы роста будут обеспечены за счет развития сектора науки в направлении более тесных связей с производственным сектором, стимулирования разработки и внедрения инноваций, патентной активности. Темпы роста сектора информационных технологий в Пермском крае могут быть поддержаны за счет внедрения цифровых технологий, развития креативных индустрий. Рост сектора строительства обеспечивается за счет жилищного строительства и строительства инфраструктурных объектов.

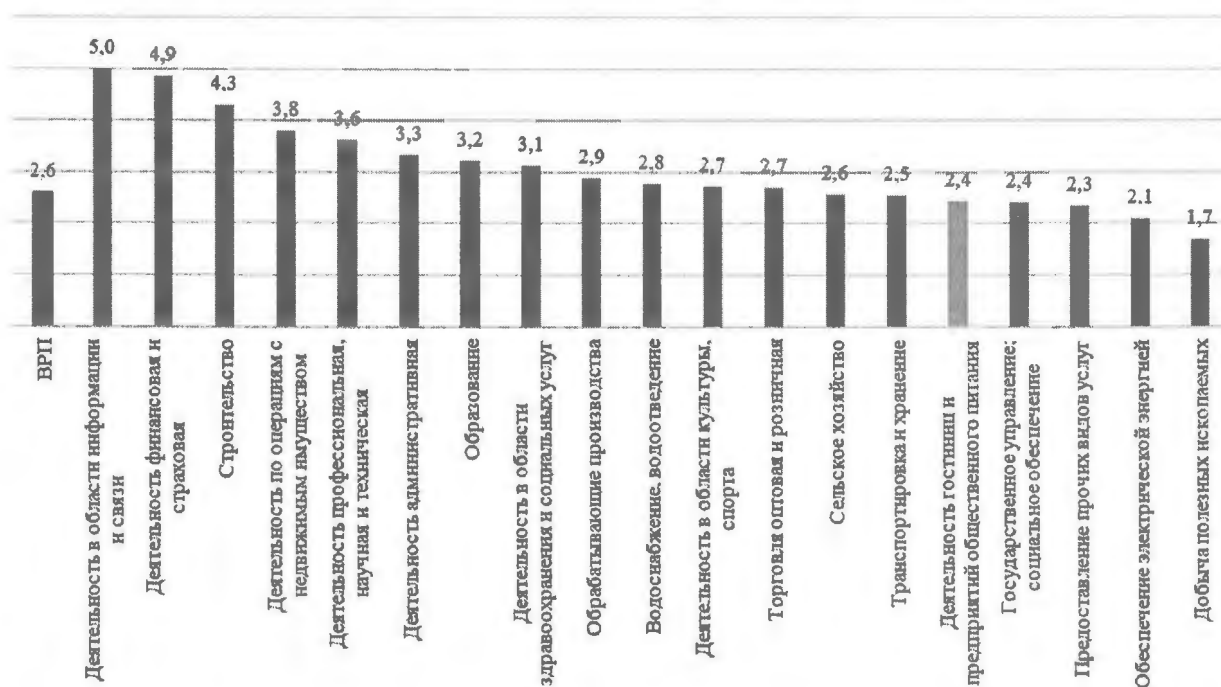


Рисунок 5. Среднегодовые темпы роста валовой добавленной стоимости Пермского края в отраслевом разрезе в целевом сценарии за период 2022 – 2035 годов, %

Реализация целевого сценария предполагает концентрацию ресурсов на следующих направлениях:

сохранение и развитие человеческого капитала, здравоохранения, образования и инфраструктуры;

поддержка развития базовых и перспективных отраслей экономики за счет внедрения инноваций, инструментов цифровизации, создания условий для выстраивания кооперационных/производственных цепочек, разработки новых направлений экспорта.

Целевой сценарий социально-экономического развития Пермского края является приоритетным для реализации, так как позволяет достичь целевых

показателей национальных проектов и эффективно противостоять кризисным тенденциям, обусловленным санкционной политикой в отношении Российской Федерации. Ключевым внешним стратегическим вызовом для Пермского края является необходимость экономического развития на основе инновационных технологий в условиях внешних ограничений, а также диверсификация экономики. Ключевыми внутренними стратегическими вызовами для Пермского края являются сохранение и привлечение человеческого капитала в условиях межрегиональной конкуренции за кадры и оттока трудовых ресурсов.

## 2. ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**Стратегическая цель социально-экономического развития Пермского края** – повышение качества жизни населения через устойчивое раскрытие экономического потенциала Пермского края.

Достижение цели возможно путем формирования благоприятных условий для роста качества жизни населения на основе принципов устойчивого развития, включая интенсивное экономическое развитие. При этом внутреннее и внешнее позиционирование Пермского края должно приобрести новое звучание: он должен ассоциироваться с экологически и социально благополучной территорией, комфортной и интересной для посещения, проживания, успешного ведения бизнеса, приложения труда и самореализации, с высоким промышленным потенциалом нового уклада, усиленным интенсивной креативно-инновационной деятельностью.

Стратегическая цель будет достигаться через концентрацию ресурсов по **6 приоритетным направлениям:**

- диверсификация базовых секторов экономики;
- креативная экономика;
- зеленая экономика;
- туризм и индустрия гостеприимства;
- человеческий капитал;
- пространственное развитие.

### **3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

#### **3.1. Приоритетное направление «Диверсификация базовых секторов экономики»**

Диверсификация базовых секторов экономики вызвана необходимостью повышения эффективности использования ресурсов и кардинального увеличения производительности труда в тех отраслях экономики, которые являются системообразующими и бюджетообразующими для Пермского края. Внедрение инноваций и технологическое переоснащение в этих секторах должны стать стимулом социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности экономики Пермского края. Все это ориентировано на достижение национальных целей развития в части достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, а также инновационного развития и цифровой трансформации промышленности.

Диверсификация базовых секторов экономики будет способствовать интенсивному развитию в Пермском крае научно-инновационной сферы, цифровизации, усилению экспортного потенциала региона. Реализация задач диверсификации нацелена на переход Пермского края к инновационной экономике, базирующейся на эффективном использовании научно-технологического потенциала.

В контексте роста значимости негативных внешних факторов: санкционного давления и ограничений, связанных с торговлей, – задача диверсификации традиционных секторов экономики формирует запрос на активное развитие «нового» экспорта, заключающийся в необходимости его диверсификации и наращивания, в том числе за счет межрегиональной кооперации и включения в новые глобальные цепочки поставок. Для этого необходимо усиливать экспортное взаимодействие со странами Азии и СНГ, повышать объемы несырьевого неэнергетического экспорта, увеличивать долю продукции среднего и верхнего переделов и объемы экспорта услуг (включая услуги в сфере информационно-коммуникационных технологий).

#### **Задачи**

##### **1. Углубление специализации в ключевых отраслях (макроотраслях) промышленности:**

1.1. модернизация основных фондов, в том числе за счет мер государственной поддержки промышленности;

1.2. запуск отраслевых кластеров с целью углубления разделения труда и углубления переработки, создание общей инфраструктуры с целью снижения себестоимости производств, кооперация с субъектами МСП;

1.3. создание и развитие «новых отраслей», в том числе по разработке, производству и обслуживанию высокотехнологичного, безопасного оборудования для базовых отраслей;

1.4. расширение механизмов поддержки инвестиционной активности в ключевых отраслях;

1.5. повышение доступности финансовых средств и мер поддержки для устойчивого производственного и инвестиционного процесса.

## **2. Нарастивание доли инновационной продукции в общем объеме производства:**

2.1. интенсификация внедрения инноваций и передовых технологий в базовых отраслях экономики: химической, добывающей промышленности, лесопромышленного комплекса, машиностроения, энергетики, телекоммуникаций и агропромышленного комплекса;

2.2. развитие высокотехнологичных отраслей, прежде всего «сквозных», для цифровизации отраслей: информационные технологии (разработка программного обеспечения), электронная промышленность;

2.3. создание и развитие инновационной инфраструктуры;

2.4. развитие технологического импортозамещения, в том числе формирование кооперационных цепочек с другими регионами по импортозамещению комплектующих и оборудования;

2.5. поддержка внутреннего спроса на инновации со стороны крупных предприятий и организаций государственного сектора;

2.6. переход к целевой системе поддержки проектов, активный маркетинг НИОКР и инновационных проектов региона на уровне страны и в международном сообществе;

2.7. развитие кадрового потенциала инновационной экономики.

## **3. Цифровизация промышленности:**

3.1. ускоренное внедрение цифровых технологий в производственные и управленческие процессы деятельности предприятий базовых отраслей;

3.2. развитие собственного сектора информационных и информационно-коммуникационных технологий.

## **4. Развитие «нового» экспорта:**

4.1. содействие перераспределению экспортных товаропотоков из стран Европы на рынки Азии, СНГ, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки, в том числе снижение экспортных барьеров;

4.2. продвижение продукции, в том числе «новой», на новых рынках;

4.3. реализация программы создания и продвижения бренда региональной продукции;

4.4. создание логистической инфраструктуры совместно с соседними регионами;

4.5. поддержка развития промышленного производства инновационной продукции.

### **Ожидаемые результаты**

1. Рост экономики: увеличение ВРП в 1,5 раза в сопоставимых ценах к 2035 году, на 20,4 % – индекса производительности труда;

2. диверсификация экономической специализации Пермского края за счет появления относительно новых устойчивых отраслей промышленности, таких как производство телекоммуникационного оборудования, электроники (включая робототехнику), систем экологического мониторинга, оборудования для интернета вещей, оборудования и материалов для проведения геологоразведочных работ, повышение эффективности добычи и переработки полезных ископаемых и другие;

3. диверсификация и расширение экспортных потоков: увеличение экспорта продукции среднего и высокого переделов, рост доли стран Азии, СНГ и Латинской Америки от общего экспорта товаров;

4. оживление инвестиционной активности: увеличение инвестиций в основной капитал в 2,1 раза в 2035 году относительно 2022 года и соответствующее увеличение доли инвестиций в ВРП с 22 % до 26 %;

5. раскрытие инновационного потенциала Пермского края: увеличение в 2,5 раза численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками, увеличение количества поданных патентных заявок в 1,9 раз.

### **3.2. Приоритетное направление «Креативная экономика»**

Креативная экономика ориентирована на создание возможностей для самореализации и развития талантов, формирование комфортной и безопасной среды для жизни, достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство. Развитие малого и среднего предпринимательства и диверсификация экономики Пермского края – ключевые цели развития креативной экономики, так как она способствует наращиванию экспорта творческих товаров и услуг, росту числа рабочих мест и количества субъектов предпринимательской деятельности, их широкому сотрудничеству с организациями культуры, хозяйственному освоению и вовлечению в оборот культурного наследия, развитию всех направлений творческой и культурной деятельности. Креативная экономика способствует повышению экономической и социальной активности граждан, развитию «культуры участия», связанной в том числе с диверсификацией социальной функции государства и развитием социального предпринимательства. Креативная экономика мультиплицирует самобытный социокультурный потенциал Пермского края с его экономическими возможностями, способствует капитализации природно-



исторического, культурного, символического и человеческого ресурсов, повышению эффективности базовых секторов экономики, гармонизированному пространственному развитию, росту туристической и инвестиционной привлекательности региона.

В качестве приоритетных отраслей креативной экономики Пермского края выбраны те, которые могут дать наибольший экономический эффект за счет существующего накопленного ресурса или имеют потенциал «дорости» до конкурентоспособных секторов экономики: индустрия моды, разработка программного обеспечения и компьютерных игр, производство кино- и анимационной продукции, дизайн, народные художественные промыслы, событийные проекты.

### **Задачи**

1. Разработка корпоративного и пользовательского программного обеспечения, в том числе мобильных приложений, веб-приложений, приложений для работы в виртуальных и смешанных средах (AR, VR, XR, MR), видеоигр;

2. создание кинофильмов, анимационных фильмов и иных форматов аудиовизуального контента, включая документальное и игровое кино, телевизионные ролики, клипы, предназначенные для кинотеатрального, домашнего и мобильного просмотра, демонстрации посредством популярных платформ и социальных сетей, а также потребления в виртуальных и смешанных средах (AR, VR, XR, MR) (на стыке культуры и креативной экономики);

3. развитие индустрии моды на стыке существующих успешных модных брендов, известных за пределами Пермского края, и потенциала создания аудиовизуального контента;

4. разработка дизайнерских решений, в том числе технических;

5. развитие и поддержка народных художественных промыслов, создание продукции ремесленной деятельности в процессе интеграции в отрасли туризма, моды и дизайна;

6. развитие индустрии мероприятий, включая обеспечивающую инфраструктуру, наиболее востребованные сервисы и меры поддержки для привлечения в Пермский край крупных макрорегиональных, федеральных и международных событийных проектов.

### **Ожидаемые результаты**

1. Диверсификация экономической специализации Пермского края за счет развития относительно новых устойчивых отраслей креативной экономики, таких как разработка корпоративного и пользовательского программного обеспечения (в том числе мобильных приложений,

веб-приложений, приложений для работы в виртуальных и смешанных средах, видеоигр), создание кинофильмов, анимационных фильмов и иных форматов аудиовизуального контента, индустрия моды, разработка специализированных программно-аппаратных комплексов для дизайна, прототипирования и аддитивного производства индивидуальных и кастомизированных изделий;

2. развитие сектора малого и среднего предпринимательства за счет ускоренного роста креативных индустрий: рост численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, на 31 тыс. человек к 2035 году;

3. выход и закрепление компаний в сфере креативных индустрий Пермского края на глобальных рынках (разработка программного обеспечения, видеоигр) и российском рынке (кинопроизводство, создание видео- и мультимедиа контента, индустрия моды и проведение крупных событийных мероприятий).

### **3.3. Приоритетное направление «Зеленая экономика»**

Зеленая экономика представляет хозяйственную деятельность, при которой обеспечивается социальное благополучие с минимальными рисками для окружающей среды. В зеленой экономике рост занятости и доходов обусловлен государственными и частными инвестициями в такие виды экономической деятельности, инфраструктуру и активы, которые позволяют сократить выбросы загрязняющих веществ и углерода, повысить энергоэффективность и эффективность использования ресурсов, а также предотвратить утрату биоразнообразия и экосистемных услуг.

Основной целью зеленой экономики является формирование комфортной и безопасной среды для жизни. Это достигается за счет интеграции в устойчивую хозяйственную деятельность задач сохранения, охраны и улучшения состояния окружающей среды, снижения выбросов и сбросов загрязняющих веществ, предотвращения их влияния на окружающую среду, сокращения выбросов парниковых газов, энергосбережения и повышения эффективности использования ресурсов, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия.

#### **Задачи**

1. Высокотехнологичная добыча полезных ископаемых: использование научно-прикладной базы Пермского НОЦ мирового уровня «Рациональное недропользование» для увеличения эффективности добычи полезных ископаемых и снижения негативных последствий для окружающей среды, в том числе разработка отечественного оборудования по добыче трудноизвлекаемых запасов нефти;

2. обработка отходов производства и потребления: создание экотехнопарка, вовлечение во вторичное использование накопленных и образующихся отходов производства и потребления, экономика замкнутого цикла;

3. энергопереход и климатическое регулирование: разработка и внедрение технологий по улавливанию и захоронению углекислого газа, использование углерода в производстве современных композитных материалов, развитие гидроэнергетики;

4. модернизация системы водоснабжения и водоочистки: реализация проекта по строительству и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения;

5. ликвидация объектов накопленного вреда: системный подход к решению проблем территорий накопленного вреда, в первую очередь, Кизеловского угольного бассейна;

6. развитие устойчивого транспорта: активный переход на электроавтомобили и газомоторные топливные системы;

7. сохранение биологического и ландшафтного разнообразия: проведение мероприятий по расширению сети ООПТ, а также охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов.

### **Ожидаемые результаты**

1. Улучшение состояния окружающей среды: агрегированный показатель качества окружающей среды (включает показатели охраны атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, обращения с отходами, а также охрану, защиту и воспроизводство лесов) не ниже 108,3 % с 2024 года и в последующие периоды;

2. снижение углеродного следа Пермского края, снижение количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

3. развитие на территории Пермского края производственной базы по выпуску зарядных станций для электрических автомобильных транспортных средств: углубление локализации производства зарядных станций для электротранспортных средств; развитие зарядной инфраструктуры на территории Пермского края;

4. ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе свалок в границах городов и несанкционированных свалок, заброшенных скважин, промышленных отходов;

5. реализация мероприятий по очистке кислых шахтных вод, восстановлению и рекультивации загрязненных земель Кизеловского угольного бассейна;

6. расширение существующей сети ООПТ в Пермском крае, а также обеспечение сохранения популяций, местообитаний и численности видов, включенных в Красные книги Российской Федерации и Пермского края, исключение некоторых видов из Красной книги Пермского края в связи с восстановлением численности популяций.

### **3.4. Приоритетное направление «Туризм и индустрия гостеприимства»**

Стратегической целью развития туризма в Пермском крае является формирование к 2035 году активно развивающейся туристской индустрии, конкурентоспособной на российском и международном уровнях, отвечающей принципам устойчивого развития, обеспечивающей Пермскому краю вхождение в число лидеров Национального туристического рейтинга России и формирующей привлекательность Пермского края как места для комфортной и интересной жизни, отдыха и путешествий;

Развитие туризма в Пермском крае на период до 2035 года заключается в долгосрочном устойчивом комплексном развитии туристско-рекреационного комплекса, формировании и росте внутренних и въездных туристских потоков, реализации эффективной долгосрочной социально-экономической политики органов государственной власти, обеспечивающей формирование и продвижение качественного комплексного туристского продукта, конкурентоспособного на внутреннем и мировом туристских рынках;

Для Пермского края приоритетными видами туризма являются: деловой, культурно-познавательный, событийный, горнолыжный, лечебно-оздоровительный, активный, экологический, круизный, детский. Должны получить развитие также другие виды туризма: промышленный, сельский, этнографический, гастрономический, паломнический, образовательный, яхтенный (парусный) туризм, кинотуризм. Этому способствует наличие туристских ресурсов, санаторно-курортных и образовательных организаций, социокультурных традиций, туристского спроса, а также креативного подхода в работе организаторов туров, персонализация турпродуктов.

#### **Задачи**

1. Развитие туристической инфраструктуры Пермского края в целях увеличения объемов туристского потока и срока пребывания туристов на территории региона;

2. формирование комплексных конкурентоспособных туристских продуктов;

3. повышение качества и комплексности туристских услуг;

4. продвижение туристских продуктов региона на российском и мировом уровнях с целью увеличения объема и качества туристического потока за счет формирования единого туристического пространства, в т.ч. информационного.

5. совершенствование системы управления в сфере развития туризма.

#### **Ожидаемые результаты**

1. Рост туристического потока с 2022 года к 2035 году в 2,4 раза – до 1,98 млн человек в год;

2. формирование имиджа Пермского края как инновационной площадки делового туризма национального уровня; перезагрузка продуктов культурно-познавательного туризма с учетом трендов, туристского спроса и требований к качеству инфраструктуры и их продвижение на национальном уровне; создание условий для развития санаторно-курортного комплекса региона и повышения его инвестиционной привлекательности; создание условий для формирования и продвижения комплексного конкурентоспособного туристского продукта в сегменте событийного туризма; создание на базе существующих и вновь строящихся крупных горнолыжных комплексов круглогодичных многофункциональных туристско-рекреационных центров активного туризма национального уровня; создание условий для формирования конкурентоспособного туристского продукта в сфере активного и экологического туризма на основе принципов устойчивого развития; расширение круизной маршрутной сети и повышение привлекательности круизного туристского продукта; повышение доступности и привлекательности детского культурно-познавательного и оздоровительного туризма на территории Пермского края;

3. развитие туристической инфраструктуры, обеспечивающее рост инвестиций в основной капитал и диверсификацию экономики, рост доли малого и среднего предпринимательства в Пермском крае.

#### **3.5. Приоритетное направление «Человеческий капитал»**

Сохранение, сдерживание сокращения, привлечение и приумножение человеческого капитала: стабилизация численности населения Пермского края, повышение уровня доходов населения, снижение уровня бедности, обеспечение равных возможностей и доступа к ресурсам, социальным услугам, возможностями самореализации являются ключевыми целями демографической и социальной политики Пермского края.

В первую очередь это достигается за счет проведения проактивной политики, в том числе с использованием цифровых технологий, направленной на создание условий для роста рождаемости, снижения уровня смертности, обеспечения положительного миграционного сальдо и увеличения ожидаемой

продолжительности здоровой жизни. Решение демографических задач будет выстраиваться на принципе комплексности: мероприятия должны охватывать ключевые направления демографического развития – рождаемость, смертность и миграцию. С другой стороны, для Пермского края возможен дифференцированный подход к разработке мер поддержки демографического развития в силу существенных различий между демографическими и социально-экономическими тенденциями, сложившимися в различных муниципальных образованиях.

### **Задачи**

#### **1. Стабилизация численности населения Пермского края:**

- 1.1. восполнение населения за счет активизации миграционной политики;
- 1.2. выстраивание эффективной системы управления социальными расходами;
- 1.3. вовлечение лиц пенсионного возраста в экономический оборот;
- 1.4. повышение рождаемости;
- 1.5. снижение смертности.

#### **2. Обеспечение благосостояния населения, снижения уровня бедности, обеспечение роста доходов населения:**

- 2.1. таргетированная политика по поддержке малоимущих семей с детьми; развитие механизма социального контракта;
- 2.2. содействие занятости населения (вовлечение незанятого населения в экономический оборот; развитие самозанятости, индивидуального и малого предпринимательства; обеспечение занятости при реализации инвестиционных проектов; реализация программ ускоренной подготовки (переподготовки) под потребности рынка труда; регулирование деятельности трудовых мигрантов; обеспечение достойного и безопасного труда).

#### **3. Рост продолжительности жизни населения за счет снижения заболеваемости и смертности от всех причин, обеспечения качественной и доступной системой медицинской помощи, отвечающей нуждам населения и основанной на современной инфраструктуре, квалифицированном медицинском персонале и передовых стандартах профилактики, диагностики и лечения:**

- 3.1. повышение доступности и качества всех видов медицинской помощи;
- 3.2. привлечение и удержание квалифицированных медицинских кадров;
- 3.3. совершенствование системы профилактики заболеваемости населения;
- 3.4. создание технологически оснащенной медицинской инфраструктуры.

#### **4. Повышение качества и доступности образования для населения при удовлетворении потребности предприятий Пермского края в квалифицированных специалистах:**

4.1. качественное развитие инфраструктуры всех типов образовательных организаций;

4.2. адаптация системы профессионального образования под потребности развития предприятий Пермского края;

4.3. развитие научно-исследовательского потенциала в образовательных организациях Пермского края;

4.4. строительство современного межвузовского многофункционального студенческого кампуса в городе Перми;

4.5. формирование маркетинговой стратегии и бренда Пермского края, позиционирующего регион как крупный образовательный центр странового уровня, центр концентрации талантов;

4.6. цифровая трансформация сферы образования, предполагающая цифровизацию рутинных задач, документооборота, формирование автоматического мониторинга деятельности всех типов образовательных организаций, создание цифровой образовательной среды для поддержки и сопровождения талантов на всех этапах образовательной и жизненной траектории.

**5. Сохранение культурных ценностей и истории Пермского края, развитие современных форм искусства, создание условий деятельности учреждений культуры под запросы современного жителя региона:**

5.1. раскрытие культурного потенциала региона при бережном сохранении культурного наследия народов, проживающих на территории Пермского края;

5.2. расширение возможностей для самореализации и развития творческих навыков жителей Пермского края и экспатов;

5.3. развитие новых форматов и повышение качества услуг в сфере культуры;

5.4. трансформация образования в сфере культуры и креативных индустрий;

5.5. создание новой инфраструктуры для культуры;

5.6. создание арт-резиденций в учреждениях культуры малых городов.

**6. Создание условий, обеспечивающих равные возможности гражданам вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, и способствующих повышению конкурентоспособности спорта Пермского края:**

6.1. улучшение здоровья и повышение качества жизни населения;

6.2. совершенствование подхода к управлению спортивной инфраструктурой;

6.3. развитие системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений.

## **7. Создание условий для повышения качества жизни отдельных категорий граждан, а также семей и детей Пермского края:**

7.1. развитие службы социальных участковых;

7.2. вовлечение лиц старшего поколения в активную социальную жизнь и экономическую деятельность;

7.3. стимулирование развития негосударственного сегмента услуг по социальному обслуживанию с расширением социального заказа для некоммерческих организаций, поиском и реализацией механизмов государственно-частного взаимодействия и благотворительности, добровольческой (волонтерской) деятельности;

7.4. цифровое развитие сферы социальной защиты населения.

## **8. Кадровое обеспечение экономики:**

8.1. компенсирование дефицита трудовых ресурсов в приоритетных секторах экономики;

8.2. обеспечение прироста высокотехнологичных и высокопроизводительных рабочих мест в целях повышения производительности труда в связи с сужением рынка труда и повышением его привлекательности;

8.3. развитие государственно-частного взаимодействия в сфере СПО в целях синхронизации политики по развитию СПО с промышленной политикой Пермского края;

8.4. цифровизация кадрового обеспечения в целях акселерации процессов цифровой трансформации;

8.5. перспективное кадровое обеспечение экономики Пермского края с учетом реальных запросов рынка труда, тенденций развития приоритетных отраслей, создания условий для привлечения молодых специалистов.

## **9. Обеспечение общественной безопасности:**

9.1. в области пожарной безопасности – повышение уровня защищенности населения Пермского края от пожаров;

9.2. в области защиты от чрезвычайных ситуаций – снижение количества погибших и получивших вред здоровью при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и происшествиях на территории Пермского края, развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

9.3. в области гражданской обороны – снижение ожидаемого количества погибших и пострадавших при опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории Пермского края;

9.4. в области общественного порядка, охраны собственности, профилактики правонарушений:

совершенствование системы профилактики правонарушений и повышение эффективности профилактической деятельности,



противодействие терроризму и экстремизму, минимизация последствий проявлений экстремистской деятельности и террористических актов, поддержка народных дружин и объединений правоохранительной направленности, профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков, сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное потребление наркотиков.

### **Ожидаемые результаты**

1. Численность населения Пермского края должна стабилизироваться на уровне не ниже 2,5 млн человек и к 2035 году увеличиться на 51,7 тыс. человек относительно 2022 года.

2. Рост доходов населения: реальная среднемесячная заработная плата (без учета инфляции) должна вырасти на 54 %, реальные доходы населения – на 59 % к 2035 году относительно 2022 года; уровень бедности – не более 4,6 % граждан от общей численности населения Пермского края.

3. Уровень безработицы по методологии Международной организации труда составит 2,7 % в 2035 году.

4. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении должна увеличиться более чем на 8,4 года к 2035 году и составить 79,28 лет.

5. Повышение уровня образования населения в совокупности с перестройкой системы образования под потребности рынка труда: уровень образования не менее 82 % с 2030 и в последующие года, эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи – 44,5 % в 2035 году (+2 % относительно 2022 года).

6. Экстенсивное развитие культурного просвещения населения: увеличение числа посещений культурных мероприятий в 3,7 раза до 126 млн посещений в 2035 году.

7. Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, – не менее 70 % с 2030 и в последующее года (+17 % относительно 2022 года).

8. Количество пожаров на территории Пермского края не должно превышать 15,5 ед. на 10 тыс. населения Пермского края.

9. Обеспечение защищенности граждан от криминальных угроз, в том числе в общественных местах, снижение доли преступлений, совершенных в общественных местах.

### **3.6. Приоритетное направление «Пространственное развитие»**

Стратегической целью направления является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Пермского края, в том числе

Коми-Пермяцкого округа, направленного на улучшение качества жизни населения и ускорение темпов экономического роста.

В основе формирования цели и задач в сфере пространственного развития лежит необходимость устойчивого развития опорных узлов системы расселения в условиях экономической стабильности и экологического благополучия при увеличении их связности между собой и с внешним миром, развитие сети опорных населенных пунктов сельских территорий, перечень которых утвержден нормативным правовым актом Правительства Пермского края. Обязательным условием должно стать поддержание разнообразия форматов жилья, регенерация объектов социального обслуживания и досуга в новой градостроительной политике, оптимальной для конкретных условий каждой территории.

В качестве перспективных центров экономического роста предлагается определить: городской округ «город Березники», Соликамский городской округ, Добрянский городской округ, Нытвенский городской округ, Чусовской городской округ, Чернушинский городской округ, Октябрьский городской округ, Пермский муниципальный округ, Краснокамский городской округ, Лысьвенский городской округ, Чайковский городской округ.

Именно в этих территориях сосредоточено почти 60 % населения края и сконцентрирован промышленный потенциал региона.

Муниципальное образование город Пермь включено в перечень перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации – города, образующие крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации более 1 % ежегодно (приложение № 3 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р).

### **Задачи**

1. Формирование единого связного пространства Пермского края в целях сбалансированного экономического развития, а также обеспечения скорости, комфортности и безопасности перемещения.

2. Усиление роли основных территорий роста. Совершенствование подходов к градопланированию и управлению развитием этих территорий.

3. Реализация политики регенерации развития «сырьевых» территорий, в том числе исключение деградации территорий, на которых были исчерпаны сырьевые ресурсы.

4. Развитие трансграничного межрегионального социокультурного и экономического взаимодействия.

5. Оптимизация сети расселения слабоурбанизированных территорий, развитие сети опорных населенных пунктов сельских территорий.

#### **Ожидаемые результаты**

1. Гармоничное расширение и поддержание в нормативном состоянии транспортной инфраструктуры: строительство и реконструкция 186,18 км автомобильных дорог регионального, межмуниципального или местного значения до 2035 года, стабилизация доли автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, на уровне около 65 %.

2. Существенное улучшение жилищных условий жителей Пермского края: сохранение высоких темпов жилищного строительства на уровне 1,59 млн кв. м. в среднем за 2022 – 2035 годы, увеличение количества семей, ежегодно улучшающих свои жилищные условия, в 1,6 раза в 2035 году относительно 2022 года до 115 тысяч семей в год.

3. Оптимизация использования пространственного ресурса в соответствии с передовыми стандартами и тенденциями инновационных укладов, создание условий для сохранения и привлечения населения и инвестиций в регион.

#### 4. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

При проведении анализа текущего состояния кадрового обеспечения экономики Пермского края по секторам экономики использовались следующие подходы:

макроэкономический (статистический) подход, основанный на агрегировании данных;

социологический опросный подход, заключающийся в проведении опросов, интервью и фокус-групп среди работодателей относительно потребностей предприятий в специалистах.

Среднегодовая численность занятых в Пермском крае в 2022 году снизилась на 1 % относительно 2021 года и составила 1 142,5 тыс. человек.

В 2022 году большая часть населения Пермского края была занята в сфере обрабатывающего производства (19,7 %), далее следует торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (16,1 %), в сфере строительства задействовано 9,8 %. Сократились доли таких сфер, как сельское хозяйство и охота, обрабатывающие производства, операции с недвижимостью (таблица 3).

Среднегодовая численность занятых  
по видам экономической деятельности, тыс. человек

Таблица 3

Виды экономической деятельности	2021 г., тыс. чел.	Доля в общем объеме, %	2022 г., тыс. чел.	Доля в общем объеме, %
1	2	3	4	5
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	47,0	4,1	45,5	4,0
Добыча полезных ископаемых	17,2	1,5	16,6	1,4
Обрабатывающие производства	229,4	19,9	225,6	19,7
Обеспечение электрическое энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	26,5	2,3	25,3	2,2
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	10,4	0,9	10,6	0,9
Строительство	112,0	9,7	112,3	9,8
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	188,4	16,3	183,4	16,1
Транспортировка и хранение	91,5	7,9	88,8	7,8
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	31,2	2,7	32,5	2,8
Деятельность в области информации и связи	23,5	2,0	23,5	2,1
Деятельность финансовая и страховая	15,2	1,3	15,0	1,3

1	2	3	4	5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28,9	2,5	28,4	2,5
Деятельность профессиональная, научная и техническая	39,7	3,4	40,9	3,6
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	32,8	2,8	33,9	3,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	67,1	5,8	67,7	5,9
Образование	82,1	7,1	82,4	7,2
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	69,2	6,0	69,7	6,1
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	17,1	1,5	16,8	1,5
Предоставление прочих видов услуг	24,1	2,1	23,5	2,1

Выводы, полученные на основе статистических данных, в целом соответствуют результатам, полученным в рамках глубинных интервью с представителями ключевых в своих отраслях предприятий, однако с рядом дополнений.

Значительная часть компаний Пермского края сталкивается с дефицитом кадров, причем чуть более половины (58 %) – в производственном функциональном направлении. Это же направление является наиболее подверженным риску текучести кадров. В топ-3 функциональных направлений с наибольшим риском текучести кадров также входят ИТ и сбыт.

Среди наиболее востребованных специалистов, по мнению представителей крупных компаний:

инженеры в промышленности и на производстве;

ИТ-специалисты;

специалисты по инженерным коммуникациям (по электро-, тепло-, газо-, водоснабжению, водоотведению, вентиляции, кондиционированию, телефонизации);

стратегические менеджеры среднего звена управления;

научно-педагогические работники;

рабочий низкоквалифицированный персонал.

Оценка потенциально возможной занятости к 2035 году (потенциальный спрос на рабочую силу) в отраслевом разрезе в рамках целевого сценария представлена в таблице 4. Расчет был произведен на основе прогнозируемой валовой добавленной стоимости по отраслям с учетом прогнозируемого индекса производительности труда в рамках сценарного моделирования.

Прогноз численности занятых в экономике Пермского края  
в отраслевом разрезе по ОКВЭД 2 на средне- и долгосрочную перспективу  
(2022 г., 2025 г., 2030 г., 2035 г.) по трем сценариям

Таблица 4

Раздел ОКВЭД 2	Численность занятых в экономике, тыс. чел.				Изменение численности занятых в экономике в 2035 г. по отношению к 2022 г., тыс. чел.
	факт	прогноз			
		2022	2025	2030	
1	2	3	4	5	6
<b>Целевой сценарий</b>					
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	45,5	50,6	52,6	56,4	+10,9
Добыча полезных ископаемых	16,6	19,1	19,1	19,7	+3,1
Обрабатывающие производства	225,6	231,7	251,0	282,6	+57,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	25,3	29,0	32,4	36,4	+11,1
Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	10,6	10,6	11,6	12,9	+2,3
Строительство	112,3	96,9	118,4	114,5	+2,2
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	183,4	195,4	212,2	232,1	+48,7
Транспортировка и хранение	88,8	95,9	105,0	115,9	+27,1
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	32,5	37,9	37,0	36,9	+4,4
Деятельность в области информации и связи	23,5	25,8	28,9	34,8	+11,3

1	2	3	4	5	6
Деятельность финансовая и страховая	15,0	14,4	13,5	13,0	-2,0
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28,4	26,1	24,1	23,1	-5,3
Деятельность профессиональная, научная и техническая	40,9	37,4	36,4	36,6	-4,3
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	33,9	29,3	27,7	27,2	-6,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	67,7	63,4	59,2	57,1	-10,6
Образование	82,4	83,4	81,1	81,6	-0,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	69,7	68,2	66,4	66,7	-3,0
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	16,8	14,9	14,5	14,6	-2,2
Предоставление прочих видов услуг	23,5	21,0	21,0	21,8	-1,7
Деятельность домашних хозяйств как работодателей	0,1	0,1	0,1	0,2	+0,1
<b>Всего</b>	<b>1 142,5</b>	<b>1 151,2</b>	<b>1 212,3</b>	<b>1 284,1</b>	<b>+141,60</b>
<b>Консервативный сценарий</b>					
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	45,5	46,6	50,7	50,7	+5,2
Добыча полезных ископаемых	16,6	16,9	17,6	16,9	+0,3
Обрабатывающие производства	225,6	217,0	232,8	248,4	+22,8
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	25,3	25,4	28,1	29,0	+3,7
Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	10,6	9,4	10,5	10,8	+0,2
Строительство	112,3	101,7	96,6	98,0	-14,3
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств	183,4	176,7	196,8	203,7	+20,3

1	2	3	4	5	6
и мотоциклов					
Транспортировка и хранение	88,8	86,1	99,0	102,3	+13,5
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	32,5	27,9	32,2	32,6	+0,1
Деятельность в области информации и связи	23,5	21,1	26,9	29,0	+5,5
Деятельность финансовая и страховая	15,0	14,5	12,7	11,5	-3,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28,4	27,3	22,9	20,2	-8,2
Деятельность профессиональная, научная и техническая	40,9	38,1	31,9	28,7	-12,2
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	33,9	29,4	26,3	24,0	-9,9
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	67,7	65,7	56,0	50,2	-17,5
Образование	82,4	80,0	76,8	71,9	-10,5
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	69,7	67,6	62,8	58,8	-10,9
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	16,8	15,3	13,7	12,8	-4,0
Предоставление прочих видов услуг	23,5	22,1	19,9	19,2	-4,3
Деятельность домашних хозяйств как работодателей	0,1	0,1	0,1	0,2	+0,1
<b>Всего</b>	<b>1 142,5</b>	<b>1 089,0</b>	<b>1 114,4</b>	<b>1 118,8</b>	<b>-23,7</b>
<b>Рисковый сценарий</b>					
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	45,5	46,4	52,8	52,4	+6,9
Добыча полезных ископаемых	16,6	16,8	18,0	17,6	+1,0
Обрабатывающие производства	225,6	216,1	233,7	245,2	+19,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	25,3	25,3	28,2	28,3	+3,0



1	2	3	4	5	6
Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	10,6	9,4	10,5	10,5	-0,1
Строительство	112,3	101,2	94,7	94,4	-17,9
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	183,4	176,0	195,7	197,5	+14,1
Транспортировка и хранение	88,8	85,7	103,0	104,0	+15,2
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	32,5	27,8	28,7	28,2	-4,3
Деятельность в области информации и связи	23,5	21,0	27,6	29,3	+5,8
Деятельность финансовая и страховая	15,0	14,5	11,4	9,2	-5,8
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	28,4	27,2	20,7	16,5	-11,9
Деятельность профессиональная, научная и техническая	40,9	38,0	29,7	24,7	-16,2
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	33,9	29,2	25,2	21,4	-12,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	67,7	65,4	54,3	46,0	-21,7
Образование	82,4	79,6	75,4	67,2	-15,2
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	69,7	67,3	62,4	56,1	-13,6
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	16,8	15,3	13,9	12,7	-4,1
Предоставление прочих видов услуг	23,5	22,0	18,9	17,2	-6,3
Деятельность домашних хозяйств как работодателей	0,1	0,1	0,1	0,2	+0,1
<b>Всего</b>	<b>1 142,5</b>	<b>1 084,2</b>	<b>1 104,8</b>	<b>1 078,4</b>	<b>-64,1</b>

Таким образом, спрос на трудовые ресурсы со стороны экономики оценочно может составить 1 284 тыс. человек в 2035 году в рамках целевого сценария, 1 118 тыс. человек – в рамках консервативного сценария, 1 079 тыс. человек – в рамках рискового сценария.

Со стороны предложения трудовые ресурсы могут быть оценены через показатель уровня занятости: предложение трудовых ресурсов в 2035 году может составить 1 233,5 тыс. человек в целевом сценарии, 1 137,7 тыс. человек – в рамках консервативного сценария, 1 128,5 тыс. человек – в рамках рискового сценария.<sup>1</sup>

Сравнение потенциального спроса на трудовые ресурсы и потенциального предложения свидетельствуют о потенциальном профиците трудовых ресурсов в рисковом сценарии в размере 50,1 тыс. человек, в консервативном сценарии – в размере 18,9 тыс. человек, в целевом сценарии – дефиците в размере 50,6 тыс. человек.<sup>2</sup>

Учитывая приоритеты социально-экономического развития, включающие диверсификацию базовых секторов экономики за счет развития сферы науки и инноваций и цифровой трансформации, а также наличие комплексных долгосрочных проектов в сферах зеленой экономики, индустрии гостеприимства, креативных индустрий, в социальной сфере представляется уместным рассмотреть увеличение набора по соответствующим направлениям подготовки высшего профессионального образования.

На основании реализующихся в Пермском крае проектов, реализация которых окажет положительное влияние на показатели социально-экономического развития Пермского края, а также предложенных мероприятий представляется оправданным рассмотреть увеличение набора по следующим укрупненным группам специальностей и направлениям подготовки: «Химия», «Электроника, радиотехника и системы связи», «Фотоника, приборостроение, оптические и биотехнические системы и технологии», «Химические технологии», «Промышленная экология и биотехнологии», «Техносферная безопасность и природообустройство», «Технологии материалов», «Науки о здоровье и профилактическая медицина», «Фармация», «Сервис и туризм», «Культуроведение и социокультурные проекты».

Кроме того, для Пермского края уместно рассмотреть открытие новых специальностей, в частности, по направлениям «Информатика, вычислительная техника и искусственный интеллект», «Лесное хозяйство и лесопромышленные технологии» (в соответствии с приказом

---

<sup>1</sup> Уровень занятости принят в размере 56,5 % (для лиц возраста 15 лет и старше в Пермском крае в 2022 г.).

<sup>2</sup> Уровень занятости принят в размере 59,8 % (среднероссийское значение в 2022 г.).

Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 1 февраля 2022 г. № 89 «Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки»).

На прирост высокопроизводительных рабочих мест влияет реализация проектов, инициированных Пермским краем, которая окажет положительное влияние на показатели социально-экономического развития Пермского края, а также проектов и мероприятий, уже заложенных и реализующихся в рамках действующих государственных программ Пермского края.

При этом приоритетом является создание высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетной сфере. Наибольшим потенциалом по росту количества высокопроизводительных рабочих мест (с учетом структуры экономики Пермского края и создаваемой добавленной стоимости) являются обрабатывающие производства, транспорт и связь, сельское хозяйство и строительство.

## **5. ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ, СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Стратегия разработана на период 2024 – 2035 годов. Ее реализация предусматривает 3 этапа:

1-й этап (2024 – 2026 годы) – создание условий для восстановления демографического потенциала и перехода к инновационной экономике Пермского края, запуск ключевых проектов развития;

2-й этап (2027 – 2030 годы) – преломление негативных демографических тенденций и обеспечение инновационного экономического роста;

3-й этап (2031 – 2035 годы) – устойчивое социально-экономическое развитие Пермского края.

Достижение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Пермского края определяется 28 целевыми показателями в разрезе приоритетных направлений (таблица 5).

Целевые показатели по каждому направлению  
социально-экономического развития Пермского края  
по трем сценариям социально-экономического развития Пермского края

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Сценарий	Значения показателей	
				факт	прогноз
				2022	2035
1	2	3	4	5	6
<b>1. Направление «Диверсификация базовых (традиционных) секторов экономики»</b>					
1	Индекс физического объема ВРП	% к предыдущему году	Целевой	98,7	102,7
			Консервативный		101,7
			Рисковый		101,0
2	Индекс производительности труда	% к предыдущему году	Целевой	96,2	101,6
			Консервативный		100,8
			Рисковый		100,1
3	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	% к предыдущему году	Целевой	101,2	102,7
			Консервативный		101,7
			Рисковый		101,0
4	Доля инвестиций в ВРП	%	Целевой	22	26,0
			Консервативный		24,0
			Рисковый		22,4
5	Численность занятых в экономике	тыс. чел.	Целевой	1 175,90	1 284,0
			Консервативный		1 118,0
			Рисковый		1 079,0

1	2	3	4	5	6
6	Доля сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих цифровой профиль, характеризующий его хозяйственную деятельность	%	Целевой	-	99,0
			Консервативный		69,0
			Рисковый		50,0
7	Темп роста численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками	% к предыдущему году	Целевой	105	107,0
			Консервативный		105,0
			Рисковый		102,0
8	Удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников	%	Целевой	26	43,0
			Консервативный		34,0
			Рисковый		26,0
9	Темп роста поданных патентных заявок	% к предыдущему году	Целевой	103	105,0
			Консервативный		103,0
			Рисковый		102,0
<b>2. Направление «Развитие креативной экономики»</b>					
10	Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых	тыс. чел.	Целевой	435	466,0
			Консервативный		421,1
			Рисковый		406,1
<b>3. Направление «Развитие зеленой экономики»</b>					
11	Качество окружающей среды	%	Целевой	106,3	108,3
			Консервативный		108,3
			Рисковый		108,3

1	2	3	4	5	6
<b>4. Направление «Развитие туризма и индустрии гостеприимства»</b>					
12	Объем туристического потока в Пермском крае	тыс. чел.	Целевой	818,5	1 978,0
			Консервативный		1 388,0
			Рисковый		1 181,0
<b>5. Направление «Развитие человеческого капитала»</b>					
13	Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	Целевой	2 516,80	2 568,5
			Консервативный		2 376,3
			Рисковый		2 315,0
14	Реальная заработная плата	% к предыдущему году	Целевой	100,2	102,8
			Консервативный		102,2
			Рисковый		101,5
15	Реальный денежный доход населения	% к предыдущему году	Целевой	100,9	103,3
			Консервативный		101,5
			Рисковый		100,5
16	Уровень безработицы (по МОТ)	%	Целевой	3,4	2,7
			Консервативный		2,9
			Рисковый		5,5
17	Уровень бедности	%	Целевой	11,5	4,6
			Консервативный		4,6
			Рисковый		4,6
18	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	Целевой	70,9	79,3
			Консервативный		78,0
			Рисковый		74,1

1	2	3	4	5	6
19	Уровень образования	%	Целевой	84,33	82,4
			Консервативный		82,4
			Рисковый		82,4
20	Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи	%	Целевой	42,58	44,5
			Консервативный		44,5
			Рисковый		44,5
21	Число посещений культурных мероприятий	тыс. ед.	Целевой	34 500	125 958,0
			Консервативный		125 958,0
			Рисковый		125 958,0
22	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	%	Целевой	53	70,0
			Консервативный		70,0
			Рисковый		70,0
23	Количество пожаров на территории Пермского края на 10 тыс. населения	ед.	Целевой	15,5	15,5
			Консервативный		16,2
			Рисковый		17,4
24	Доля преступлений, совершенных в общественных местах	%	Целевой	32,7	31,9
			Консервативный		32,0
			Рисковый		32,3
<b>6. Направление «Пространственное развитие»</b>					
25	Объем жилищного строительства	тыс. кв. м	Целевой	1986,9	1 630,0
			Консервативный		1 451,0
			Рисковый		1 274,0



1	2	3	4	5	6
26	Количество семей, улучшивших жилищные условия	тыс. семей	Целевой	72,6	115,0
			Консервативный		100,6
			Рисковый		84,2
27	Осуществлено строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения (накопленным итогом), км	км	Целевой	4,05	186,2
			Консервативный		155,2
			Рисковый		57,2
28	Доля автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям	%	Целевой	69,03	64,9
			Консервативный		64,8
			Рисковый		64,4

## 6. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия предполагает реализацию комплекса мероприятий и проектов развития, определяемых Планом реализации Стратегии социально-экономического развития Пермского края и иными документами стратегического планирования.

Ключевой задачей в финансовом обеспечении реализации Стратегии является проактивное привлечение средств из федеральных источников (национальные проекты, федеральные проекты, государственные программы, инструменты реализации инициативы «Инфраструктурное меню» и т.д.), а также внебюджетных средств.

Ведущее значение имеет использование инвестиционных механизмов, направленных на поиск новых средств для финансирования стратегических проектов. Инвестиционные механизмы могут включать в себя: государственно-частное партнерство, территории с преференциальными режимами, технопарки в сфере высоких технологий, индустриальные парки, промышленные кластеры, ТОР, различные меры поддержки (субсидии, гранты, компенсация процентной ставки в отдельных направлениях, доступные кредиты и др.). Особое внимание должно быть уделено целевому привлечению внебюджетных средств и поиску стратегических инвесторов, заинтересованных в долгосрочном сотрудничестве.

В рамках сопоставления предварительной оценки объемов финансирования мероприятий и проектов, необходимых для реализации Стратегии, с бюджетным прогнозом Пермского края на долгосрочный период следует отметить, что бюджетный прогноз определяет бюджетные параметры до 2034 года. В рамках консервативного и рискованного сценария объемы финансирования проектов соответствуют бюджетному прогнозу, а также средствам, заложенным в бюджете Пермского края на 2024 – 2026 годы. В случае целевого сценария развития будет проведена приоритезация расходов на развитие, при этом возможна корректировка бюджетных параметров на долгосрочный период до 2034 года. Стратегия социально-экономического развития Пермского края не содержит расходные обязательства консолидированного бюджета Пермского края, затраты на конкретные мероприятия и проекты должны быть детализированы в рамках государственных программ Пермского края и краевого бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

Бюджетный прогноз Пермского края на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 2 июля 2015 г. № 442-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Бюджетного прогноза Пермского края на долгосрочный период».

Реализация Стратегии осуществляется за счет средств федерального, регионального, местного бюджетов и внебюджетных источников.

## **7. ИНФОРМАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ ПЕРМСКОГО КРАЯ, УТВЕРЖДАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

В Пермском крае утверждены 14 государственных программ, направленность которых соотносится с приоритетными направлениями, целями и задачами Стратегии. Для наиболее эффективной реализации стратегических задач потребуется внесение ряда изменений в действующие государственные программы Пермского края.

**1. Мероприятия и проекты, направленные на решение задач приоритетного направления «Диверсификация базовых секторов экономики», необходимо интегрировать:**

в государственную программу Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»;

в государственную программу Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»;

в государственную программу Пермского края «Образование и молодежная политика».

**2. Мероприятия и проекты, направленные на решение задач приоритетного направления «Зеленая экономика», необходимо интегрировать:**

в государственную программу Пермского края «Экология».

**3. Мероприятия и проекты, направленные на решение задач приоритетного направления «Креативная экономика», необходимо интегрировать:**

в государственную программу Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»;

в государственную программу Пермского края «Пермский край – территория культуры».

**4. Мероприятия и проекты, направленные на решение задач приоритетного направления «Туризм и индустрия гостеприимства», необходимо интегрировать:**

в государственную программу Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»;

в государственную программу Пермского края «Пермский край – территория культуры».

**5. Мероприятия и проекты, направленные на решение задач приоритетного направления «Человеческий капитал», необходимо интегрировать:**

в государственную программу Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края»;

в государственную программу Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие»;

в государственную программу Пермского края «Качественное здравоохранение»;

в государственную программу Пермского края «Образование и молодежная политика»;

в государственную программу Пермского края «Пермский край – территория культуры»;

в государственную программу Пермского края «Спортивное Прикамье»;

в государственную программу Пермского края «Развитие информационного общества»;

в государственную программу Пермского края «Общество и власть»;

в государственную программу Пермского края «Безопасный регион».

**6. Мероприятия и проекты, направленные на решение задач приоритетного направления «Пространственное развитие», необходимо интегрировать:**

в государственную программу Пермского края «Развитие транспортной системы»;

в государственную программу Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»;

в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий»;

в государственную программу Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»;

в государственную программу Пермского края «Общество и власть».